

5

В Управление Федеральной антимонопольной
службы по г. Москве
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1
E-mail: to77@fas.gov.ru

Заявитель: ООО «РСМ РУСЬ»

Заказчик (организатор торгов): Публичное акционерное общество «Федеральная сетевая компания Единой энергетической системы» (далее ПАО «ФСК ЕЭС») (согласно Приказу ПАО «ФСК ЕЭС» от 02.10.2019 №351).

Организатор закупки: Акционерное общество «Энергостройснабкомплект ЕЭС» (АО «ЭССК ЕЭС»)

Оператор электронной площадки: ООО «РТС-тендер»

Московское УФАС
Рег. номер 32898/22
зарегистрирован 11.05.2022



1 пакет

Жалоба

на действия комиссии Заказчика, Заказчика

при рассмотрении заявок и подведении итогов запроса предложения по закупочной процедуре № 32211257493 на право заключения договора на оказание услуг по проведению обязательного ежегодного аудита отчетности РСБУ и аудита отчетности МСФО ПАО «ФСК ЕЭС» за 2022 год

Комиссия в составе представителей Заказчика и Организатора закупки при проведении электронной закупочной процедуры на право заключения договора на оказание услуг по проведению обязательного ежегодного аудита отчетности РСБУ и аудита отчетности МСФО ПАО «ФСК ЕЭС» за 2022 год (далее – Договор), извещение о проведении которой размещено на официальном сайте Единой информационной системы www.zakupki.gov.ru (извещение № 32211257493), а также на сайте электронной площадки РТС-Тендер <http://rts-tender.ru>, при рассмотрении заявок на участие в запросе предложений и при подведении итогов запроса предложений отклонила заявку коллективного участника (далее – КУ) в составе: Лидер КУ – ООО «РСМ РУСЬ», член КУ – ООО АУДИТОРСКАЯ И КОНСАЛТИНГОВАЯ ФИРМА «ТОП-АУДИТ».

В соответствии с Протоколом № 2/2344645 рассмотрения заявок на участие в запросе предложений от 13.04.2022 г. и Протоколом № 7/2344645 подведения итогов запроса предложений от 26.04.2022 г. заявка КУ была отклонена по следующим причинам:

1) соглашение о коллективном участнике не соответствует:

- предметом соглашения является только участие в запросе предложений, а не исполнение договора, по результатам закупки лидер КУ обязуется заключить договор субподряда с членом КУ, что противоречит п. 3.4.3. а) конкурсной документации;

- не приведено распределение объемов, стоимости и сроков выполнения работ/услуг/поставок между членами коллективного участника п. 3.4.3. б) конкурсной документации;

2) график оказания услуг не соответствует Приложению №1 Проекта договора (сроки (продолжительность) этапов оказания услуг не соответствуют);

3) банковская гарантия не соответствует форме документации части III «ОБРАЗЦЫ ФОРМ ДЛЯ ЗАПОЛНЕНИЯ УЧАСТНИКАМИ ЗАКУПКИ», форма 12);

4) не предоставлено письмо банка-гаранта о не нахождении его в процессе ликвидации или банкротства, об отсутствии установленных Банком России в отношении банка-гаранта в индивидуальном порядке ограничений на проведение отдельных операций (кредитная организация, выдавшая банковскую гарантию, не находится под прямым или косвенным контролем Российской Федерации или Банка России) (п. 3.6.7.1. часть I конкурсной документации).

В соответствии с пп. а) п. 3.4.3. конкурсной документации при участии в закупочной процедуре объединения (группы лиц), выступающих на стороне одного участника закупки, в составе заявки такого участника должно быть представлено соглашение, соответствующее нормам ГК РФ, и содержащее четкое определение прав и обязанностей сторон как в рамках участия в закупочной процедуре, так и в рамках исполнения договора, заключаемого по ее результатам.

Действующим законодательством РФ не предусмотрен такой вид договора, как соглашение о сотрудничестве. Наиболее применимыми по своей правовой природе к соглашению о сотрудничестве будут являться нормы главы 55 ГК РФ «Простое товарищество».

В соответствии с ч. 1 ст. 432 ГК РФ договор считается заключенным, если между сторонами, в требуемой в подлежащих случаях форме, достигнуто соглашение по всем существенным условиям договора. Существенными являются условия о предмете договора, условия, которые названы в законе или иных правовых актах как существенные или необходимые для договоров данного вида, а также все те условия, относительно которых по заявлению одной из сторон должно быть достигнуто соглашение.

В соответствии со ст. 1041 ГК РФ по договору простого товарищества (договору о совместной деятельности) двое или несколько лиц (товарищей) обязуются соединить свои вклады и совместно действовать без образования юридического лица для извлечения прибыли или достижения иной не противоречащей закону цели.

