

АО «Мосэнергосбыт»

ул. Вавилова, д. 9,
г. Москва, 117312

info@mosenergosbyt.ru

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу
об административном правонарушении
№ 077/04/14.31-860/2019

13 мая 2019 года

г. Москва

Я, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (...), рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении № 077/04/14.31-860/2019, возбужденного в отношении АО «Мосэнергосбыт» (ИНН 7736520080, КПП 773601001, дата регистрации юридического лица 01.04.2005, юридический адрес: 117312, г. Москва, ул. Вавилова, д. 9), уведомленного надлежащим образом — Протоколом № 077/04/14.31-860/2019 об административном правонарушении от 25.04.2019 (исх. от 25.04.2019 № НП/20357/19), в соответствии со статьей 28.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее — КоАП РФ) в присутствии защитника АО «Мосэнергосбыт» (...) по доверенности от (...)

УСТАНОВИЛ:

Протоколом № 077/04/14.31-860/2019 об административном правонарушении от 25.04.2019 (исх. от 25.04.2019 № НП/20357/19) зафиксирован факт административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 14.31 КоАП РФ.

Событие административного правонарушения и его квалификация.

Решением Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее — Московское УФАС России) от 07.12.2018 по делу № 1-10-1452/77-18 о нарушении антимонопольного законодательства (исх. от 07.12.2018 № НП/60218/18) установлен факт нарушения АО «Мосэнергосбыт» (ИНН 7736520080, КПП 773601001, дата регистрации юридического лица 01.04.2005, юридический адрес: 117312, г. Москва, ул. Вавилова, д. 9) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции), выразившегося в злоупотреблении доминирующим положением на рынке реализации электрической энергии в пределах административных границ города Москвы на территории, в границах которой АО «Мосэнергосбыт» действует как гарантирующий поставщик электрической энергии, путем направления уведомлений об ограничении режима потребления электрической энергии от 16.03.2018 № ПГ-4/711-18-1, от 30.03.2018 № ПГ-4/711-18, от 06.04.2018 № ПГ/4/989-18 и инициирования процедуры введения режима ограничения потребления электрической энергии объектом АО «НПО «Молния», расположенным по адресу г. Москва, Новопоселковая ул., д. 6 (далее — Объект), в связи с нарушением сроков оплаты электрической энергии по договору энергоснабжения от 01.02.2007 № 14719091 (далее — Договор) при отсутствии на то оснований, с целью понуждения к оплате спорной суммы, что привело к ущемлению интересов АО «НПО «Молния».

В адрес Московского УФАС России поступили заявление и материалы АО «НПО «Молния» (вх. от 11.05.2018 № 23845-ЭП/18), при рассмотрении которых Московским УФАС России в действиях АО «Мосэнергосбыт» были выявлены признаки нарушения Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 04.05.2012 № 442 (далее — Основные положения).

Приказом Московского УФАС России от 21.08.2018 № 209 возбуждено

дело № 1-10-1452/77-18 по признакам нарушения АО «Мосэнергосбыт» части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

АО «Мосэнергосбыт» является юридическим лицом, осуществляющим свою деятельность на основании Устава, утвержденного общим собранием акционеров АО «Мосэнергосбыт» (протокол от 09.04.2018 № 28).

В соответствии с пунктом 3.2. Устава АО «Мосэнергосбыт» занимается реализацией (продажей) электрической энергии на оптовом и розничном рынках электрической энергии (мощности) потребителям.

В соответствии с постановлением Региональной энергетической комиссии г. Москвы от 13.07.2012 № 152 «О перечне гарантирующих поставщиков электрической энергии и зонах их деятельности на территории города Москвы» АО «Мосэнергосбыт» является гарантирующим поставщиком электрической энергии в пределах административных границ города Москвы, за исключением территорий, соответствующих зоне деятельности иных гарантирующих поставщиков.

