

**В Управление Федеральной  
антимонопольной службы  
по Самарской области**

**Заявитель:** Общество с ограниченной ответственностью «ЧОП «Гарантия-Волгоград», наход. по адресу: 400074, Волгоградская область, город Волгоград, улица Рабоче-Крестьянская, дом 30а, этаж/пом 1/54  
[delta.vlg.tender@delta.ru](mailto:delta.vlg.tender@delta.ru)

**Заинтересованное лицо:** Поволжский банк ПАО Сбербанк (443011, г. Самара, ул. Ново-Садовая, 305)  
ОГРН: 1027700132195, ИНН: 7707083893  
E-mail: [dvbukhbinder@sberbank.ru](mailto:dvbukhbinder@sberbank.ru)

**Жалоба  
на действия Заказчика при проведении конкурса № 32109965265**

05.02.2021 Поволжский банк ПАО Сбербанк – Заказчиком на электронной торговой площадке <http://utp.sberbank-ast.ru/SB> было размещено извещение о проведении открытого конкурса № 32109965265 в электронной форме в рамках Федеральными законами от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон). В соответствии с Документацией электронного аукциона среди субъектов малого предпринимательства, утв. Конкурсной комиссией Поволжского банка ПАО Сбарбанк Протокол № 07-2021-8 от 02.02.2021 г. (далее по тексту «конкурсная документация») (Копия Документации прилагается – Приложение 1), предметом закупки является оказание охранных услуг с использованием технических средств охраны и техническому обслуживанию средств охранно-пожарной и тревожной сигнализации объектов Волгоградского отделения № 8621 ПАО Сбербанк.

Открытый конкурс № 32109965265 в электронной форме для заключения контракта оказание охранных услуг с использованием технических средств охраны и техническому обслуживанию средств охранно-пожарной и тревожной сигнализации объектов Волгоградского отделения № 8621 ПАО Сбербанк проводится с нарушением антимонопольного законодательства РФ.

***1. Включение в состав лотов товаров, работ, услуг, технологически и функционально не связанных с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом торгов, запроса котировок, запроса предложений.***

В п.1 ч.1 ст.33 Закона о закупках установлено, что Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами: в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или

эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Согласно ч. 6.1. ст. 3 Закона, при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

- в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;

- в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки.

Из приведенных норм следует, что действующее законодательство в сфере осуществления закупок допускает самостоятельное формирование Заказчиком объекта закупки, исходя из целей осуществления закупки и потребностей последнего. При этом, потребность Заказчика является определяющим фактором при формировании объекта закупки.

Кроме того, при установлении требований к качественным, техническим и функциональным показателям Заказчик также руководствуется собственными потребностями и не обязан обосновывать установленные требования. При этом данные требования не должны приводить к ограничению количества участников закупки.

Согласно п. 1.1. проекта контракта Исполнитель обязуется по заданию Заказчика оказать услуги по охране Объектов с помощью Комплекса технических средств охраны (далее – «Услуги»), а Заказчик обязуется принять и оплатить Услуги на условиях, предусмотренных Договором. Услуги оказываются на Объектах, перечень которых указан в Приложении № 1 к Договору.

Согласно п. 2.3. проекта Контракта, услуги, оказываемые Исполнителем, включают в себя охрану Объектов с использованием ТСО, а именно:

- пультовое централизованное наблюдение с ПЦО за состоянием технических средств охраны на Объекте в течение периода охраны (времени охраны), установленного в Приложении № 1 к Договору;

- реагирование ГБР при поступлении на ПЦО Сигнальной информации (далее – реагирование);

- обеспечение оперативной передачи информации Заказчику и в органы внутренних дел о поступлении на ПЦО Исполнителя Сигнальной информации.

