



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

18.04.2019 № 8/5050

На № _____ от _____

Заявитель:

ООО «Первая Сервисная Компания»
450078, РБ, г. Уфа, ул.
Владивостокская, 1А, офис 301

Заказчик:

ГУП «Башавтотранс»
Республики Башкортостан
450052, РБ, г. Уфа, ул. К. Маркса, д.35
zakupki@bashauto.ru

РЕШЕНИЕ

по жалобе № ТО002/07/3-574/2019

15.04.2019

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в составе:

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии:

рассмотрев жалобу ООО «Первая Сервисная Компания» (450078, РБ, г. Уфа, ул. Владивостокская, 1А, офис 301) от 05.04.2019 вх. № 5187 на действия Заказчика – ГУП «Башавтотранс» (450052, РБ, г. Уфа, ул. К.Маркса, д.35) при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства о поставке и оказание услуг, связанных с установкой тахографов с СКЗИ (с монтажным комплектом), извещение №31907628813, в присутствии: от Заявителя –
от Заказчика –

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ),

0161253

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан поступила жалоба ООО «Первая Сервисная Компания» (450078, РБ, г. Уфа, ул. Владивостокская, 1А, офис 301) от 01.04.2019 вх. № 4815 на действия Заказчика – ГУП «Башавтотранс» (450052, РБ, г. Уфа, ул. К.Маркса, д.35) при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку и оказание услуг, связанных с установкой тахографов с СКЗИ (с монтажным комплектом), извещение №31907628813.

Уведомлением № ТО002/07/3-574/2019 от 09.04.2019 о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу, рассмотрение жалобы назначено на 15.04.2019 в 12 час. 15 мин.

Заявитель считает, что в рассматриваемом аукционе в электронной форме при рассмотрении вторых частей заявок, заявка ООО «ПСК» была признана несоответствующей и отклонена неправомерно.

Заявитель в жалобе указывает, что согласно протоколу № 31907628813 от 28.03.2018 при рассмотрении вторых частей заявок, заявка ООО «ПСК» признана несоответствующей по причине непредставления документов и информации, предусмотренных пп.2 п. 18.2 закупочной документации.

Заявитель считает, что Заказчик неправомерно признал заявку не соответствующей условиям закупочной документации.

Согласно пп. 2 п. 18.2. закупочной документации, участники во второй части заявки должны предоставить документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным п. 16 Раздел №2 документаций.

В П.16 Раздела №2 закупочной документации установлены требования к участникам закупки.

Заявитель считает, что Заказчик в своей документации не указал требования к содержанию, форме, оформлению документа, на основании которых участники должны предоставить сведения, подтверждающие соответствия участника требованиям, установленным в п. 16 Раздела №2 документаций.

Заказчик с доводами жалобы не согласился и пояснил, что согласно пп. 2 п. 18.2. раздела №2 закупочной документаций об электронном аукционе ГУП «Башавтотранс» РБ, утвержденной исполняющим обязанности генерального директора документы, подтверждающие соответствие участника, декларируются претендентом в тексте Заявки, а также предоставляются копии документов.

Заявитель требуемые в составе заявки в п. 16 раздела №2 о соответствии с указанными требованиями не представил.

Изучив все представленные документы и материалы, заслушав и исследовав доказательства, пояснения лиц, участвующих в заседании, Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов в соответствии со статьей 18.1 Федерального

закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом № 223-ФЗ.

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства.

Согласно материалам дела, ГУП «Башавтотранс» (450052, РБ, г. Уфа, ул. К.Маркса, д.35) в своей закупочной деятельности руководствуется нормами Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон №223-ФЗ).

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд ГУП «Башавтотранс» РБ, утвержденным 05.02.2019 исполняющим обязанности генерального директора Самиевым Н.С. (далее – Положение о закупке). Закупочная документация об электронном аукционе для нужд ГУП «Башавтотранс» РБ утвержденным исполняющим обязанности генерального директора (далее – закупочная документация).