Доля АО «Мосэнергосбыт» в пределах административных границ города Москвы, за исключением территорий, соответствующих зоне деятельности иных гарантирующих поставщиков, в которых АО «Мосэнергосбыт» действует как гарантирующий поставщик электрической энергии, на рынке розничной реализации электрической энергии более пятидесяти процентов.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 5 Закона о защите конкуренции доминирующим положением признается положение хозяйствующего субъекта (группы лиц) или нескольких хозяйствующих субъектов (групп лиц) на рынке определенного товара, дающее такому хозяйствующему субъекту (группе лиц) или таким хозяйствующим субъектам (группам лиц) возможность оказывать решающее влияние на общие условия обращения товара на соответствующем товарном рынке, и (или) устранять с этого товарного рынка других хозяйствующих субъектов, и (или) затруднять доступ на этот товарный рынок другим хозяйствующим субъектам. Доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта (за исключением финансовой организации), доля которого на рынке определенного товара превышает пятьдесят процентов, если только при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства или при осуществлении государственного контроля за экономической концентрацией не будет установлено, что, несмотря на превышение указанной величины, положение хозяйствующего субъекта на товарном рынке не является доминирующим.

Таким образом, АО «Мосэнергосбыт» занимает доминирующее положение

на рынке реализации электрической энергии в пределах административных границ города Москвы на территории, в границах которой АО «Мосэнергосбыт» действует как гарантирующий поставщик электрической энергии.

Энергоснабжение Объекта осуществляется на основании договора энергоснабжения от 01.02.2007 № 14719091, заключенного между АО «Мосэнергосбыт» и АО «НПО «Молния» (далее по тексту — Договор).

На Объекте учет потребленной электрической энергии производится на основании, в том числе данных приборов учета №№ 15627685, 15627868, 15630315 (далее — приборы учета).

Исходя из заявления АО «НПО «Молния» (вх. от 22.05.2018 № 25834-ЭП/15) в файле с почасовыми данными за 16.02.2018 по приборам учета в период с 11.30 по 23.30 присутствует ошибка, в связи с чем АО «Мосэнергосбыт» в адрес общества был выставлен акт приема-передачи электроэнергии с показаниями превышающими фактические значения потребления, зафиксированные прибором учета.

При этом АО «НПО «Молния» через личный кабинет были поданы также фактические показания за потребленную электрическую энергию Объектом за февраль 2018 года.

АО «НПО «Молния» в адрес АО «Мосэнергосбыт» направило письмо от 19.03.2018 № 7210-335 с просьбой произвести перерасчет фактического потребления электрической энергии и мощности за февраль 2018 года.

В ответ на вышеуказанное письмо АО «Мосэнергосбыт» выразило отказ от перерасчета, в связи с тем, что расчет произведен на основании представленных АО НПО «Молния» почасовых показаний приборов учета.

Несмотря на получение АО «Мосэнергосбыт» от абонента письма от 19.03.2018 № 7210-335, гарантирующий поставщик не предпринял никаких мер по проверке правильности показаний прибора учета.

Согласно пункту 1 статьи 539 Гражданского кодекса Российской Федерации по договору энергоснабжения энергоснабжающая организация обязуется подавать абоненту (потребителю) через присоединенную сеть энергию, а абонент обязуется оплачивать принятую энергию, а также соблюдать предусмотренный договором режим ее потребления, обеспечивать безопасность эксплуатации находящихся в его ведении энергетических сетей и исправность используемых им приборов и оборудования, связанных с потреблением энергии.

В соответствии с пунктом 30 Основных положений в рамках договора

энергоснабжения гарантирующий поставщик несет перед потребителем (покупателем) ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств по договору, в том числе за действия сетевой организации, привлеченной для оказания услуг по передаче электрической энергии, а также других лиц, привлеченных для оказания услуг, которые являются неотъемлемой частью процесса поставки электрической энергии потребителям.

Ограничение режима потребления электрической энергии вводится только в случаях, предусмотренных пунктом 2 Правил полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 04.05.2012 № 442 (далее — Правила ограничения). К таким случаям, в частности, относятся неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств по оплате электрической энергии (мощности) и (или) услуг по передаче электрической энергии, возникновение у потребителя услуг по передаче электрической энергии задолженности по оплате услуг по передаче электрической энергии, выявление факта осуществления потребителем безучетного потребления электрической энергии.

Статьей 38 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» установлен запрет на ограничение режима потребления электрической энергии в отношении потребителей электрической энергии, не имеющих задолженности по оплате электрической энергии.