В свою очередь Заказчиком в п. 3.4.1. Технического задания определено, что при несовместимости ТСО Комплекса и оборудования ПЦО на объектах «Заказчика» приобретение, доставка, монтаж пуско-наладка необходимых приборов и оборудования (из Перечня рекомендованных к применению на Объектах), разделение контуров охранной сигнализации для обеспечения раздельного снятия/постановки на ПЦО сервисной и сейфовой части устройств самообслуживания (перечень устройств уточняется у Заказчика, программирование в достаточном количестве защищенных от копирования идентификаторов для управления охранной сигнализации Объектов производится Участником за свой счет (без затрат со стороны банка). При этом оборудование ПЦО на всех Объектах должно быть однотипным и удовлетворять следующим требованиям: обеспечивать раздельную постановку/снятие с охраны отдельных зон/разделов охраны объекта (каждое УС расположенное в зоне 24 и ВСП, сейфовые комнаты, хранилища ценностей и т.д.); в автоматическом режиме и/или по запросу пользователя ОС уведомлять пользователя ОС о постановке/снятия на охрану ВСП и

устройства самообслуживания с использованием мобильного приложения, СМС оповещением или иным способом; обеспечивать работу с защищенными от копирования идентификаторами; обеспечивать постановку Объектов под охрану в случае ложного срабатывания охранно-пожарной сигнализации (при отсутствии следов преступного посягательства на Объекты Банка) дистанционно, с использованием технических возможностей оборудования ПЦО Участника; обеспечивать программирование кодов «снятие под принуждением», позволяющих не нарушая основной режим работы ОС, передать Сигнальную информацию на ПЦО Участника. При применении индивидуальных идентификаторов для формирования Сигнальной информации необходимо рядом с основным считывателем ОС установить дополнительный. Также, при наличии технической возможности, данную функцию можно обеспечить и программным способом. Пультовое оборудование Участника должно обеспечивать возможность применения на объектах банка охранного оборудования производства ООО НТКФ «СИ-Норд».

- обеспечивать раздельную постановку/снятие с охраны отдельных зон/разделов охраны объекта (каждое УС расположенное в зоне 24 и ВСП, сейфовые комнаты, хранилища ценностей и т.д.);

Однако, согласно ч. 3 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» наряду с установленными частями 1 и 2 настоящей статьи запретами при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений в случае закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд запрещается ограничение конкуренции между участниками торгов, участниками запроса котировок, участниками запроса предложений путем включения в состав лотов товаров, работ, услуг, технологически и функционально не связанных с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом торгов, запроса котировок, запроса предложений.

***Требование Заказчика, установленное в п. 3.4.1. Технического задания, не имеет технологической или функциональной взаимосвязи с объектом закупки.***

Под технологически и функционально не связанными между собой товарами, работами, услугами следует понимать товары, работы, услуги, которые отличаются друг от друга значительными особенностями (детальями), влияющими на качество и основные потребительские свойства товаров, результат работ, услуг, являются неоднородными (различными) по своему потребительскому назначению и не могут быть взаимозаменяемыми.

Объединение в один лот различных по функциональным и технологическим характеристикам работ (товаров, услуг) может повлечь за собой сокращение числа хозяйствующих субъектов, которые могут принять участие в размещении заказа по отдельным работам (товарам, услугам) и группам таких работ (товаров, услуг).

***2. Обязанности Исполнителя, определенные Контрактом не соотносятся с обязанностями Исполнителя, определенные Техническим заданием, вследствие чего не определены существенные условия контракта.***

В п.1 ч.1 ст.33 Закона о закупках установлено, что Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами: в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Согласно ч. 6.1. ст. 3 Закона, при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

- в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;

- в описании предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки.

Из приведенных норм следует, что действующее законодательство в сфере осуществления закупок допускает самостоятельное формирование Заказчиком объекта закупки, исходя из целей осуществления закупки и потребностей последнего. При этом, потребность Заказчика является определяющим фактором при формировании объекта закупки.

Кроме того, при установлении требований к качественным, техническим и функциональным показателям Заказчик также руководствуется собственными потребностями и не обязан обосновывать установленные требования. При этом данные требования не должны приводить к ограничению количества участников закупки.

В соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона, положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Исходя из смысла ст. 5.2. Конкурсной документации, проект Контракта должен соответствовать конкурсной документации и извещению.

В соответствии с п. 3.5. Технического задания, в обязанности Исполнителя входят переключение объектов на собственный ПЦН в соответствии с утвержденным графиком, не 1 (одного) месяца с даты заключения Договора.

