

№ 04.2023 № 811

*И.И. Минин*  
*Уд. Дир. 23*

**В Управление Федеральной  
антимонопольной службы по  
Пензенской области**

Адрес (место нахождения):  
440000, ул. Урицкого, д. 127, г. Пенза,  
Пензенская обл.

**Заявитель: ООО «Ставропольское  
Солнце»**

Адрес (место нахождения):  
600007, Владимирская обл., г. Владимир,  
ул. Мира, д. 61А, эт. 3, оф. 355  
Почтовый адрес:  
117342, г. Москва, ул. Профсоюзная, д. 65,  
к. 1, этаж. 20.

Номера телефона/факса:  
+7 (495) 933-06-03/+7 (495) 933-06-90

Адрес электронной почты:  
[info@hevelsolar.com](mailto:info@hevelsolar.com)

**Организатор торгов:  
Министерство жилищно-  
коммунального хозяйства и  
гражданской защиты населения  
Пензенской области**

Адрес (место нахождения):  
440000, г. Пенза ул. Московская, д. 110  
Почтовый адрес:  
440066 г. Пенза, 2-й Виноградный пр-д.,  
стр. № 30

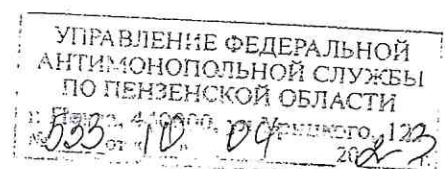
Номер телефона:  
+7 (8412) 221-500;  
Адрес электронной почты:  
[mingkh.pnz@yandex.ru](mailto:mingkh.pnz@yandex.ru)

Адрес сайта размещения торгов:  
<https://uprgkh.pnzreg.ru>

**Жалоба  
на действия (бездействия) конкурсной комиссии.**

**Общие сведения о торгах.**

**Способ торгов:** отбор проектов строительства генерирующих объектов, функционирующих на основе использования возобновляемых источников энергии, в отношении которых продажа электрической энергии (мощности) планируется на розничных рынках, для включения в схему и программу перспективного развития электроэнергетики Пензенской области.



**Объект торгов:** включение генерирующего объекта в схему и программу перспективного развития электроэнергетики Пензенской области.

**Размещение информация о торгах:** <https://uprgkh.pnzreg.ru>

#### **Фактические обстоятельства.**

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 17.10.2009 № 823 «О схемах и программах перспективного развития электроэнергетики» (далее – Постановление № 823) Министерство жилищно-коммунального хозяйства и гражданской защиты населения Пензенской области (далее – Министерство) объявило отбор проектов строительства генерирующих объектов, функционирующих на основе использования возобновляемых источников энергии, в отношении которых продажа электрической энергии (мощности) планируется на розничных рынках, для включения в схему и программу развития электроэнергетики Пензенской области (далее – Отбор).

12.01.2023 гг. на официальном сайте Министерства, в формате Word, было размещено извещение о проведении отбора проектов строительства генерирующих объектов, функционирующих на основе использования возобновляемых источников энергии, в отношении которых продажа электрической энергии (мощности) планируется на розничных рынках, для включения в схему и программу развития электроэнергетики Пензенской области (далее – Извещение).

В целях проведения Отбора Министерством была создана конкурсная комиссия (далее – Комиссия).

Согласно Извещению, Отбор проводится Министерством с 13.01.2023 по 31.03.2023.

Заявки на участие в Отборе подаются участниками в период с 09.03.2023 по 15.03.2023.

Общество с ограниченной ответственностью «Ставропольское Солнце» (далее – ООО «Ставропольское Солнце») 15.03.2023 гг. подало заявки на участие в Отборе.

20.03.2023 в 16:00 Комиссией была осуществлена стадия Отбора – вскрытие конвертов с заявками на участие в Отборе, по результатам которой был составлен протокол вскрытия конвертов.

28.03.2023 в 13:56 Комиссией были рассмотрены корректировки/замечания к протоколу вскрытию конвертов.