Из вышеприведенных норм материального права в их совокупности следует, что прекращать и ограничивать подачу электроэнергии вправе только энергоснабжающая организация (гарантирующий поставщик) и только в прямо предусмотренных законом случаях и порядке.

АО «Мосэнергосбыт» неоднократно направляло в адрес АО «НПО «Молния» уведомления об ограничении режима потребления электрической энергии от 16.03.2018 № ПГ-4/711-18-1, от 30.03.2018 № ПГ-4/711-18, от 06.04.2018 № ПГ-4/989-18 в связи с нарушением сроков оплаты электрической энергии по Договору.

Несмотря на несогласие АО «НПО «Молния» с объемом фактически потребленной электрической энергии, рассчитанным АО «Мосэнергосбыт», гарантирующий поставщик совершил действия по направлению в адрес АО «НПО «Молния» вышеуказанных уведомлений об ограничении режима потребления в отношении Объекта, чем понуждал абонента к оплате спорного объема электрической энергии.

Более того, на Объекте АО «НПО «Молния» 30.03.2018 в 14:00 введено

частичное ограничение режима потребления электрической энергии, что подтверждается актом о введении ограничения режима потребления электрической энергии от 30.03.2018 № б/н.

Также на основании уведомления об ограничении режима потребления электрической энергии от 30.03.2018 № ПГ-4/711-18 05.04.2018 в 12:30 было введено ограничение режима потребления электрической энергии на Объекте, что подтверждается актом о введении ограничения режима потребления электрической энергии от 05.04.2018 № б/н.

05.04.2018 АО «НПО «Молния» обратилось с заявлением в Министерство энергетики Российской Федерации и в ФАС России. 12.04.2018 Министерство направило в адрес АО «Мосэнергосбыт» письмо о необходимости рассмотреть обращение АО «НПО «Молния» по вопросу незаконного введения режима потребления электрической энергии и перерасчета платы за потребленную электрическую энергию Объектом.

Антимонопольным органом установлено, что только после того, как АО «НПО «Молния» обратилось в контролирующие органы, АО «Мосэнергосбыт» уведомило АО «НПО «Молния» письмом от 01.06.2018 № ИП/26-1979/18 о том, что гарантирующим поставщиком в результате дополнительной проверки выявлен факт единичного сбоя программного обеспечения, в результате чего произошло двойное начисление, а также сообщило, что ошибка устранена и произведен перерасчет.

Согласно документам, представленным АО «Мосэнергосбыт» в адрес Московского УФАС России (вх. от 22.06.2018 № 31673/18), по обращению АО «НПО «Молния» от 19.03.2018 № 7210-335 гарантирующий поставщик уже после направления ряда уведомлений об ограничении, а также после обращения АО «НПО «Молния» в органы исполнительной власти провел проверку начисления объемов потребленной электрической энергии за период с февраля по апрель 2018 года.

Согласно данной проверке был выявлен сбой программного обеспечения, в результате которого произошло двойное начисление объемов потребления электрической энергии.

Письмом от 01.06.2018 № ИП/26-1979/18 АО «Мосэнергосбыт» уведомило АО «НПО «Молния» о том, что в результате проверки был выявлен факт сбоя программного обеспечения, а также гарантирующим поставщиком был произведен перерасчет за вышеуказанный период.

Данный факт подтверждает сбой программного обеспечения, а также неправомерные действия гарантирующего поставщика, выразившиеся

в направлении уведомлений об ограничении режима потребления электрической энергии от 16.03.2018 № ПГ-4/711-18-1, от 30.03.2018 № ПГ-4/711-18, от 06.04.2018 № ПГ-4/989-18.

В соответствии с заявлением АО «НПО «Молния» (вх. от 11.05.2018 № 23845-ЭП/18) в связи с ограничением режима потребления электрической энергии на Объекте возможен срыв исполнения государственного оборонного заказа.

