



Исх. № 36 от 25.01.2022

Управление Федеральной антимонопольной службы по
Ставропольскому краю
355003, г. Ставрополь, ул. Ленина, 384
E-mail: to26@fas.gov.ru

Заявитель:
Общество с ограниченной ответственностью «ЮгЭнергоИнжиниринг»
350089, г. Краснодар, проспект Чекистов, д. 8/4
E-mail: info@powexp.ru

Заинтересованное лицо:
Публичное акционерное общество «Вторая генерирующая компания
оптового рынка электроэнергии» (ПАО «ОГК-2»)
356126, Российская Федерация, Ставропольский край, Изобильненский
район, поселок Солнечнодольск
E-mail: office@ogk2.ru

«Об отмене Протокола
№ 220/ОГК-2/КО»

ЖАЛОБА

на действия Заказчика при рассмотрении заявок участников открытого конкурентного отбора в электронной форме на оказание услуги по разработке нормативно-технической документации по топливоиспользованию и макета расчета прогнозных удельных расходов условного топлива на отпуск электрической и тепловой энергии для филиалов ПАО «ОГК-2» для нужд Исполнительного аппарата ПАО «ОГК-2»

Согласно представленной ПАО «ОГК-2» (далее-Заказчик) информации в открытом доступе на www.zakupki.gov.ru № 32110909173 от 06.12.2021 был выставлен Открытый конкурентный отбор в электронной форме на оказание услуги по разработке нормативно-технической документации по топливоиспользованию и макета расчета прогнозных удельных расходов условного топлива на отпуск электрической и тепловой энергии для филиалов ПАО «ОГК-2» для нужд Исполнительного аппарата ПАО «ОГК-2» (далее - ОЗП).

Заказчик ОЗП: Публичное акционерное общество «Вторая генерирующая компания оптового рынка электроэнергии» (ПАО «ОГК-2»), 356126, Российская Федерация, Ставропольский край, Изобильненский район, поселок Солнечнодольск, Контактное лицо: Антонюв Кирилл Валерьевич, E-mail: kantonov@geh-zakupki.ru ; office@ogk2.ru, телефон: 8 (812) 646-13-64, 8 (495) 646-80-27 (доб. 503);

Организатор ОЗП: Общество с ограниченной ответственностью «ГЭХ Закупки» (ООО «ГЭХ Закупки»), г. Москва, ул. Вере́йская, д. 17, e-mail: info@geh-zakupki.ru, телефон: 8 (495) 646-80-27.

Участник ОЗП: Общество с ограниченной ответственностью «ЮгЭнергоИнжиниринг» (ООО «ЮгЭнергоИнжиниринг») (ИНН 2308129770), адрес местонахождения: 350089, г. Краснодар, проспект Чекистов, д. 8/4; почтовый адрес: Россия, 350089, г. Краснодар, а/я 3526; ответственное лицо: Вершинин Роман Александрович; электронный адрес: info@powexp.ru; телефон: +7(861)273-00-30, +7(861)273-67-37; факс: +7(861)273-67-30.

18.01.2022 на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок Заказчиком опубликован Протокол подведения итогов № 220/ОГК-2/КО, в соответствии с которым, предложение ООО «ЮгЭнергоИнжиниринг» необоснованно признано не соответствующим требованиям пункта 4.1.2 Технического задания, а именно:

- ООО «ЮгЭнергоИнжиниринг» (г. Краснодар) по причине в нарушение п.4.1.2 технического задания, являющегося неотъемлемым приложением к документации о конкурентном отборе № 16425/КО, у участника отсутствует опыт оказания услуг, эквивалентных предмету закупки (опыт оказания услуг по разработке макета (алгоритма) расчёта прогнозных удельных расходов условного топлива на отпуск электрической и тепловой энергии для тепловых электростанций на краткосрочную и среднесрочную перспективу по единицам основного оборудования, группам точек поставки, группам оборудования и электростанции в целом) за последние три года, предшествующих дате окончания срока подачи заявок на участие в конкурентном отборе № 16425/КО (на основании экспертного заключения специалистов Исполнительного аппарата ПАО «ОГК-2»).

Кроме того, из содержания спорного Протокола № 220/ОГК-2/КО следует, что из (6) поданных заявок, (5) были отклонены по аналогичным основаниям.

