

В Управление Федеральной антимонопольной службы  
по г. Москве

адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр.  
1

Тел/факс: +7 (495) 784-75-05 (077-100; 077-105)

Эл. почта: to77@fas.gov.ru

**Жалоба  
на действия конкурсной комиссии**

**Наименование, место нахождения, почтовый адрес, номер контактного телефона заказчика, фамилии, имена, отчества членов конкурсной комиссии, действия которых обжалуются.**

**Наименование Заказчик (организатор торгов):**

Акционерное общество "Единая электронная торговая площадка" (АО "ЕЭТП")

**Члены Закупочной комиссии в составе:**

**Участник закупки:** Общество с ограниченной ответственностью «Консалтинговое агентство

**Сведения о размещенном заказе.**

**Наименование объекта закупки:**

Услуга по разработке и размещению информационных материалов в социальных каналах коммуникации и рекламных сетях.

**Идентификационный код закупки:** 32110731379

**Способ определения подрядчика:** Открытый конкурс в электронной форме

**Номер и дата публикации извещения о проведении конкурса:**

Размещено на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> (№32110731379)

### **Обжалуемые действия заказчика и конкурсной комиссии.**

Общество с ограниченной ответственностью «Консалтинговое агентство «Даллас и Партнеры» (Далее – Общество), имеющий номер заявки 728382 оспаривает: действия Заказчика, Закупочной комиссии (далее – Комиссия) в ходе рассмотрения первой части заявки Общества, содержащие признаки нарушения Федерального закона "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" от 18.07.2011 N 223-ФЗ (далее - Федеральный закон N 223-ФЗ), порядок допуска заявки, не соответствующий установленной конкурсной документацией.

По мнению Общества, указанные действия Комиссии нарушают законные права и интересы Общества, выразившиеся в том, что Комиссия при допуске на участие в открытом конкурсе в электронной форме, отказала в допуске заявки ООО «Даллас и Партнеры».

### **Доводы жалобы.**

В Конкурсной документации о проведении открытого конкурса в электронной форме было установлено.

Конкурсной документацией в разделе «3.2 Правовой статус закупки и документов.». В пункте «3.2.1 Проведение конкурса регулируется нормами, предусмотренными статьями 447 – 449 ГК РФ, Федеральным законом №223-ФЗ и Положением о закупках (в редакции, действующей на дату официального размещения извещения). Особенности проведения настоящей закупки могут быть предусмотрены регламентом ЭТП.».

Комиссия заказчика при проведении открытого конкурса в электронной форме, участниками которого могут являться только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на оказание услуг по разработке и размещению информационных материалов в социальных каналах коммуникации и рекламных сетях, извещение о проведении которого размещено на сайте [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru) (извещение №32110731379) и на электронной торговой площадке <https://msp.roseltorg.ru> (извещение № 32110731379), при рассмотрении первых частей заявок отклонила заявку ООО "Даллас и Партнеры".



В соответствии с протоколом рассмотрения первых частей заявок открытого конкурса в электронной форме от 01.11.2021 № 32110731379-1 заявка ООО "Даллас и Партнеры" отклонена по причине того, что участник закупки представил в заявке на участие в закупке в документации о закупке, представленной в заявке на участие в закупке файл «Форма1.pdf» содержит сведения, идентифицирующие участника закупки.

Считаем, что комиссией заказчика предъявлено к участнику закупки требование, не предусмотренные документацией о конкурентной закупке и положением о закупке заказчика, тем самым нарушена ч. 6 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и положения о закупке АО "ЕЭТП".

В документации о закупке Заказчиком были определены основные условия проведения конкурентной закупки в форме Конкурса в электронной форме.

Так требованием Заказчиком было установлено в пункте 3.1.6 требование к участникам закупки, а также к документам.

Заказчик установил в пункте 3.1.8 форму документов, которые необходимо подготовить и включить в состав заявки на участие в закупке, приведенные в разделе 7 конкурсной документации.

Так Заказчиком было установлено требование в конкурсной документации в разделе 4.5 общее требование к заявке на участие в закупке.

Заказчик установил требование к оформлению заявки в пункте 4.5.1 участник закупки должен подготовить заявку на участие в закупке в соответствии с образцами форм, установленными в разделе 7 конкурсной документации.

Согласно документации, Заказчиком было определено в пункте 4.5.3 содержание первой части заявки на участие в закупке не должна содержать, а именно:

*«(1) сведения об участнике закупки, в том числе наименование участника закупки, адрес участника закупки, ИНН (для юридического лица); Ф.И.О., паспортные данные, ИНН (для индивидуального предпринимателя);*

*(2) иные сведения, идентифицирующие участника закупки (номер контактного телефона, адрес электронной почты, сайт в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и т.п.);*

*(3) предложение о цене договора (единицы товара, работы, услуги).*

*Первая часть заявки на участие в закупке не должна быть подана на брендированных бланках (фирменных бланках) или содержать логотип и/или иное изображение, позволяющее идентифицировать участника закупки.»*

А также Заказчик установил требование к формату электронных документов в пункте «4.5.11 Документы в составе заявки на участие в закупке представляются исключительно в форме электронных документов. Все документы, в том числе формы, входящие в состав такой заявки, должны быть представлены участником закупки с использованием программно-аппаратных средств ЭТП в доступном для прочтения формате, соответствующем требованиям ЭТП, и подписаны ЭП лица, которое является уполномоченным представителем участника закупки, и полномочия которого подтверждены документами, входящими в состав заявки на участие в закупке.».