28.03.2023 в 14:00 Комиссия подвела итоги Отбора, по результатам которых были отобраны проекты «Биогазовая электростанция «Балтинка» (заявитель ООО «Первая Линия») и «Биогазовая электростанция «Аршиновка» (заявитель ООО «Экологика-31») с учетом дополнительных (скорректированных) данных.

При подведении итогов Отбора Комиссия нарушила нормы действующего законодательства Российской Федерации и незаконно отобрала проекты «Биогазовая электростанция «Балтинка» (заявитель ООО «Первая Линия») «Биогазовая электростанция «Аршиновка» (заявитель ООО «Экологика-31»)

#### **Правовое обоснование жалобы:**

1. У Комиссии отсутствовали законные основания для дополнения данных по заявкам ООО «Первая Линия» (проекты «Биогазовая электростанция «Балтинка» и «Биогазовая электростанция «Вертуновка») и ООО «Экологика-31» (проекты «Биогазовая электростанция «Аршиновка» и «Биогазовая электростанция «Потодеево») после вскрытия конвертов участников Отбора.

На дату размещения извещения о проведении Отбора, порядок его осуществления регулировался постановлением Правительства Российской Федерации от 17.10.2009 № 823 «О схемах и программах перспективного развития электроэнергетики» (далее – Постановление № 823).

После размещения извещения о проведении Отбора, постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2022 № 2556 были внесены изменения в Постановление № 823.

В силу того, что извещение о проведении Отбора было опубликовано до даты внесения соответствующих изменений, порядок осуществления Отбора регулируется нормами Постановления № 823.

По результатам осуществления Отбора, объект генерации включается уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в схему и программу перспективного развития электроэнергетики соответствующего субъекта Российской Федерации, а лицу, подавшему заявку на соответствующий объект генерации, предоставляется право осуществления строительства генерирующего объекта.

В соответствии с п. 28(2) Постановления № 823 орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации в обязательном порядке публикует предельный годовой объем производства электрической энергии (мощности), доступный к отбору, выраженный в мегаватт-часах в год.

Потенциальные участники Отбора обязаны указать в своей заявке плановый годовой объем производства электрической энергии (мощности), выраженный в мегаватт-часах в год, который не может превышать определяемый уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации предельный годовой объем производства электрической энергии (мощности), доступный к отбору (п. 28(4) Постановления № 823).

В силу п. 28(5) если сумма заявленных плановых годовых объемов производства электрической энергии (мощности) с использованием планируемых к строительству генерирующих объектов превышает предельный годовой объем производства электрической энергии (мощности), доступный к отбору, то проекты отбираются до наступления равенства (превышения) суммы заявленных плановых объемов производства электрической энергии (мощности) на планируемых к строительству генерирующих объектах и предельного годового объема производства электрической энергии (мощности), доступного к отбору. Если сумма заявленных плановых объемов производства электрической энергии (мощности) на планируемых к строительству генерирующих объектах превысила предельный годовой объем производства электрической энергии (мощности), доступный к отбору, более чем на 10 процентов, то из числа проектов исключаются проекты с наибольшей (среди заявленных в отношении отобранных проектов) плановой величиной стоимости производства электрической энергии.

Из взаимосвязи указанных правовых норм следует, что организатор Отбора может отобрать проекты с совокупным плановым годовым объемом производства электрической энергии (мощности) который не более чем на 10% превышает плановый годовой объем указанный в извещении о проведении Отбора.

В опубликованном извещении о проведении Отбора, Министерство указало предельный плановый годовой объем производства электрической энергии (мощности) равный **24 169,340 МВт\*ч**.

Следовательно, Комиссия могла отобрать проекты, чей совокупный объем не превышает **26 586,274 МВт\*ч. (с учетом +10%)**.

В протоколе вскрытия конвертов от 20.03.2023 указаны в том числе проекты:

- «Биогазовая электростанция «Балтинка» (заявитель ООО «Первая Линия») с плановым годовым объемом 10 511 МВт\*ч в год и плановой величиной стоимости 12 000 руб./МВт\*ч;

- «Биогазовая электростанция «Аршиновка» (заявитель ООО «Экологика-31») с плановым годовым объемом 16 449 МВт\*ч в год и плановой величиной стоимости 12 000 руб./МВт\*ч;

Совокупный заявленный плановый годовой объем производства электрической энергии (мощности), выраженный в мегаватт-часах в год, «Биогазовая электростанция «Балтинка» и «Биогазовая электростанция «Аршиновка» составляет **26 960 МВт\*ч.**, что превышает максимально допустимый.

