



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

_____ № _____

АО «Энергопромжинириг-Югра»
*

ООО «Фортес»

*

АО «ЕЭТП»

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-4162/2020

г. Екатеринбург

13.10.2020 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

рассмотрение жалобы проведено посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон. В 10-30 при участии представителей:

– заявителя в лице ООО «Фортес» – *

– в отсутствие представителей заказчика в лице АО «Энергопромжинириг-Югра», уведомленного надлежащим образом о месте и времени рассмотрения жалобы, подключение не обеспечили,

рассмотрев жалобу ООО «Фортес» (*) с информацией о нарушении организатором торгов в лице АО «Энергопромжинириг-Югра» (*), его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении закупки путем проведения открытого конкурентного отбора в электронной форме на поставку модульного здания (блок-контейнер) для нужд подразделения АО «Энергопромжинириг-Югра» в городе Радужный (ХМАО-Югры) ГК «Энергопромхолдинг» в 2020 году (извещение № 32009416605), в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Фортес» (вх. № 01-1350м от 08.10.2020) с информацией о нарушении заказчиком в лице АО «Энергопромжинириг-Югра», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении закупки путем проведения открытого конкурентного отбора в электронной форме на поставку модульного здания (блок-контейнер) для нужд подразделения АО «Энергопромжинириг-Югра» в городе Радужный (ХМАО-Югры) ГК

«Энергопромхолдинг» в 2020 году (извещение № 32009416605), соответствующая требованиям ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье – заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее – положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупках товаров, работ, услуг Акционерного общества «ЭнергопромИнжиниринг-Югра» (далее – Положение о закупках), утвержденного решением Совета директоров АО «ЭнергопромИнжиниринг-Югра» Протокол № 5/09 от «30» сентября 2019 года и размещенного в единой информационной системе в версия 2 от 04.10.2019

19.08.2020 года в единой информационной системе размещено извещение № 32009416605 и закупочная документация на поставку модульного здания (блок-контейнер) для нужд подразделения АО «ЭнергопромИнжиниринг-Югра» в городе Радужный (ХМАО-Югры) ГК «Энергопромхолдинг» в 2020 году в действующей редакции 1 от 19.08.2020.

В соответствии ч. 15 ст. 3.2 Закона о закупках договор по результатам конкурентной закупки заключается не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки. В случае необходимости одобрения органом управления заказчика в соответствии с законодательством Российской Федерации заключения договора или в случае обжалования в антимонопольном органе действий (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению конкурентной закупки, оператора электронной площадки договор должен быть заключен не позднее чем через пять дней с даты указанного одобрения или с даты вынесения решения антимонопольного органа по результатам обжалования действий (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению конкурентной закупки, оператора электронной площадки.

Таким образом, по результатам проведения закупки, соответствующей всем признакам конкурентной закупки, указанным в Законе о закупках, у заказчика возникает обязанность заключить соответствующий договор по результатам проведения такой закупки, в том числе при наличии хотя бы одной заявки, признанной соответствующей требованиям Документации.

В соответствии с ч. 9 ст. 3.2 Закона о закупках для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

В силу ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения:

9) иные сведения, определенные положением о закупке.

В соответствии с ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

4) место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги;

16) иные сведения, определенные положением о закупке.

Согласно п. 7.11.1 Положения о закупках Договор по результатам конкурентной закупки заключается не ранее чем через 10 (десять) дней и не позднее чем через 20 (двадцать) дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки. В случае необходимости одобрения органом управления Заказчика в соответствии с законодательством Российской Федерации заключения договора или в случае обжалования в антимонопольном органе действий (бездействия) Заказчика, Комиссии, оператора электронной площадки договор должен быть заключен не позднее чем через 5 (пять) дней с даты указанного одобрения или с даты вынесения решения антимонопольного органа по результатам обжалования действий (бездействия) Заказчика, Комиссии, оператора электронной площадки.