И рекомендовал формирование заявок в пункте «4.5.12 Рекомендации по формированию заявки на участие в закупке:

*(1) предпочтительный формат электронных документов – Portable Document Format (расширение \*.pdf);*

*(2) каждый документ следует размещать в отдельном файле;*



- (3) наименование файлов в соответствии с наименованием или содержанием документа;
- (4) нумерация файлов согласно описи, представленной в составе заявки на участие в закупке.».

Заказчик установил требование к оформлению заявки, за которое Заказчиком применяется Отклонение заявки, в пункте «4.5.13 *Нарушение участником закупки требований к составу, содержанию и порядку оформления заявки на участие в закупке, установленных настоящим подразделом, но за исключением рекомендаций, предусмотренных п.4.5.12, является основанием для отказа в допуске к участию в закупке.*».

Заказчик свою закупочную деятельность проводит на основании федерального закона и положением о закупках акционерного общества «Единая Электронная Торговая Площадка» (редакция №9) утвержденное советом директоров АО ЕЭТП» протокол № 92 от 28.06.2021 г. (Далее – Положение).

В пункте 1.1. положения о закупках Заказчик определил, что данное Положение регулирует отношения в сфере закупок товаров, работ, услуг для нужд Заказчика.

И в раздел 20 положения определил порядок рассмотрения, оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе в электронной форме.

Так в пункте 20.1. положения закупочная комиссия рассматривает заявки на участие в конкурсе в электронной форме на соответствие требованиям, установленным конкурсной документацией и Положением.

По результатам рассмотрения заявок на участие в конкурсе в электронной форме Закупочная комиссия принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком конкурсе, к участию в нем и признании участника закупки участником конкурса в электронной форме или об отказе в допуске к участию в таком конкурсе в порядке, предусмотренном разделом 13 Положения, пункт 20.3.

Общество в соответствии с пунктом «4.12.13 *Любой участник закупки после официального размещения протокола рассмотрения первых частей заявок на участие в закупке вправе направить заказчику запрос о разъяснении результатов рассмотрения своей первой части заявки*» обратилось за разъяснением с указанием основания отказа в допуске заявки.

На что Заказчиком был дан официальный ответ: «В ответ на Ваш запрос разъяснений АО "ЕЭТП" сообщает следующее:

- в ходе рассмотрения первых частей заявок на участие в закупке Заказчиком во вкладке "Описание" в свойствах документа "Форма 1.pdf" было выявлено указание Автора документа "Даллас и Партнеры". Скриншот прилагаем во вложении к настоящему письму.», при этом закупочная комиссия в протоколе рассмотрения первых частей заявок № 32110731379-1 в пункте 10.1. основание для отклонения заявки участника в закупке указало пп. (1) п. 4.12.8., п. 4.5.3 документации о закупке, представленной в заявке на участие в закупке файл «Форма1.pdf» содержащее сведения, идентифицирующие участника закупки.»

В разделе 13 Положения и Конкурсной документации проведенного открытого конкурса в электронной форме **НЕ ПРЕДУСМОТРЕНО ТАКОГО ОСНОВАНИЯ ОТКЛОНЕНИЯ ЗАЯВКИ УЧАСТНИКА ЗАКУПКИ КАК НАИМЕНОВАНИЕ ОРГАНИЗАЦИИ В СВОЙСТВЕ ФАЙЛА.**

Заказчиком было установлено основание отклонения первых частей в закупке в пункте «4.12.2 *В рамках рассмотрения первых частей заявок на участие в закупке ЗК принимает решение о признании заявок на участие в закупке соответствующими либо несоответствующими*



требованиям документации о закупке на основании установленных в пп. 15.1. информационной карты измеряемых критериев отбора.»

Заказчик установил в документации параметр проверки первых частей в пункте «4.12.7

В ходе проведения рассмотрения первых частей заявок на участие в закупке ЗК в отношении каждой поступившей первой части заявки на участие в закупке осуществляет следующие действия:

(1) проверку состава, содержания первой части заявки на участие в закупке на соответствие требованиям подраздела 4.5.;

(2) проверку соответствия предлагаемых товаров, работ, услуг и условий исполнения договора требованиям, установленным в разд. 8. – 9. и пп.4-4.5. информационной карты;

(3) проверку соблюдения порядка описания товаров, работ, услуг, предлагаемых к поставке, выполнению, оказанию в составе заявки на участие в закупке, на соответствие требованиям, установленным в подразделе 4.6., пп. 6.1. информационной карты и форме разд. 7;

(4) принятие решения о допуске или об отказе в допуске к участию в закупке.»