Проекты «Биогазовая электростанция «Балтинка» (заявитель ООО «Первая Линия») и «Биогазовая электростанция «Аршиновка» (заявитель ООО «Экологика-31») **не могли быть отобраны Комиссией совокупно.**

После процедуры вскрытия конвертов ООО «Первая Линия» и ООО «Экологика-31», скорректировали указанные в заявках данные - плановый годовой объем, в сторону уменьшения.

В частности, по проекту «Биогазовая электростанция «Балтинка» плановый годовой объем производства электрической энергии был уменьшен с 10 511 МВт\*ч. до 9 310 МВт\*ч; по проекту «Биогазовая электростанция «Аршиновка» плановый годовой объем производства электрической энергии был уменьшен с 16 449 МВт\*ч. до 14 800 МВт\*ч.

С учетом корректировки указанных плановых годовых объемов производства электрической энергии в сторону уменьшения, совокупный объем составил 24 110 МВт\*ч.

В п. 2 и 3 протокола от 28.03.2023 в 13:56, Комиссия указала, что в поданных заявлениях содержится просьба (требование) «**в части дополнения информации.**» В резолютивных частях названных пунктов Комиссия пришла к выводу «**дополнить информацию.**»

**Следовательно, протоколом от 28.03.2023 в 13:56 Комиссия изменила существенные условия, указанные в заявках участников, что в последствие повлияло на определение результатов Отбора.**

Отбор проводится с соблюдением принципов добросовестной конкуренции, обеспечения гласности и прозрачности, а выбор победителя осуществляется посредством сопоставления и оценки заявок участников Отбора.

Из указанного следует, что по своей правовой природе Отбор является процедурой торгов. (письмо ФАС России от 01.07.2022 № МП/63246-ПР/22).

В соответствии с п. 1 ст. 6 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) в случаях, когда отношения прямо не урегулированы законодательством или соглашением сторон и отсутствует применимый к ним обычай, к таким отношениям, если это не противоречит их существу, применяется гражданское законодательство, регулиющее сходные отношения (аналогия закона).

В связи с этим, порядок осуществления Отбора регулируется Постановлением № 823 и статьями 447-449 Гражданского кодекса Российской Федерации, в части, не противоречащей общим принципам Постановления № 823.

Изменение изначальных данных, указанных в заявке, по своей правовой природе является новыми заявками (содержат новые предложения и условия). После вскрытия конвертов, подача новых заявок (изменение условий уже поданных) является нарушением норм действующего законодательства Российской Федерации и противоречит правовому регулированию торгов. Порождает нарушение конкуренции и нивелирует принцип

добросовестного осуществления гражданских прав и обязанностей и создает неравные условия для всех участников торгов.

В п. 38 постановления Правительства Российской Федерации от 05.09.2016 № 881 прямо закреплена норма, о невозможности изменения или отзыва поданных заявок после вскрытия конвертов.

Аналогичный принцип находит свое подтверждение в многочисленной судебной практике, при рассмотрении споров об осуществлении торгов.

Так в п. 16 «Обзора судебной практики по вопросам, связанным с применением Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ Верховный Суд Российской Федерации указал, что произвольное изменение условий торгов, направлено на нивелирование их условий, не может соответствовать принципам осуществления торгов и является прямым нарушением ст. 448 ГК РФ.

**Таким образом, у Комиссии отсутствовали законные основания вносить изменения в заявки, после их официального публичного опубликования (стадии вскрытия конвертов).**

Процедура вскрытия конвертов, предполагает открытое опубликование заявленных показателей все участников, по которым осуществляется их отбор и формирует принцип открытой конкуренции.