Соглашение о создании консорциума от 01.04.2022 г. (далее – Соглашение), представленное Заявителем в составе документации для участия в закупочной процедуре, предусматривало объединение (совместное действие) Заявителя (лидер консорциума) и ООО «АУДИТОРСКАЯ И КОНСАЛТИНГОВАЯ ФИРМА «ТОП-АУДИТ» (участник консорциума) с целью участия в запросе предложений в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по проведению обязательного ежегодного аудита отчетности РСБУ и аудита отчетности МСФО ПАО «ФСК ЕЭС» за 2022 год (п. 1.1. Соглашения), а в случае заключения договора с Заказчиком на оказание услуг, указанных в п.1.1 Соглашения, стороны принимали на себя обязательства по оказанию услуг, предусмотренные для каждой из них в Техническом задании согласно распределению объемов работ, в установленные договором сроки и на согласованных между сторонами условиях (п. 2.7. Соглашения). Кроме того, в случае признания коллективного участника победителем запроса предложений и/или заключения договора, указанного в п. 1.1. Соглашения, Заявитель принимал на себя обязательство по заключению с участником консорциума субподрядного договора на оказание услуг по проведению обязательного ежегодного аудита отчетности РСБУ и аудита отчетности МСФО ПАО «ФСК ЕЭС» за 2022 год (п. 2.3. Соглашения). Также Соглашение (п. 5.2.) предусматривало субсидиарную ответственность сторон по обязательствам, связанным с участием в закупочной процедуре, и солидарную ответственность сторон за своевременное и полное исполнение договора.

Заключение соглашения о создании консорциума либо иного соглашения о совместной деятельности не предусматривает образование юридического лица.

Ни Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), ни конкурсная документация не содержат условий о заключении договора с консорциумом как исполнителем услуг.

Таким образом, по мнению Заявителя, содержание Соглашения полностью соответствовало требованиям действующего законодательства РФ и пп. а) п. 3.4.3. конкурсной документации Заказчика

В соответствии с пп. б) п. 3.4.3. конкурсной документации при участии в закупочной процедуре объединения (группы лиц), выступающих на стороне одного участника закупки, в составе заявки такого участника должно быть представлено соглашение, соответствующее нормам ГК РФ, и содержащее распределение объемов, стоимости и сроков выполнения работ/услуг/поставок между членами коллективного участника. Необходимо также учитывать, что при проведении процедуры «переторжки» заключенные подобные соглашения с распределением стоимости становятся ничтожными ввиду несоответствия указанного распределения в них стоимости и заявленной в ходе переторжки снижения цены.

В связи с тем, что конкурсная документация (пп. е п. 9 части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ») содержала требование о наличии лицензии, выданную Федеральной Службой Безопасности РФ на проведение работ, связанных с сведениями, составляющими государственную тайну, а данную лицензию имел только один из членов коллективного участника (ООО АУДИТОРСКАЯ И КОНСАЛТИНГОВАЯ ФИРМА «ТОП-АУДИТ»), распределить объем работ и, соответственно, их стоимость и сроки выполнения на этапе проведения запроса предложений не представлялось возможным. Осуществить конкретное распределение объема работ, их стоимости и сроков выполнения в данном случае можно было только после получения доступа к предмету Договора (документации Заказчика, подлежащей аудиту), что представляется возможным только после заключения Договора. При этом Соглашение содержало условие о том, что распределение услуг по Договору определено в следующем объеме: Заявитель оказывает услуги в отношении информации, доступ к которой не требует лицензии ФСБ, участник консорциума ООО АУДИТОРСКАЯ И КОНСАЛТИНГОВАЯ ФИРМА «ТОП-АУДИТ» оказывает услуги в отношении информации, доступ к которой подразумевает наличие лицензии ФСБ (п. 2.5. Соглашения). Кроме того, Соглашение в случае заключения договора с Заказчиком на оказание услуг, указанных в п.1.1 Соглашения, стороны принимали на себя обязательства по оказанию услуг, предусмотренные для каждой из них в Техническом задании согласно распределению объемов работ, в установленные договором сроки и на согласованных между сторонами условиях (п. 2.7. Соглашения). Также Заявителем в составе документов, прилагаемых к заявке, был направлен График оказания услуг (форма 3), содержащий объемы работ, их стоимость и сроки выполнения. График был подготовлен в соответствии с формой, являющейся приложением к конкурсной документации.