**Таким образом перечень действий является исчерпывающим и такое действие как «Проверка свойства файла на наличие идентификации Участника» документацией не предусмотрено. т.е. данное отклонение заявки Общества не предусмотрено Конкурсной документацией Заказчика.**

Заказчиком было установлено в пункте 4.12.8 основание для отклонения первой части заявки участника закупки по следующим основаниям:

«(1)непредставление в составе первой части заявки на участие в закупке информации и документов, предусмотренных приложением №3 к информационной карте, а также нарушение требований подраздела 4.5 к содержанию и оформлению заявки на участие в закупке;

(2) несоответствие предлагаемых товаров, работ, услуг и/или условий исполнения договора требованиям, установленным в разд. 8. – 9. и пп.4.-4.5. информационной карты;

(3) несоблюдение требований, установленных в подразделе 4.6, пп. 6.1. информационной карты и в форме разд. 7 к описанию товаров, работ, услуг, предлагаемых к поставке, выполнению, оказанию в составе заявки на участие в закупке;

(4) наличие в составе первой части заявки на участие в закупке недостоверных информации и документов.»

**Иных оснований по отклонению заявки участника закупки Заказчиком не установлено, и прямо прописано в документации как не допустимое отклонение в пункте «4.12.9 Отклонение первой части заявки участника закупки по иным основаниям не допускается.».**

Дополнительно обращаем внимание, что требование к заявке приведено в приложение № 3 к информационной карте, в пункте 7 установлен образец форм документов и в форме 1 приведен образец к заявке на участие.

**В Конкурсной документации, а также Положении отсутствует требование по обезличиванию наименования Участника в свойствах файла (в котором создана первая часть заявки).**

Считаем, что действием Комиссии нарушено требование условия конкурсной документации.



Дополнительно стоит отметить позицию УФАС по Ставропольскому краю по аналогичному вопросу: *«согласно информации, размещенной на сайте [www.microsoft.com](http://www.microsoft.com), имя файла, сведения об авторах, сведения об лицах, изменивших файл не персонализированы, соответственно при покупке системного продукта Microsoft Office, приобретатель и пользователь данного продукта имеет возможность самостоятельно изменять указанные выше сведения, в том числе путем ввода букв, цифр, символов и т.п.*

*Так же файл с заявкой может быть создан на любом техническом средстве, поддерживающем возможность набора текста и совместимость с Microsoft Office, где автор документа не будет иметь никакого отношения к подателю заявки.»*

*«В рассматриваемом случае, материалами дела установлено, что заявка не содержала сведений об участнике аукциона. В то же время информация, указанная в свойствах текстового файла, поступающего как заявка, не может быть расценена как надлежащее и достоверное указание автора, позволяющее идентифицировать ее подателя. Соответственно позиция заказчика об указании претендентом своего фирменного наименования в свойствах документа, позволяющее идентифицировать наименование организации подателя заявки является несостоятельным.»* - Решение от 05 марта 2021 г. N 025/07/3-259/2021

В соответствии с пунктом 21 статьи 3.4 Федерального закона от 18.07.2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", в случае содержания в первой части заявки на участие в конкурсе в электронной форме, сведений об участнике конкурса данная заявка подлежит отклонению.

Считаем, что в данном рассматриваемом случае, заявка ООО "Даллас и Партнеры" не содержит сведений об участнике конкурса. В то же время информация, указанная в свойствах файла, поступающего как заявка, не подтверждает достоверное указание автора файла, позволяющее идентифицировать ее подателя. Соответственно позиция комиссии об указании в свойствах файла претендентом своего наименования, позволяющее идентифицировать наименование организации подателя заявки является несостоятельным, и противоречит установившейся практики, так в Решение от 05 марта 2021 г. N 025/07/3-259/2021 рассмотренным УФАС по Ставропольскому краю было принято решение, что *комиссией заказчика в полностью аналогичном случае была нарушена процедура проведения торгов.*

**С учетом изложенного, руководствуясь п. 4 ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" комиссия допустила нарушение, а именно:**

- 1. Отклонила Заявку ООО "Даллас и Партнеры" по пункту не предусмотренному конкурсной документации.**
- 2. Комиссия отклонила заявку по основанию не предусмотренной как Федеральным законодательством, так и Положением о закупках Заказчика.**
- 3. Провела процедуру, не предусмотренную конкурсной документацией и Положением о закупках Заказчика (рассмотрение свойства файла).**
- 4. По полностью аналогичному делу иметься практика ФАС, в котором данное основание признано как нарушающее законодательство в сфере закупок.**

Хотим обратить внимание, что на конкурс подано 2 заявки. И комиссией признан Победителем участник номер 727513 со снижением в 0%.

**ПРОШУ:**

1. Признать жалобу ООО "Даллас и Партнеры" обоснованной.
2. Провести внеплановую проверку процедуры
3. Выдать заказчику предписание об устранении нарушения отклонения заявки на участие в закупке ООО "Даллас и Партнеры" и об отмене протокола рассмотрения первых частей заявок № 32110731379-1 от 01.11.2021.

**Приложения:**

1. Учредительные документы на 14 листах;
2. Документ, подтверждающий полномочия лица, подписавшего жалобу на 4 листах;
3. Протокол рассмотрения первых частей заявок № 32110731379-1. на 3-х листах.