Утверждения Заказчика об отсутствии у Участника опыта выполнения предмета закупки, в части выполнения Макета, не соответствуют действительности и опровергаются документально, а именно:

1) Справкой об опыте выполнения (23) аналогичных поставок (пункт 7.4.6), за период с 2019 по 2021), приобщенной в составе Приложения №3 к письму о подаче Заявки-оферты от 20.12.2021 №923.

2) Необоснованный вывод Заказчика об отсутствии у Участника нужного опыта работ (пункт 4.1.2), как основании отклонения Заявки, основан на ошибочном дроблении ЕДИНОВОГО предмета договора на (2) самостоятельные части:

- Разработка НТД по топливоиспользованию.
- Макет расчета прогнозных удельных расходов условного топлива на отпуск электрической и тепловой энергии для филиалов ПАО «ОГК-2» для нужд Исполнительного аппарата ПАО «ОГК-2», что противоречит нормативным документам, действующим в отрасли.

Предмет договора выполняется на основе отраслевых Методик:

- Приказ Министерства энергетики РФ от 30.12.2008 № 323, который утверждает порядок определения удельного расхода топлива при производстве электрической и тепловой энергии, является обязательным и основополагающим для данного направления работ и применим к каждой тепловой электростанции (далее - ТЭС) и котельной.

- РД 34.08.552-95. «Методические указания по составлению отчета электростанции и акционерного общества энергетики и электрификации о тепловой экономичности оборудования» (1996) (стр.3-5) определен отраслевой стандарт требований к МАКЕТУ, информационная часть которого переменна и зависит от количества групп оборудования, турбоагрегатов и котлов, которые вносятся в макет.

Кроме того, в структуру Макета Исполнитель заводит полный объем базовых формул, прямо предусмотренных РД 34.08.552-95 «Методическими указаниями по составлению отчета электростанции и акционерного общества энергетики и электрификации о тепловой экономичности оборудования».

А далее, в Макет вносятся характеризующие работу оборудования показатели, в том числе:

- Фактические значения нагрузок (исходно-номинальные), полученные по результатам испытаний (1-я часть предмета договора);

- Номинальные значения показателей, определенные путем введения к исходно-номинальному значению поправок на отклонение фактических значений внешних факторов от фиксированных, принятых при построении энергетических характеристик оборудования (1-я часть предмета договора).

- Резерв тепловой экономичности оборудования, как максимальный уровень снижения расхода топлива, который может быть достигнут за счет ликвидации устраненных дефектов монтажа оборудования, недостатков его эксплуатационного и ремонтного обслуживания (1-я часть предмета договора).

- Нормативный удельный расход топлива, как максимально допустимую и технически обоснованную меру потребления топлива за единицу отпущенных электроэнергии и тепла (1-я часть предмета договора).

Макет (РД 34.08.552-95) является завершающей, а не самостоятельной, частью работ по разработке НТД, как ошибочно полагает Заказчик.

Макет предназначен для самостоятельного моделирования Заказчиком режимов работы оборудования, с целью определения границ эксплуатационных возможностей оборудования, посредством введения различных исходных данных.

В соответствии с пунктом 3.1.2. Технического задания (Приложение №1), Макет входит в состав нормативно-технической документации по топливоиспользованию, в который должны входить характеристики и зависимости, сформированные в строгом соответствии с требованиями и перечнем, указанным в МУ 34.08.552-95.

Требования к Макету расчета номинальных и нормативных удельных расходов условного топлива на отпуск электрической и тепловой энергии, предусмотренные Заказчиком в пункте 3.1.2 Технического задания (активный; в формате Microsoft Excel), персоналом Участника многократно выполнялись по представленным (23) договорам.

Таким образом, при доказанном у Участника опыте выполнения услуг по разработке Макета, его отклонение от участия в закупке является необоснованным и основанием для отмены Протокола подведения итогов № 220/ОГК-2/КО.

О наличии у Участника доказанного опыта выполнения Макета дополнительно поясню:

В Технических заданиях ВСЕХ (23) приложенных нами договоров, содержатся сведения о выполнении нами расчетных Макетов, в том числе, по договору № 05.115.505.19 от 21 мая 2019, заключенному между АО «ТГК-11» и ООО «ЮгЭнергоИнжиниринг», согласно пунктам 2.12 технического задания (Приложение № 1 к договору) и п. 2.2.7 договора требуется:

Произвести разработку макета расчета удельных расходов топлива на отпущенную электрическую и тепловую энергию. В строгом соответствии с Приказом Министерства энергетики РФ от 30.12.2008 г № 323 «Об утверждении порядка определения нормативов удельного расхода топлива при производстве электрической и тепловой энергии» и РД 34.08.552-95, «Методические указания по составлению отчета электростанции и акционерного общества энергетики и электрификации о тепловой экономичности оборудования».