12.03.2019 Заказчиком на портале закупок <http://zakupki.gov.ru> было размещено извещение №31907628813 о проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства о поставке и оказание услуг, связанных с установкой тахографов с СКЗИ (с монтажным комплектом).

28.03.2019 в 14:44 (МСК) был размещен протокол рассмотрения вторых частей заявок.

Протоколом подведения итогов аукциона в электронной форме от 28.03.2019 заявка ООО «ПСК» была отклонена на основании пп. 1 п. 5 ст. 26.6 Положения о закупке (непредставление документов и информации, предусмотренных пп. 2 п. 18.2 раздела №2 закупочной документации.

Согласно пп.2 п. 18.2 раздела №2 закупочной документации:

18.2	Вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующие документы и информацию:	
	Документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным документацией в п. 16 Раздел №2. Общие сведения документации об электронном аукционе, и (или) копии этих документов;	Применяется и декларируется Претендентом в тексте Заявки, а также: копия действующей лицензии ФСБ, копия уведомления или иного документа ФБУ «Агентство автомобильного транспорта»

В соответствии с п. 16 раздела №2 закупочной документации к участникам устанавливаются следующие требования:

16.	Требования к участникам закупки	<p>Участие субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, в соответствии с пунктом 2 части 8 статьи 3 Федерального закона № 223-ФЗ и Постановлением Правительства Российской Федерации от 11 декабря 2014 г. №1352. В аукционе в электронной форме могут принять участие только внесенные в единый государственный реестр юридических лиц потребительские кооперативы и коммерческие организации (за исключением государственных и муниципальных унитарных предприятий), а также физические лица, внесенные в единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей и осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица (далее - индивидуальные предприниматели), крестьянские (фермерские) хозяйства, отнесенные в соответствии со статьей 4 Федерального закона от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» к субъектам малого и среднего предпринимательства.</p> <p>При проведении электронного аукциона к участникам такого аукциона устанавливаются следующие требования:</p> <p>а) соответствие требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров (выполнение работ, оказание услуг), являющихся предметом закупки, а именно:</p> <p>– Наличие действующей лицензии Федеральной Службы Безопасности "На осуществление разработки, производства, распространения шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств, выполнения работ, оказания услуг в области шифрования информации, технического обслуживания шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств (за исключением случая, если техническое обслуживание шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и</p>
-----	---------------------------------	--

телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств, осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя)» (п. 12, 20, 21). С указанием в лицензии места осуществления лицензируемого вида деятельности на территории Республики Башкортостан - п. 8 ст. 3, п. 5 ст. 9, п. 1 ч. 1 ст. 12, Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», п. 3 Постановления Правительства РФ от 21 ноября 2011 № 957 «Об организации отдельных видов деятельности» и п. 9 Постановления Правительства РФ от 16 апреля 2012 № 313 «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности по разработке, производству, распространению шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств, выполнению работ, оказанию услуг в области шифрования информации, технического обслуживания шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств (за исключением случая, если техническое обслуживание шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств, осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя)».

– Наличие участника закупки в перечне мастерских, осуществляющих деятельность по установке, проверке, техническому обслуживанию и ремонту тахографов.

б) непроведение ликвидации участника закупки - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании участника закупки - юридического лица или индивидуального предпринимателя несостоятельным (банкротом) и об открытии конкурсного производства;

в) неприостановление деятельности участника закупки в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, на дату подачи заявки на участие в закупке;

г) отсутствие у участника закупки недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (за исключением сумм, на которые предоставлены отсрочка, рассрочка, инвестиционный налоговый кредит в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, которые реструктурированы в соответствии с законодательством Российской Федерации, по которым имеется вступившее в законную силу решение суда о признании обязанности заявителя по уплате этих сумм исполненной или которые признаны безнадежными к взысканию в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах) за прошедший календарный год, размер которых превышает 25 процентов балансовой стоимости активов участника закупки, по данным бухгалтерской отчетности за последний отчетный период. Участник закупки считается соответствующим установленному требованию в случае, если им в установленном порядке подано заявление об обжаловании указанных недоимки, задолженности и решение по такому заявлению на дату рассмотрения заявки на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) не принято;

