

Общество с ограниченной ответственностью

«Торговый Дом «Изолятор»

196006, г. Санкт-Петербург, проспект Лиговский, д. 254, литер В, пом. 208
ИНН 7810345574 КПП 781001001 ОГРН 1157847122400

Исх. № 036
от 28.05.2021 г.

Управление Федеральной
антимонопольной службы по
Красноярскому краю
660017, г. Красноярск
Мира пр., д. 81 «Д»

Жалоба на документацию о закупке

Заказчик: ПАО «Россети Сибирь»

Место нахождения и почтовый адрес Заказчика: 660021, г. Красноярск, ул. Богграда 144а.

Контактный телефон: (391) 274-41-42

Адрес электронной почты: Krukov_AA@rosseti-sib.ru

Контактный телефон: (391) 274-41-42,

Адрес электронной почты: Moiseev_DA@rosseti-sib.ru

Адрес официального сайта, на котором размещена информация:

www.zakupki.gov.ru.

Наименование конкурса: Запрос предложений в электронной форме № 21-4044 на право заключения договора поставки изоляторов опорных полимерных до 20 кВ для нужд ПАО «Россети Сибирь».

Дата опубликования извещения: 29.04.2021 г.

Процедура: № 32110250206

Заявитель: ООО «Торговый Дом «Изолятор».

Место нахождения и почтовый адрес: 196006, г. Санкт-Петербург, проспект Лиговский, д. 254, литер В, пом. 208

ОГРН 1157847122400

Контактный телефон: +7 981 762 55 91

Адрес электронной почты: tdizolyator@mail.ru

Обжалуемые положения документации о закупке.

Приложение № 1 к документации о закупке «Техническое задание» содержит требования:

п.п. 4.3. Продукция должна иметь сертификаты соответствия и протоколы сертификационных испытаний, подтверждающие заявленные характеристики.

п.п 4.4. Закупаемая электротехническая продукция должна быть аттестована на момент поставки продукции в аккредитованном Центре ПАО «Россети» или, в порядке исключения, протокола КДО с решением о допуске к применению не аттестованной продукции согласно пункту 1.5.5 Методики ПАО «Россети»

проведения проверки качества (аттестации) оборудования, материалов и систем в электросетевом комплексе.

п.п. 5.1. Российские сертификаты (декларации) соответствия требованиям ГОСТ Р) ГОСТ или ТУ (с приложением ТУ));

п.п. 5.2. Протоколы испытаний, указанные в сертификатах (декларациях).

Приложение № 2 к документации о закупке **«Проект договора»** содержит требование:

п.п. 4.8. При поставке Товара Поставщик должен передать Покупателю оригиналы следующих документов на русском языке: копию заключения аттестационной комиссии ПАО «Россети», подтверждающего возможность применения Товара на объектах группы компаний «Россети», либо подтверждение включения Товара в Перечень допущенного оборудования (кроме случаев, когда Товар допущен к применению КДО в случаях, предусмотренных в Регламенте работы КДО).

Вышеуказанные положения документации о закупке податель жалобы считает неправомерными ввиду следующего:

В Российской Федерации процедуры подтверждения соответствия и аттестации регулируются Федеральным законом от 27.12.2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании». Указанным Федеральным законом (далее Закон) предусмотрены процедуры обязательной и добровольной сертификации.

Пунктом 1 статьи 23 Закона установлено, что обязательное подтверждение соответствия проводится только в случаях, установленных соответствующим техническим регламентом, и исключительно на соответствие требованиям технического регламента.

В настоящее время в Российской Федерации отсутствуют технические регламенты, предусматривающие обязательное подтверждение соответствия таких товаров, как опорные полимерные изоляторы.

В соответствии с Постановлением Правительства РФ № 982 от 09.10.1995 г. «Об утверждении единого перечня продукции, подлежащей обязательной сертификации и единого перечня продукции, подтверждение соответствия которой осуществляется в форме принятия декларации о соответствии» опорные полимерные изоляторы не относятся к продукции, подлежащей обязательной сертификации.

В соответствии с абзацем 6 пункта 1 статьи 19 Федерального закона «О техническом регулировании» одним из принципов подтверждения соответствия является недопустимость принуждения к осуществлению добровольного подтверждения соответствия, в том числе в определенной системе добровольной сертификации.

В соответствии с п. 1 ст. 2 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при

закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке). Таким образом, заказчик при закупке товаров должен соблюдать требования Федеральных законов и иных нормативных актов.

Требование о наличии для продукции указанных в п.п. 4.3., п.п. 4.4., п.п. 5.1. Приложения № 1 и п.п. 4.8. Приложения № 2 документов (как на момент участия в закупочной процедуре, так и на момент поставки) нарушает принципы о недопустимости принуждения к проведению сертификации установленные Федеральным законом от 27.12.2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании», что в свою очередь приводит к ограничению конкуренции.

Ранее Федеральная антимонопольная служба России уже принимала решение (по делу № 1-00-36/00-21-14), согласно которому включение в положение о закупках, конкурсную документацию требований о прохождении обязательной аттестации ОАО «ФСК ЕЭС» (в настоящее время ПАО «Россети»), являющейся формой добровольной сертификации грубо нарушены нормы и требования ст. 1, ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" в части обеспечения расширения возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирования такого участия, добросовестной конкуренции, равноправия, справедливости, предотвращения коррупции и других злоупотреблений.

Недопустимость требования сертификатов соответствия ГОСТ Р также подтверждается вступившим в силу решением Арбитражного суда Ставропольского края по делу № А63-3518/2020, оставленным без изменения Постановлением Шестнадцатого арбитражного суда апелляционной инстанции от 20.02.2021 г.

На основании вышеизложенного, прошу:

- признать Заказчика, включившего в документацию требования к продукции о наличии сертификатов соответствия ГОСТ Р или ТУ и протоколов сертификационных испытаний, аттестации на момент поставки продукции в аккредитованном Центре ПАО «Россети» или, в порядке исключения, протокола КДО с решением о допуске к применению не аттестованной продукции (также являющейся одной из формой подтверждения соответствия) нарушившим п. 1 статьи 19 Федерального закона от 27.12.2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании», ч. 1 ст. 2, п.п. 2 ч. 1 ст. 3, п.п. 2 ч. 6 ст. 3 Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и п. 1 ст. 17 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции».

- обязать Заказчика исключить из документации и её приложений вышеуказанные требования к продукции.

Генеральный директор



Шпольвинд Л.А.