Таким образом, действия АО «Мосэнергосбыт» по направлению в адрес АО «НПО «Молния» уведомлений от 16.03.2018 № ПГ-4/711-18-1, от 30.03.2018 № ПГ-4/711-18, от 06.04.2018 № ПГ-4/989-18 об ограничении режима потребления электрической энергии в связи с нарушением сроков оплаты электрической энергии по Договору в целях понуждения к оплате спорной суммы при наличии информации о сбое программного обеспечения, в результате которого произошло двойное начисление платы за электрическую энергию, а также несовершенство необходимых действий по проверке данного факта привели к ущемлению интересов АО «НПО «Молния».

В соответствии с частью 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей.

На основании изложенного антимонопольным органом сделан вывод о нарушении АО «Мосэнергосбыт» части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, выразившемся в злоупотреблении доминирующим положением на рынке реализации электрической энергии в пределах административных границ города Москвы на территории, в границах которой АО «Мосэнергосбыт» действует как гарантирующий поставщик электрической энергии, путем направления уведомлений об ограничении режима потребления электрической энергии от 16.03.2018 № ПГ-4/711-18-1, от 30.03.2018 № ПГ-4/711-18, от 06.04.2018 № ПГ/4/989-18 и инициирования процедуры введения режима ограничения потребления электрической энергии Объектом АО «НПО «Молния» в связи с нарушением сроков оплаты электрической энергии по Договору при отсутствии на то оснований, с целью понуждения к оплате спорной суммы, что привело к ущемлению интересов АО «НПО «Молния».

В соответствии с частью 1 статьи 14.31 КоАП РФ совершение

занимающим доминирующее положение на товарном рынке хозяйствующим субъектом, за исключением субъекта естественной монополии, действий, признаваемых злоупотреблением доминирующим положением и недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации, если такие действия приводят или могут привести к ущемлению интересов других лиц и при этом результатом таких действий не является и не может являться недопущение, ограничение или устранение конкуренции, за исключением случаев, предусмотренных статьей 9.21 КоАП РФ, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пятнадцати тысяч до двадцати тысяч рублей, на юридических лиц — от трехсот тысяч до одного миллиона рублей.

Место совершения административного правонарушения — г. Москва.

Временем выявления административного правонарушения является дата принятия Комиссией Московского УФАС России Решения от 07.12.2018 по делу № 1-10-1452/77-18 о нарушении антимонопольного законодательства — 7 декабря 2018 года.

В соответствии со статьей 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность. Юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Вина АО «Мосэнергосбыт» (ИНН 7736520080, КПП 773601001, дата регистрации юридического лица 01.04.2005, юридический адрес: 117312, г. Москва, ул. Вавилова, д. 9) заключается в нарушении части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, выразившемся в злоупотреблении доминирующим положением на рынке реализации электрической энергии в пределах административных границ города Москвы на территории, в границах которой АО «Мосэнергосбыт» действует как гарантирующий поставщик электрической энергии, путем направления уведомлений об ограничении режима потребления электрической энергии от 16.03.2018 № ПГ-4/711-18-1, от 30.03.2018 № ПГ-4/711-18, от 06.04.2018 № ПГ/4/989-18 и инициирования

процедуры введения режима ограничения потребления электрической энергии Объектом в связи с нарушением сроков оплаты электрической энергии по Договору при отсутствии на то оснований, с целью понуждения к оплате спорной суммы, что привело к ущемлению интересов АО «НПО «Молния».

Ответственность за совершение действий, признаваемых злоупотреблением доминирующим положением и недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации, предусмотрена частью 1 статьи 14.31 КоАП РФ.

Согласно части 3 статьи 4.1 КоАП РФ при назначении административного наказания юридическому лицу учитывается характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

В пояснениях АО «Мосэнергосбыт», представленных в адрес Московского УФАС России (вх. от 11.04.2019 № 19829/19), общество указывает на добровольное устранение признаков нарушения антимонопольного законодательства путем скорректирования и проведения перерасчета стоимости потребления Объектом электрической энергии.

Вместе с тем в Решении от 07.12.2018 по делу № 1-10-1452/77-18 о нарушении антимонопольного законодательства установлен факт нарушения АО «Мосэнергосбыт» антимонопольного законодательства путем направления уведомлений об ограничении режима потребления электрической энергии от 16.03.2018 № ПГ-4/711-18-1, от 30.03.2018 № ПГ-4/711-18, от 06.04.2018 № ПГ/4/989-18 и инициирования процедуры введения режима ограничения потребления электрической энергии Объектом в связи с нарушением сроков оплаты электрической энергии по Договору при отсутствии на то оснований, с целью понуждения к оплате спорной суммы.

