



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

Муниципальное автономное учреждение
«Оздоровительный комплекс «Восход»
(МАУ «ОК «Восход»)

ИП Квачук Константин Викторович

Универсальная электронная торговая площадка
ESTP.RU

№ _____
На № _____ от _____

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-2939/2021

г. Екатеринбург

23.08.2021 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 10-00 при участии представителей:

– заказчика в лице МАУ «ОК «Восход» *

– заявителя в лице ИП Квачука Константина Викторовича *

рассмотрев жалобу ИП Квачука Константина Викторовича с информацией о нарушении заказчиком в лице МАУ «ОК «Восход», его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок в электронной форме на выполнение работ по замене деревянных оконных блоков на окна из ПВХ в здании лечебного корпуса МАУ «Оздоровительный комплекс «Восход» (извещение № 32110536440) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ИП Квачука Константина Викторовича (вх. № 01-22979 от 16.08.2021 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице МАУ «ОК «Восход», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок в электронной форме на выполнение работ по замене деревянных оконных блоков на окна из ПВХ в здании лечебного корпуса МАУ «Оздоровительный комплекс «Восход» (извещение № 32110536440), соответствующая требованиям ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что заявка участника закупки ИП Квачука Константина Викторовича отклонена закупочной комиссией заказчика в нарушение требований Закона о закупках, ввиду чего, просит признать жалобу обоснованной.

Представитель заказчика в лице МАУ «ОК «Восход» возражал по доводам жалобы ИП Квачука Константина Викторовича, просил признать её необоснованной.

Заслушав представителя заявителя, представителя заказчика, проанализировав материалы дела, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка

размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд муниципального автономного учреждения «Оздоровительный комплекс «Восход» (далее – Положение о закупках), утвержденное решением наблюдательного совета МАУ «ОК «Восход» (протокол заседания от 28.06.2021 г. № 1) и размещенного в единой информационной системе в версии 5 от 13.07.2021 г.

06.08.2021 года в единой информационной системе размещено извещение № 32110536440 на выполнение работ по замене деревянных оконных блоков на окна из ПВХ в здании лечебного корпуса МАУ «Оздоровительный комплекс «Восход».

Начальная (максимальная) цена договора 3 316 203,60 руб.

14.08.2021 г. закупочной комиссией была проведена процедура рассмотрения заявок на участие в запросе котировок в электронной форме, по ее итогам составлен Протокол заседания закупочной комиссии МАУ «ОК «Восход» № 32110536440-01 от 14.08.2021 г., подписанный присутствующими на заседании членами комиссии.

Заявка участника закупки ИП Квачука Константина Викторовича с идентификационным номером 412397 признана несоответствующей требованиям запроса котировок, по следующему основанию: «В соответствии п. 21 Приложения № 4 к Извещению о проведении запроса котировок «Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме» участник закупки должен представить цену товаров, работ, услуг с указанием сведений о включенных или не включенных в нее

расходах (расходах на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов, сборов и других обязательных платежей). В настоящей заявке представлена цена без указания сведений о включенных или не включенных в нее расходах (расходах на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов, сборов и других обязательных платежей). В представленных участником закупки документах отсутствует уведомление о возможности применения усн.».

В соответствии с ч. 10 ст. 3.2 Закона о закупках заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

В соответствии с п. 2 и п. 3 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

3) требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик.

В соответствии с ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с пп. 1 и пп. 2 п. 1.9.1. раздела 1.9. Положения о закупках в документации о конкурентной закупке (извещении о проведении запроса котировок) устанавливаются следующие обязательные требования к участникам закупки:

1) участник закупки должен соответствовать требованиям законодательства РФ к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, которые являются предметом закупки;

2) участник закупки должен отвечать требованиям документации о закупке.

В соответствии с п. 1.10.1. раздела 1.10. Положения о закупках комиссия по закупкам отказывает участнику закупки в допуске к участию в процедуре закупки в следующих случаях:

1) выявлено несоответствие участника хотя бы одному из требований, перечисленных в и. 1.9.1 настоящего Положения;

2) участник закупки и (или) его заявка не соответствуют иным требованиям документации о закупке (извещению о проведении запроса котировок) или настоящего Положения;

3) участник закупки не представил документы, необходимые для участия в процедуре закупки;

4) в представленных документах или в заявке указаны недостоверные сведения об участнике закупки и (или) о товарах, работах, услугах;

5) участник закупки не предоставил обеспечение заявки на участие в закупке, если такое обеспечение предусмотрено документацией о закупке.

В соответствии с п. 1.10.2. раздела 1.10. Положения о закупках если выявлен хотя бы один из фактов, указанных в п. 1.10.1 настоящего Положения, комиссия по закупкам обязана отстранить участника от процедуры закупки на любом этапе ее проведения до момента заключения договора.

В соответствии с п. 1.10.3. раздела 1.10. Положения о закупках в случае выявления фактов, предусмотренных в п. 1.10.1, в момент рассмотрения заявок информация об отказе в допуске участникам отражается в протоколе рассмотрения заявок. При этом указываются основания отказа, факты, послужившие основанием для отказа, и обстоятельства выявления таких фактов.