Пунктом 9 Порядка определения нормативов удельного расхода топлива при производстве электрической и тепловой энергии (утв. приказом Министерства энергетики РФ от 30.12.2008 № 323) регламентировано:

«Расчеты НУР выполняются для каждого из месяцев расчетного периода регулирования (долгосрочного периода регулирования) и в целом за весь расчетный период регулирования (каждый расчетный период в рамках долгосрочного периода регулирования). НУР в целом за расчетный период регулирования определяется по результатам расчетов за каждый месяц.»

Пунктом 20 Порядка определения нормативов удельного расхода топлива при производстве электрической и тепловой энергии (утв. приказом Министерства энергетики РФ от 30 декабря 2008 г. № 323) регламентировано:

«Расчеты выполняются по каждому турбоагрегату и каждому типу котлоагрегатов, входящих в состав группы оборудования.»

По группе в целом показатели определяются путем суммирования или взвешивания результатов расчетов показателей турбо- и котлоагрегатов, входящих в ее состав. В целом по электростанции (котельной) показатели определяются на основе результатов их расчетов по отдельным группам.»

Подписанные акты оказанных услуг № 1 от 26.11.2019 и № 2 от 30.06.2020 по договору № 05.115.505.19, представленный в составе заявки на участие, подтверждает оказание услуг в полном соответствии с требованиями Заказчика и Законодательства РФ.

На основании вышесказанного, можно с уверенностью судить об **АНАЛОГИЧНОСТИ** представленного нами опыта требованиям п. 4.1.2 технического задания, а действия Заказчика незаконными и чрезмерными, ограничивающие конкуренцию.

В пункте 6 Обзора судебной практики по вопросам, связанным с применением Законом о закупках, утвержденного 16.05.2018 Президиумом Верховного Суда Российской Федерации разъяснено, что уменьшение числа участников закупки в результате предъявления к ним требований само по себе не является нарушением принципа равноправия, если такие требования предоставляют Заказчику дополнительные гарантии выполнения победителем закупки своих обязательств и не направлены на установление преимуществ отдельным лицам либо на необоснованное ограничение конкуренции.

Считаем, что отклонение нашей заявки по причине нарушения п. 4.1.2 технического задания (отсутствие опыта по разработке макета) является необоснованным, чрезмерным и не законным, что приводит к искусственному ограничению конкуренции и является нарушением п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках, п. 2 ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

На основании вышесказанного,

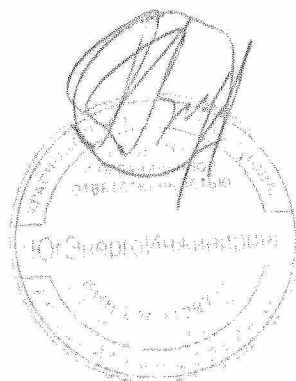
ПРОШУ:

- 1) Признать соблюденным срок на подачу настоящей жалобы.
- 2) Отменить протокол № 220/ОГК-2/КО от 14.01.2022.
- 3) Допустить Предложение ООО «ЮгЭнергоИнжиниринг» для дальнейшего участия в процедуре № 32110909173;

Приложения:

1. Протокол № 220/ОГК-2/КО от 14.01.2022 на 4 л.;
2. Форма 4 Квалификационные документы (п. 7.4.6 Справка об опыте выполнения аналогичных услуг) на 18 л.;
3. Устав ООО «ЮгЭнергоИнжиниринг» от 17.04.2007 на 14 листах;
4. Лиет изменения № 1 к Уставу от 21.11.2019 на 1 листе;
5. Протокол общего собрания участников общества от 21.05.2021 на 1 листе;
6. Приказ № 16 «О продлении полномочий» от 21.05.2021 на 1 листе;
7. Выписка из ЕГРЮЛ от 17.01.2022 на 11 листах.

Директор
ООО «ЮгЭнергоИнжиниринг»



Вершинин Р. А.