



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

Заявитель:

ООО «ТрансЛидер»
450039, РБ, г. Уфа, а/я 3

Заказчик:

ФГБОУ ВО «УГНТУ»
450064, РБ, г. Уфа,
ул. Космонавтов д.1

09.10.2021 № 8/13062

На № _____ от _____

РЕШЕНИЕ

по жалобе № ТО002/07/3-2147/2021

по результатам рассмотрения жалобы ООО «ТрансЛидер» на действия (бездействие) Заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

28.10.2021

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия в составе:

Председателя Комиссии:

– заместителя руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

Членов Комиссии:

– начальника отдела антимонопольного контроля товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

– ведущего специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан,

в присутствии представителей: от ФГБОУ ВО «УГНТУ» -
(доверенность от 12.04.2021 №03/555),

рассмотрев жалобу ООО «ТрансЛидер» (450039, РБ, г. Уфа, а/я 3) от 20.10.2021 вх. № 17668 на действия ФГБОУ ВО «УГНТУ» (450064, РБ, г. Уфа, ул. Космонавтов д.1) при проведении открытого конкурса в электронной форме №223_2021КЭФ-29 на выполнение работ по демонтажу здания Акназарова, 24; Акназарова, 24 Литер И1; летних домиков Литер Ш, Литер Ц, Литер 1Н УНПП "Солуни" ФГБОУ ВО "УГНТУ" (извещение № 32110653971),

0202440

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции, Закон № 135-ФЗ)

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан (далее – Управление) поступила жалоба ООО «ТрансЛидер» (450039, РБ, г. Уфа, а/я 3) от 20.10.2021 вх. № 17668 на действия ФГБОУ ВО «УГНТУ» (450064, РБ, г. Уфа, ул. Космонавтов д.1) при проведении открытого конкурса в электронной форме №223_2021КЭФ-29 на выполнение работ по демонтажу здания Акназарова, 24; Акназанова, 24 Литер И1; летних домиков Литер Ш, Литер Ц, Литер 1Н УНПП "Солуни" ФГБОУ ВО "УГНТУ" (извещение № 32110653971).

Заявитель оспаривает действия Заказчика, выразившиеся в необоснованном отклонении его заявки.

Заявитель указал, что согласно нормам закупочной документации, условия допуска к участию в конкурсе в электронной форме следующие: соответствие требованиям установленным заказчиком в пунктах 20-23 информационной карты настоящей документации.

При этом часть V закупочной документации «ФОРМЫ ДОКУМЕНТОВ» содержит приведенную заказчиком форме первой части заявки и инструкцию по заполнению таблицы заявки.

Заявитель указал, что для участия в конкурсе ООО «ТрансЛидер» произвело заполнение заявки в соответствии с необходимыми формами и требованиями, приведя свое описание каждого вида выполняемой работы в соответствии с техническим заданием, сметой и общими требованиями на выполнение работ, так как предметом закупки выступает оказание услуг по демонтажу, то использование материалов не требуется, и столбцы 5-8 таблицы не заполняются.

Информационная карта закупки содержит условие о том, что в случае содержания в первой части заявки на участие в закупке сведений об участнике такого конкурса и (или) о ценовом предложении данная заявка подлежит отклонению.

Причина отклонения заявки ООО «Транс-Лидер» в протоколе указана комиссией следующим образом: «Несоответствие заявки по составу, содержанию и оформлению, согласно п IV Информационной карты».

Заявитель пояснил, что из данного определения невозможно выявить, какие положения документации закупки нарушены участником, какая часть закупки оформлена неверно или содержит неполную информацию, что не позволяет ООО «ТрансЛидер» провести подробный анализ своей заявки и более точно описать факты, подтверждающие неправомерность отклонения заявки.

Заказчик с доводом жалобы не согласен, ФГБОУ ВО «УГНТУ» представлена письменная позиция от 27.10.2021 вх. №18073.

На заседании Комиссии Заказчик пояснил, что первая часть заявки на участие в конкурсе в электронной форме должна содержать описание поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки в соответствии с требованиями пунктов 20, 23 Информационной карты.

Согласно указанным требованиям первая часть заявки должна содержать «описание поставляемого товара, выполнение работ и оказание услуг, с указанием конкретных показателей, соответствующие всем параметрам, установленным в части IV технической части Информационной карты. Все необходимые для заказчика функциональные, технические, качественные характеристики предмета закупки, в том числе товара, используемого при выполнении работ и оказании услуг должны соответствовать национальным стандартам, действующим на территории Российской Федерации.

При описании предмета закупки участником закупки должны применяться общепринятые обозначения и наименования в соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации. Сведения, которые содержатся в заявке участника закупки, не должны допускать двусмысленных толкований. Описание предлагаемых ТРУ осуществляется в соответствии с единицами (системами) измерений и написанием наименований показателей.

Предложения участника закупки должны быть даны по каждому значению (условию) объекта закупки, установленному заказчиком в описании объекта закупки с указанием каждой позиции (п. 20 Информационной карты).

Таким образом, Заказчиком установлено требование об описании в первой части заявки конкретных характеристик ТРУ применяемых при выполнении работ.

Заказчик также указал, что им были предоставлены (даны) все необходимые инструкции в Документации по заполнению заявки, а также установлено обязательное требование по оформлению и предоставлению в первой части заявки по описания работ и материалов, однако вопреки указанных требований Заявитель жалобы не предоставил необходимой информации в составе первой части заявки, за что заявка была правомерно отклонена комиссией Заказчика.