В соответствии с п. 8.3 «Информационной карты» закупочной документации установлен срок заключения договора не ранее 10 (десяти) календарных дней и не позднее 20 (двадцати) календарных дней с момента размещения итогового протокола в ЕИС.

В соответствии с закупочной документацией договор может быть заключен не ранее 10 (десяти) календарных дней и не позднее 20 (двадцати) календарных дней с момента размещения итогового протокола в ЕИС.

Комиссия, проанализировав закупочную документацию, установила, что в закупочной документации отсутствует конкретный порядок заключения договора заказчиком. В связи с чем, договор может быть заключен в любом порядке (как в электронной форме, так и в бумажной форме). Вместе с тем в закупочной документации указан срок заключения договора не ранее 10 (десяти) календарных дней и не позднее 20 (двадцати) календарных дней с момента размещения итогового протокола в ЕИС

Кроме того, Положение о закупках, извещение № 32009416605 и закупочная документация не предусматривают право заказчика отказаться от заключения договора по итогам закупки.

Представитель заявителя пояснила, что Итоговым протоколом №320094166605-03 размещённым в единой информационной 26.08.2020, ООО «Фортес» было признано победителем открытого конкурентного отбора в электронной форме (извещение № 32009416605.)

Представитель заявителя также указала, что в соответствии с требованиями закупочной документации 02.09.2020 ООО «Фортес» подписало договор со своей стороны, а также предоставило обеспечение исполнения договора в размер 878 240,00 руб. что подтверждается платежным поручением № 3884 от 31.08.2020г. на сумму 878 240,00 руб.

В соответствии с ч. 2 ст. 4.1 Закона о закупках в течение трех рабочих дней со дня заключения договора, в том числе договора, заключенного заказчиком по результатам закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) товаров, работ, услуг, стоимость которых превышает размеры, установленные частью 15 статьи 4 настоящего Федерального закона, заказчики вносят информацию и документы, установленные Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 1 настоящей статьи, в реестр договоров. Если в договор были внесены изменения, заказчики вносят в реестр договоров такие информацию и документы, в отношении которых были внесены изменения. Информация о результатах исполнения договора вносится заказчиками в реестр договоров в течение десяти дней со дня исполнения, изменения или расторжения договора.

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что договор по итогам закупки не размещен в ЕИС в соответствии с требованием ч. 2. Ст. 4.1. Закона о закупках

Доказательств заключенного договора со стороны заказчика Комиссии не было представлено.

Таким образом заказчиком в нарушение ч. 15 ст. 3.2 Закона о закупках не заключен договор в соответствии с действующим законодательством.

Учитывая то обстоятельство, что представителями заказчика на заседании Комиссии не представлены сведения о заключенном договоре, а также такие сведения не были размещены в ЕИС на дату рассмотрения жалобы, у Комиссии отсутствуют препятствия для выдачи обязательного к исполнению предписания.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Фортес» признать обоснованной.
2. В действиях заказчика в лице АО «Энергопромжининг-Югра» выявлено нарушение ч. 15 ст. 3.2 Закона о закупках.
3. Заказчику в лице АО «Энергопромжининг-Югра», закупочной комиссии выдать предписание об устранении нарушений законодательства о закупках.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

*



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПРЕДПИСАНИЕ № 066/01/18.1-4162/2020
о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка
организации, проведения закупки**

г. Екатеринбург

13.10.2020г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организаторов торгов в составе:

*

на основании решения № 066/01/18.1-4162/2020 от 13.10.2020г.,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику в лице АО «Энергопромжининг-Югра» в срок до **23.10.2020** года устранить нарушения Закона о закупках, допущенные при проведении открытого конкурентного отбора в электронной форме № 32009416605, путем заключения договора в порядке, определенном Законом о закупках и Положением.

2. Заказчику в лице АО «Энергопромжининг-Югра» в срок до **26.10.2020** года представить в Свердловское УФАС России копию документа, подтверждающего выполнение пункта 1 настоящего предписания, в том числе посредством факсимильной связи: (343) 377-00-84 или на адрес электронной почты: to66@fas.gov.ru.

За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Настоящее Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

*