д) отсутствие у физического лица - участника закупки либо у руководителя, члена коллегиального исполнительного органа или главного бухгалтера юридического лица - участника закупки судимости за преступления в сфере экономики (за исключением лиц, у которых такая судимость погашена или снята), а также неприменение в отношении

указанных физических лиц наказания в виде лишения 15 права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, которые связаны с поставкой товара (выполнением работы, оказанием услуги), являющегося предметом осуществляемой закупки, и административного наказания в виде дисквалификации;

е) отсутствие между участником закупки и заказчиком конфликта интересов, под которым понимаются случаи, при которых руководитель заказчика или член комиссии состоит в браке с физическим лицом, являющимся выгодоприобретателем, единоличным исполнительным органом хозяйственного общества (директором, генеральным директором, управляющим, президентом и др.), членом коллегиального исполнительного органа хозяйственного общества, руководителем (директором, генеральным директором) учреждения или унитарного предприятия либо иным органом управления юридического лица - участника закупки, с физическим лицом, в том числе зарегистрированным в качестве индивидуального предпринимателя, - участником закупки либо является близким родственником (родственником по прямой восходящей и нисходящей линии (родителем и ребенком, бабушкой, бабушкой и внуком, внучкой), полнородным и неполнородным (имеющим общих отца или мать) братом или сестрой), усыновителем или усыновленным указанного физического лица.

Также к участникам закупки дополнительно устанавливается следующее требование, об отсутствии сведений об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков, который ведется в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и (или) реестре, который ведется в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контракт системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее — Реестр недобросовестных поставщиков).

Участниками закупки не могут быть:

– аффилированные с заказчиком лица, имеющие непосредственную организационно-правовую или финансовую зависимость от заказчика, выраженную в форме актов учредительства, финансового участия, холдинга, если только не будет доказано, что отсутствует достаточная степень общности собственности и/или организационно-правового устройства, позволяющая заказчику влиять на управление и принятие решений такого аффилированного лица и осуществлять контроль за его деятельностью;

– юридические и физические лица, которые были привлечены заказчиком для оказания услуг по организации процедур закупки, а также их дочерние структуры.

Из вышеуказанных пунктов закупочной документации следует, что участники в тексте заявки декларируют сведения, указанные в п. 16 Раздела №2, и представляют копии действующей лицензии ФСБ и копию уведомления или иного документа ФБУ «Агентство автомобильного транспорта».

На заседании комиссии установлено, что Заявитель представил только копии документов действующей лицензии ФСБ и уведомления ФБУ «Агентство автомобильного транспорта».

В то же время сведения, указанные п. 16 Раздела №2, закупочной документации Заявителем не продекларированы.

В соответствии с пп. 1 п. 5 ст. 26.6 Положения о закупке, заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае: непредставления

документов и информации, установленных документацией об электронном аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике электронного аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

Таким образом, заявка ООО «ПСК» была отклонена на основании пп. 1 п. 5 ст. 26.6 Положения о закупке.

С учётом вышеизложенного, комиссия считает доводы Заявителя необоснованными.

В соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных, не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с частью 3 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган не является препятствием для обжалования этих действий (бездействия) в судебном порядке.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Башкортостанского УФАС России,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Первая Сервисная Компания» (450078, РБ, г. Уфа, ул. Владивостокская, 1А, офис 301) от 01.04.2019 вх. № 4815 на действия Заказчика – ГУП «Башавтотранс» РБ (450052, РБ, г. Уфа, ул. К.Маркса, д.35) при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку и оказание услуг, связанных с установкой тахографов с СКЗИ (с монтажным комплектом), извещение №31907628813, необоснованной.

Председатель комиссии

Члены комиссии

Примечание: В соответствии с ч. 23 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции решение комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течении трех месяцев со дня принятия решения.