В соответствии с п. 5.1.1. раздела 5.1. Положения о закупках запрос котировок в электронной форме (далее - запрос котировок) - открытая конкурентная процедура закупки.

В соответствии с п. 5.1.2. раздела 5.1. Положения о закупках победителем признается соответствующий требованиям извещения о закупке участник запроса котировок, предложивший наиболее низкую цену договора.

В соответствии с п. 20 извещения о проведении запроса котировок в электронной форме заказчиком установлены следующие требования к форме, содержанию заявки на участие в запросе котировок в электронной форме:

Заявка на участие в запросе котировок составляется **в соответствии с формой, установленной в Приложении № 4 «Форма заявки на участие в запросе котировок»** к настоящему извещению о проведении запроса котировок.

В случае **неполного представления** документов, перечисленных в настоящем извещении о проведении запроса котировок, участник процедуры закупки **не допускается** Конкурсной комиссией к участию в запросе котировок.

Представление заявки на участие в запросе котировок с отклонением от форм, установленных извещением о проведении запроса котировок, не расценивается Конкурсной комиссией как несоответствие заявки на участие в запросе котировок требованиям, установленным извещением о проведении запроса котировок **при условии, если все сведения, предусмотренные в указанных формах, отражены в составе документов, предоставленных участником запроса котировок.**

В соответствии с п. 21 извещения о проведении запроса котировок заказчиком установлены следующие требования к составу заявки на участие в запросе котировок в электронной форме:

Заявка на участие в запросе котировок должна содержать:

9) предложение о цене договора.

Отсутствие информации и документов, предусмотренных Документацией по запросу котировок в составе котировочной заявки будет являться основанием для отклонения заявки участника.

В приложении № 4 «Форма заявки на участие в запросе котировок» к извещению о проведении запроса котировок заказчиком установлены следующие требования к указанной форме:

19.	Налоговый режим организации (документ из перечня , утвержденного Приказом Федеральной налоговой службы от 2 ноября 2012 г. № ММВ-7-3/829@ «Об утверждении форм документов для применения упрощенной системы налогообложения»)	
20.	Наименование поставляемых товаров, выполняемых работ, оказываемых услуг согласно предмету закупки (в случае проведения закупки на поставку товаров указываются характеристики поставляемых товаров)	В соответствии с приложением №1 к котировочной заявке.
21.	Цена товаров, работ, услуг с указанием сведений о включенных или не включенных в нее расходах (расходах на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов, сборов и других обязательных платежей)	<i>Цена указывается цифрами и прописью</i>
22.	Иные сведения в соответствии с извещением о проведении запроса котировок	
23.	Документы, предоставляемые в подтверждение соответствия требованиям извещения о проведении запроса котировок в электронной форме	Прилагаются к котировочной заявке.

Вместе с тем, в составе формы заявки на участие в запросе котировок в электронной форме участником ИП Квачуком Константином Викторовичем указаны следующие сведения:

19.	Налоговый режим организации (документ из перечня, утвержденного Приказом Федеральной налоговой службы от 2 ноября 2012 г. № ММВ-7-3/829@ «Об утверждении форм документов для применения упрощенной системы налогообложения»)	Уведомление о возможности применения упрощенной системы налогообложения
20.	Наименование поставляемых товаров, выполняемых работ, оказываемых услуг согласно предмету закупки (в случае проведения закупки на поставку товаров указываются характеристики поставляемых товаров)	В соответствии с приложением №1 к котировочной заявке.
21.	Цена товаров, работ, услуг с указанием сведений о включенных или не включенных в нее расходах (расходах на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов, сборов и других обязательных платежей)	2 338 888,89 (два миллиона Триста Тридцать Восемь тысяч Восемьсот Восемьдесят Восемь) рублей 89 копеек
22.	Иные сведения в соответствии с извещением о проведении запроса котировок	нет

23.	Документы, предоставляемые в подтверждение соответствия требованиям извещения о проведении запроса котировок в электронной форме	Прилагаются к котировочной заявке.
-----	--	------------------------------------

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что в форме заявки ИП Квачука Константина Викторовича не представлена информация о цене товаров, работ, услуг **с указанием сведений** о включенных или не включенных в нее расходах (расходах на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, **налогов, сборов и других обязательных платежей**), в составе заявки не приложен документ из перечня, утвержденного Приказом Федеральной налоговой службы от 2 ноября 2012 г. № ММВ-7-3/829@ «Об утверждении форм документов для применения упрощенной системы налогообложения», подтверждающий возможность применения участником закупки упрощенной системы налогообложения в нарушение требований извещения о проведении запроса котировок в электронной форме.

Таким образом, закупочной комиссией заказчика правомерно отклонена заявка участника закупки ИП Квачука Константина Викторовича в соответствии с требованиями Положения, Закона о закупках.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ИП Квачука Константина Викторовича признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице МАУ «ОК «Восход», закупочной комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице МАУ «ОК «Восход», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*