Предписание антимонопольным органом не выдавалось в связи с тем, что возможность устранить нарушение со стороны АО «Мосэнергосбыт» отсутствует. При этом вопрос расчета стоимости потребления Объектом электрической энергии антимонопольным органом в рамках дела не оценивался.

Таким образом, приведенные обстоятельства нельзя рассматривать в качестве смягчающих санкцию за совершенное административное правонарушение.

Обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность за совершенное административное правонарушение,

не установлено.

В соответствии с примечанием 4 к статье 14.31 КоАП РФ за совершение административного правонарушения, предусмотренного настоящей статьей либо статьями 14.31.2, 14.32 или 14.33 настоящего Кодекса, при отсутствии обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность, административный штраф налагается на юридическое лицо в размере суммы минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, и половины разности максимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, и минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения. При наличии обстоятельств, предусмотренных пунктами 5 и 6 части 1 статьи 4.2 КоАП РФ, административный штраф налагается на юридическое лицо в размере суммы минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения. При наличии обстоятельств, смягчающих административную ответственность, за исключением обстоятельств, предусмотренных пунктами 5 и 6 части 1 статьи 4.2 настоящего Кодекса, размер административного штрафа, налагаемого на юридическое лицо, подлежит уменьшению за каждое такое обстоятельство на одну восьмую разности максимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, и минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения. При наличии обстоятельств, отягчающих административную ответственность, размер административного штрафа, налагаемого на юридическое лицо, подлежит увеличению за каждое такое обстоятельство на одну восьмую разности максимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, и минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения.

На основании изложенного сумма штрафа в соответствии с частью 1 статьи 14.31 КоАП РФ составляет 650 000 (шестьсот пятьдесят тысяч) рублей 00 копеек.

В соответствии с частью 1 статьи 1.7 КоАП РФ лицо, совершившее административное правонарушение, подлежит ответственности на основании закона, действовавшего во время совершения административного

правонарушения.

В соответствии с частью 6 статьи 4.5 КоАП РФ срок давности привлечения к административной ответственности за административные правонарушения, предусмотренные статьями 14.9, 14.31-14.33 КоАП РФ, начинается со дня вступления в силу решения комиссии антимонопольного органа, которым установлен факт нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации.

Руководствуясь частью 3 статьи 4.1, статьей 14.31, статьями 23.48, 29.9 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать АО «Мосэнергосбыт» виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 14.31 КоАП РФ, и назначить административное наказание в соответствии с данной нормой в размере 650 000 (шестьсот пятьдесят тысяч) рублей 00 копеек.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

Согласно части 5 статьи 32.2 КоАП РФ при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, по истечении срока, указанного в части 1 настоящей статьи, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, направляют в течение трех суток постановление о наложении административного штрафа с отметкой о его неуплате судебному приставу-исполнителю для исполнения в порядке, предусмотренном федеральным законодательством. Кроме того, должностное лицо федерального органа исполнительной власти, структурного подразделения или территориального органа, иного государственного органа, рассмотревших дело об административном правонарушении, либо уполномоченное лицо коллегиального органа, рассмотревшего дело об административном правонарушении, составляет протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.25 настоящего Кодекса, в отношении лица, не уплатившего административный штраф.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Сумма административного штрафа должна быть перечислена в федеральный бюджет через банк или иную кредитную организацию на счет федерального казначейства по следующим реквизитам:

Получатель: ИНН 7706096339 КПП 770101001
УФК по г. Москве (для Московского УФАС
России, л/с 04731324890)

Банк получателя: ГУ Банка России по ЦФО
р/с 40101810045250010041
БИК 044525000
ОКТМО 45375000

Назначение платежа: КБК 161 1 16 02010 01 6000 140
Административный штраф, зачисляемый в
Федеральный бюджет по Постановлению
№ 077/04/14.31-860/2019

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Приложение: образец заполнения платежного поручения на 1 л. в 1 экз.

Заместитель руководителя

(...)