Изучив все представленные документы и материалы, заслушав и исследовав доказательства, пояснения лиц, участвующих в заседании, Комиссия установила следующее.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно п. 1 ст. 1 Закона о закупках целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

21.09.2021 на официальном сайте www.zakupki.gov.ru было размещено извещение на право заключения договора на выполнение работ по демонтажу здания Акназарова, 24; Акназарова, 24 Литер И1; летних домиков Литер Ш, Литер Ц, Литер 1Н УНПП "Солуни" ФГБОУ ВО УГНТУ (извещение № 32110653971).

Начальная (максимальная) цена контракта 2 454 951,00 руб.

Дата и время окончания срока подачи заявок - 14.10.2021. Срок рассмотрения первых частей заявок - 15.10.2021. Дата рассмотрения вторых частей и подведения итогов закупки - 18.10.2021.

На участие в конкурсе была подана 21 заявка.

В разделе V документации о закупке представлена Форма заявки, а также инструкция, которая прилагается к ней и подлежит обязательному соблюдению всеми участниками закупки.

№ п/п	Описание Участником закупки видов работ (оказания услуг) согласно техническому заданию Заказчика	Натуральные ед. изм. работ ГОСТ 8.417-2002 (<u>1шт.</u> , <u>1м.</u> , <u>1мм.</u> , <u>1м2</u> , <u>1м3</u> , <u>1комплект</u> , <u>1тонна</u> , <u>1кг.</u> , <u>1литр.</u> , <u>1п.м. и т.д.</u>)	Объем работ	Наименование материала	Конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным в техническом задании Заказчика, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), модель (при наличии)	Натуральные ед. изм. материала ГОСТ 8.417-2002 (<u>1шт.</u> , <u>1м.</u> , <u>1мм.</u> , <u>1м2</u> , <u>1м3</u> , <u>1комплект</u> , <u>1тонна</u> , <u>1кг.</u> , <u>1литр.</u> , <u>1п.м. и т.д.</u>)	Кол./объем материала
1	2	3	4	5	6	7	8
1.							
....							

Согласно примечанию части V документации о закупке Участник закупки самостоятельно в соответствии с Техническим заданием, сметой(ами), проектом (при наличии), общих требований на выполнение работ и приложения № 1 к общим требованиям, а также с учетом требований пунктов 20 и 23 информационной карты конкурса, заполняет все ячейки в каждой строке таблицы приводит свое описание каждого вида выполняемой работы (столбец 2 таблицы формы заявки), указывая его объем (столбец 4) в конкретных фактических (натуральных) единицах измерения за 1шт., 1м., 1мм., 1м2, 1м3, 1 комплект, 1тонна, 1кг, 1литр, 1п.м. и т.д. (столбец 3) указывает наименование используемого материала (столбец 5) и в этой же строке указывает конкретные показатели (столбец 6 таблицы) используемого материала и объем/количество (столбец 8) в конкретных фактических (натуральных) единицах измерения за 1 шт., 1м., 1мм., 1м2, 1м3, 1комплект, 1тонна, 1кг, 1литр, 1п.м. и т.д. (столбец 6) материалов.

В случае, если при выполнении определенного вида работ использование материалов не требуется, то столбцы 5-8 таблицы не заполняются.

Описание выполняемой работы/услуги должно быть полным, точным, объективным, достоверным и нести актуальную информацию.

В соответствии с п. 19 информационной карты конкурса при рассмотрении первых частей заявок Комиссия не допускает участника закупки к участию в конкурсе в электронной форме при несоответствии заявки требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки, указанным в конкурсной документации.

По результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в конкурсе в электронной форме Комиссия принимает решение о допуске участника закупки к участию в конкурсе в электронной форме или об отказе в допуске. Комиссия

не допускает участника закупки к участию в конкурсе в электронной форме в следующих случаях:

- 1) непредставления информации, предусмотренной конкурсной документацией, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия заявки требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки, указанным в конкурсной документации.

Комиссия УФАС отмечает, что в своей заявке в столбце №2 формы к заявке Заявитель указал, что «работы будут выполнены на основании локального сметного расчета (Приложение № 1), общих требований на выполнение работ и приложения № 1 к общим требованиям».

Таким образом, заявка Заявителя соответствовала требованиям Заказчика, что свидетельствует о необоснованном отклонении его заявки.

На заседании Комиссии на вопрос об иных заявках, отклоненных по аналогичному основанию Заказчик пояснил, что заявки, оформленные аналогично заявке ООО «ТрансЛидер», были отклонены по тем же основаниям.

Таким образом в целях соблюдения принципов равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, указанные заявки также должны были быть допущены Заказчиком.

В соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных, не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с частью 3 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган не является препятствием для обжалования этих действий (бездействия) в судебном порядке.

На основании изложенного и в соответствии с положениями статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ТрансЛидер» (450039, РБ, г. Уфа, а/я 3) от 20.10.2021 вх. № 17668 на действия ФГБОУ ВО «УГНТУ» (450064, РБ, г. Уфа, ул. Космонавтов д.1) при проведении открытого конкурса в электронной форме №223_2021КЭФ-29 на выполнение работ по демонтажу здания Акназарова, 24; Акназанова, 24 Литер И1; летних домиков Литер III, Литер II, Литер IН УНПП "Солуни" ФГБОУ ВО "УГНТУ" (извещение № 32110653971) обоснованной.

2. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений.

Председатель комиссии

Члены комиссии

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев в Арбитражный суд Республики Башкортостан.