Таким образом, по мнению Заявителя, содержание Соглашения соответствовало требованиям действующего законодательства РФ и пп. б) п. 3.4.3. конкурсной документации Заказчика с учетом требования конкурсной документации о наличии лицензии, выданной ФСБ, и обладанию такой лицензией только одним из участников консорциума.

В соответствии с п. 25 ст. 3.2. Закона № 223-ФЗ при наличии требования заказчика к обеспечению заявок на участие в конкурентных закупках в виде банковской гарантии конкурсная документация должна содержать в том числе условия банковской гарантии.

Банковская гарантия № ЭГ-411940/22 от 05.04.2022 г., выданная Заявителю ПАО «СДМ-Банк», содержала все существенные условия, предусмотренные формой 12 раздела III «ОБРАЗЦЫ ФОРМ ДЛЯ ЗАПОЛНЕНИЯ УЧАСТНИКАМИ ЗАКУПКИ» конкурсной документации.

Таким образом, по мнению Заявителя, отсутствие идентичности содержания (текста) Банковской гарантии № ЭГ-411940/22 от 05.04.2022 г. содержанию (тексту) образца банковской гарантии, содержащегося в конкурсной документации, при соответствии существенных условий, не может являться основанием для несоответствия заявки требованиям закупочной процедуры (в т.ч. конкурсной документации).

Отсутствие в составе заявки письма банка-гаранта о не нахождении его в процессе ликвидации или банкротства, об отсутствии установленных Банком России в отношении банка-гаранта в индивидуальном порядке ограничений на проведение отдельных операций, выданное не ранее, чем за 30 дней до даты выдачи банковской гарантии (оригинал) (п. 3.6.7.1. конкурсной документации) также, по мнению Заявителя, не может являться основанием для несоответствия заявки требованиям закупочной процедуры (в т.ч. конкурсной документации). Сведения о нахождении/отсутствии банка-гаранта в процессе ликвидации или банкротства содержатся в открытых источниках (сайт ФНС России, ЕФРСБ, газета «Коммерсантъ», сайт Арбитражных судов).

В соответствии с абз. 2 п. 4 ст. 447 ГК РФ, выигравшим торги на аукционе, признается лицо, предложившее наиболее высокую цену, а по конкурсу - лицо, которое по заключению конкурсной комиссии, заранее назначенной организатором торгов, предложило лучшие условия.

В соответствии с пп. 2 и пп. 3 п. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика.

В соответствии с Протоколом № 2/2344645 рассмотрения заявок на участие в запросе предложений от 13.04.2022 г. и Протоколом № 7/2344645 подведения итогов запроса предложений от 26.04.2022 г. Заявителем была предложена минимальная цена заявки по сравнению с другими участниками.

Заявитель считает, что решение комиссии Заказчика о признании заявки Заявителя не соответствующей требованиям и ее недопущение (отклонение) к рассмотрению принято с нарушением требований действующего законодательства РФ (в т.ч. п. 1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц») и конкурсной документации.

На основании вышеизложенного, руководствуясь п. 4 ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРОШУ:

1. Признать жалобу Заявителя (ООО «РСМ РУСЬ») обоснованной.
2. Отменить Протокол № 2/2344645 рассмотрения заявок на участие в запросе предложений от 13.04.2022 г.
3. Отменить Протокол № 7/2344645 подведения итогов запроса предложений от 26.04.2022 г.
4. Выдать Заказчику (ПАО «ФСК ЕЭС») предписание об устранении нарушений, в том числе об отмене Протокола № 2/2344645 рассмотрения заявок на участие в запросе предложений от 13.04.2022 г. и Протокола № 7/2344645 подведения итогов запроса предложений от 26.04.2022 г.

Приложение (копии):

1. Протокол 01/14 внеочередного общего собрания участников ООО «РСМ РУСЬ» от 05.02.2014 г.
2. Протокол 01/19 внеочередного общего собрания участников ООО «РСМ РУСЬ» от 06.02.2019 г.
3. Приказ от 06.02.2014 г. № 4к «О вступлении в должность».
4. Извещение о проведении запроса предложений в электронной форме № 2344645 от 25.03.2022 г.
5. Документация о закупке «Запрос предложений в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по проведению обязательного ежегодного аудита отчетности РСБУ и аудита отчетности МСФО ПАО «ФСК ЕЭС» за 2022 год».
6. Соглашение о создании консорциума от 01.04.2022 г.
7. Банковская гарантия № ЭГ-411940/22 от 05.04.2022 г.
8. График оказания услуг (форма 3).
9. Протокол № 2/2344645 рассмотрения заявок на участие в запросе предложений от 13.04.2022 г.
10. Протокол № 7/2344645 подведения итогов запроса предложений от 26.04.2022 г.

Председатель Правления



Н.А. Данцер