Однако, Контрактом не определена указанная обязанность Исполнителя о переключении объектов на собственный ПЦН в соответствующие сроки. Кроме того, ни к Техническому заданию, ни к проекту Контракта не приложен График переключения объектов на ПЦН Исполнителя с определением конкретных дат подключения объектов/группы объектов к ПЦН. При этом сам Контракт не содержит ссылки на Техническое задание.

При включении в проект Контракта условия об обязанности Исполнителя переключения Объектов на ПЦН Исполнителя контракт становится смешанным договором, соединяющим в себе условия договора подряда (переключения Объектов на ПЦН) и оказания услуг (охрана и техническое обслуживание комплекса технических средств).

В соответствии со ст. 783 ГК РФ, общие положения о подряде (статьи 702 - 729) и положения о бытовом подряде (статьи 730 - 739) применяются к договору возмездного оказания услуг, если это не противоречит статьям 779 - 782 настоящего Кодекса, а также особенностям предмета договора возмездного оказания услуг.

В соответствии с ч. 1 ст. 708 ГК РФ, в договоре подряда указываются начальный и конечный сроки выполнения работы. По согласованию между сторонами в договоре могут быть предусмотрены также сроки завершения отдельных этапов работы (промежуточные сроки).

***Соответственно, проект Контракта в противоречие условия Технического задания не содержит условие о необходимости переключения объектов на ПЦН Исполнителя или отсылку к Техническому заданию, как следствие ни к проекту контракта, ни к***

***Техническому заданию не приложен утвержденный Заказчиком График переключения с указанием конкретным дат такого переключения.***

Кроме того, в соответствии с п. 2.2. Контракта, Объект(ы) охраны считается(ются) принятым(и) у Заказчика под охрану и на техническое обслуживание с даты, указанной Сторонами в Перечне (Приложение № 1 к Договору).

Приложением 1 к Контракту также не определена дата, с которой Объекты охраны считаются принятыми под охрану.

По смыслу контракта, дата принятия Объекта под охрану и является датой переключения Объекта, но ни Техническим заданием, ни контрактом не определена ни та, ни другая дата.

### ***3. Условия конкурсной документации не соответствуют условиям контракта.***

В п.1 ч.1 ст.33 Закона о закупках установлено, что Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами: в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Согласно ч. 6.1. ст. 3 Закона, при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

- в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;

- в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки.

Из приведенных норм следует, что действующее законодательство в сфере осуществления закупок допускает самостоятельное формирование Заказчиком объекта закупки, исходя из целей осуществления закупки и потребностей последнего. При этом, потребность Заказчика является определяющим фактором при формировании объекта закупки.

Кроме того, при установлении требований к качественным, техническим и функциональным показателям Заказчик также руководствуется собственными потребностями и не обязан обосновывать установленные требования. При этом данные требования не должны приводить к ограничению количества участников закупки.

В соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона, положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Исходя из смысла ст. 5.2. Конкурсной документации, проект Контракта должен соответствовать конкурсной документации и извещению.

В соответствии с п. 2.2. Контракта, Объект(ы) охраны считается(ются) принятым(и) у Заказчика под охрану и на техническое обслуживание с даты, указанной Сторонами в Перечне (Приложение № 1 к Договору).

Приложением 1 к Контракту также не определена дата, с которой Объекты охраны считаются принятыми под охрану.

Вместе с тем, согласно п. 3.6. Технического задания, с момента заключения договора и до переключения объектов на собственный ПЦН обеспечить охрану объектов собственными силами.

*Таким образом, Техническим заданием вменяется в обязанность оказание Исполнителем охранных услуг, не предусмотренные Контрактом.*

На основании вышеизложенного, *просим Управление Федеральной антимонопольной службы по Самарской области:*

- устранить нарушения при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) при проведении открытого конкурса в электронной форме № 32109965265 для заключение контракта оказание охранных услуг с использованием технических средств охраны и техническому обслуживанию средств охранно-пожарной и тревожной сигнализации объектов Волгоградского отделения № 8621 ПАО Сбербанк;

- привлечь виновных лиц к административной ответственности.

#### **Приложения:**

1. Копия документации электронного аукциона среди субъектов малого предпринимательства, утв. Конкурсной комиссией Поволжского банка ПАО Сбарбанк Протокол № 07-2021-8 от 02.02.2021 г. – Приложение 1.