Комиссия, рассмотрев внесение изменений в заявки ООО «Первая Линия» по проекту «Биогазовая электростанция «Балтинка» и ООО «Экологика-31» по проекту «Биогазовая электростанция «Аршиновка» после вскрытия конвертов всех участников, создала незаконное преимущество для указанных юридических лиц, так как вопрос об уточнении параметров заявок не выносился на рассмотрение всего круга участников и не направлялся им в качестве предложений (переторжка), **что повлекло нарушение конкуренции участников Отбора.**

Определение условий и порядка проведения Отбора является исключительной компетенцией Министерства, как организатора Отбора.

Комиссия - коллегиальный орган, образуемый по решению организатора Отбора (Министерства) для его проведения.

В документации, регулирующей порядок проведения Отбора и утвержденной Министерством, возможность какого-либо изменения условий заявок, после вскрытия конвертов отсутствует.

Следовательно, Комиссия нарушила утвержденный Министерством (организатором) порядок Отбора и превысила свою компетенцию, как органа, ответственного только за подведение итогов Отбора.

При соблюдении норм действующего законодательства Российской Федерации, Комиссия могла отобрать только один из указанных проектов: «Биогазовая электростанция «Балтинка» (заявитель ООО «Первая Линия») и «Биогазовая электростанция «Аршиновка» (заявитель ООО «Экологика-31») в совокупности с проектом «Сердобская СЭС-1» (заявитель ООО «Ставропольское Солнце»). («Биогазовая электростанция «Балтинка» + «Сердобская СЭС-1» = 18 557,94 МВт\*ч.; «Биогазовая электростанция «Аршиновка» + «Сердобская СЭС-1» = 24 495,94 МВт\*ч.).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» антимонопольный орган рассматривает в том числе жалобы на действия (бездействие) конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Отбор, по своей правовой природе, является торгами и проводится органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с Постановлением № 823.

Таким образом, органы Федеральной антимонопольной службы Российской Федерации уполномочены рассмотреть настоящую жалобу.

Согласно ч. 4, ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», обжалование действий (бездействия) конкурсной/аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается в срок не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов.

Учитывая изложенное, руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и п. 28(1)-28(6) постановления Правительства Российской Федерации от 17.10.2009 № 823 «О схемах и программах перспективного развития электроэнергетики»,

#### ПРОШУ:

1. Признать жалобу ООО «Ставропольское Солнце» обоснованной;
2. Признать незаконным действие конкурсной комиссии в части дополнения информации (изменения данных) по заявкам ООО «Первая Линия» и ООО «Экологика-31»;
3. Выдать конкурсной комиссии предписание об устранении нарушений посредством отмены протокола от 28.03.2023 (13:56) о рассмотрении замечаний на протокол вскрытия конвертов; отмены пункта 4 и пункта 5 протокола от 28.03.2023 (14:05) о рассмотрении заявок; о возврате отбора проектов строительства генерирующих объектов, функционирующих на основе использования возобновляемых источников энергии, в отношении которых продажа электрической энергии (мощности) планируется или осуществляется на розничных рынках, для включения в схему и программу развития электроэнергетики Пензенской области, на стадию рассмотрения заявок (подведения итогов).

#### Приложение:

1. Копия приказа Министерства от 29.12.2022 № 135-т о проведении Отбора (размещен на официальном сайте в формате Word) – на 1л.;
2. Копия приказа Министерства от 29.12.2022 № 134-т о создании Комиссии (размещен на официальном сайте в формате Word) – на 5л.;
3. Извещение о проведении отбора (формат Word) – на 3л.;
4. Копия протокола вскрытия конвертов с заявками на участие в отборе от 20.03.2023 – на 10л.;
5. Копия протокола рассмотрения замечаний на протокол вскрытия от 28.03.2023 – на 4л.;
6. Копия протокола рассмотрения заявок на участие в отборе от 28.03.2023 – на 11л.;
7. Копия письма ФАС России от 01.07.2022 № МП/63246-ПР/22 – на 2л.;
8. Копия выписки ООО «Ставропольское Солнце» из ЕГРЮЛ – на 12л.;
9. Копия выписки ООО «Хевел РГ» из ЕГРЮЛ – на 26л.;
10. Копия приказа о назначении Генерального директора ООО «Хевел РГ» -

Генеральный директор ООО «Хевел РГ» -  
Управляющей организации ООО «Ставропольское Солнце»

