



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Тверской области

ул. Советская, 23, г. Тверь, 170100
тел.: (4822) 32-08-32
e-mail: to69@fas.gov.ru

11.08.2021 № 03-6/1-490-5085ER Проектируемый проезд 4062-й, д. 6,
стр.25, г. Москва, 115432

На № _____ от _____

Администрация
Вышневолоцкого городского округа

Казанский пр-т, д. 17,
г. Вышний Волочек,
Тверская обл., 171163

admvgov@v-volok.ru

АО «АтомЭнергоСбыт»

ОП «ТверьАтомЭнергоСбыт»
АО «АтомЭнергоСбыт»

пр-т Калинина, д. 17,
г. Тверь, 170001

VasilevVV@tver.atomsbt.ru

Вышневолоцкий участок ОП
«ТверьАтомЭнергоСбыт»
ул. Екатерининская, д. 1, г. Вышний
Волочек, Тверская обл., 171163

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

ОБ ОБСТОЯТЕЛЬСТВАХ ДЕЛА № 069/01/17-490/2020

10 августа 2021 г.

г. Тверь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области (далее – Комиссия) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии:

- Ключникова Е.В. - временно исполняющий обязанности заместителя руководителя управления - начальник отдела контроля закупок;

Члены Комиссии:

- Жаркова Т.Ю. - заместитель начальника отдела антимонопольного контроля,
- Киртоакэ И.В. - ведущий специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля,

рассмотрев дело № 069/01/17-490/2020 по признакам нарушения Администрацией Вышневолоцкого городского округа (ИНН 6908003825, ОГРН 1026901605103, адрес: 171163, Тверская обл., г. Вышний Волочек, Казанский проспект, д. 17) частей 1 и 2 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», руководствуясь статьей 48.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

№ 092576

Основанием для возбуждения дела явилось обращение руководителя Вышневолоцкого участка ОП «ТверьАтомЭнергоСбыт Малышевой О.В., направленное Вышневолоцкой межрайонной прокуратурой, о нарушении Администрацией Вышневолоцкого городского округа процедуры организации и проведения конкурса на право заключения договоров управления многоквартирными домами, расположенными на территории муниципального образования Вышневолоцкий городской округ Тверской области (номер извещения - 170420/14072376/02 на сайте www.torgi.gov.ru, раздел «ЖКХ»).

В соответствии с постановлением Администрации Вышневолоцкого городского округа от 26.03.2020 №157-1 «Об открытом конкурсе по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами, расположенными на территории муниципального образования Вышневолоцкий городской округ Тверской области» 29.05.2020 проведен конкурс по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами, расположенными на территории муниципального образования Вышневолоцкий городской округ Тверской области (начальная цена - 1 842 079,91 руб., предмет конкурса - право заключения договора управления несколькими многоквартирными домами на срок 3 года; далее – Конкурс).

Объекты Конкурса (193 многоквартирных дома) были объединены в один лот (далее – Лот). На Конкурс была подана только одна заявка, в связи с чем Конкурс был признан несостоявшимся, а с его единственным участником - ООО УК «Любимый дом» заключены договоры управления.

Согласно пояснениям Администрации Вышневолоцкого городского округа принятие решения о формировании одного лота было обусловлено тем, что наибольшее количество многоквартирных домов, включенных в лот, относятся к жилому фонду 1917-1959 годов застройки, который характеризуется высокой степенью износа (около 50%-70% на 1997 год), в связи с чем управляющие организации, осуществляющие свою деятельность на территории Вышневолоцкого городского округа, не заинтересованы и не намерены брать на обслуживание/управление многоквартирные дома, у которых имеется большой процент износа, ссылаясь на большую ответственность и экономическую нецелесообразность.

В соответствии со статьей 22 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) антимонопольный орган призван обеспечивать государственный контроль за соблюдением антимонопольного законодательства, выявлять нарушения антимонопольного законодательства, принимать меры по прекращению нарушений антимонопольного законодательства и привлекать к ответственности за такие нарушения; предупреждать монополистическую деятельность, недобросовестную конкуренцию, другие нарушения антимонопольного законодательства федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, хозяйствующими субъектами, физическими лицами.

В целях реализации своих функций и целей, антимонопольный орган наделен рядом полномочий, определенных статьей 23 Закона о защите конкуренции, в числе которых - недопущение действий, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и (или) могут привести к ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства.

В соответствии со статьей 3 Закона о защите конкуренции вышеуказанный федеральный закон распространяется на отношения, которые связаны с защитой конкуренции, в которых участвуют российские юридические лица и иностранные юридические лица, организации, федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные осуществляющие функции указанных органов или организации, а также государственные внебюджетные фонды, Центральный банк Российской Федерации, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели.

Согласно статье 4 Закона о защите конкуренции конкуренция - соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке (пункт 7); одним из признаков ограничения конкуренции признается сокращение количества участников товарного рынка (пункт 17).

Часть 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции предусматривает запрет на совершение при проведении торгов действий, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Частью 2 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» наряду с установленными частью 1 настоящей статьи запретами при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений, если организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками являются федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, государственные внебюджетные фонды, а также при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений в случае закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

Исходя из буквального и смыслового толкования положений статьи 17 Закона о защите конкуренции запрещаются любые действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции при проведении торгов. Перечень нарушений, перечисленный в указанной статье, не является исчерпывающим и для квалификации действий по организации и проведению торгов (аукционов) как нарушающих требования антимонопольного законодательства необходимы установление и оценка последствий тех или иных нарушений Закона о защите конкуренции с точки зрения их фактического либо возможного влияния на конкурентную среду.

В рамках дела проведен анализ состояния конкуренции в порядке и объеме, установленном пунктом 10.10 Порядка проведения анализа и оценки состояния конкурентной среды на товарном рынке, утв. приказом ФАС России от 28.04.2010 № 220, при рассмотрении дел по признакам нарушения статьи 17 Закона о защите конкуренции (приобщен к материалам дела).

В соответствии с частью 4 статьи 161 Жилищного кодекса Российской Федерации орган местного самоуправления в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, проводит открытый конкурс по отбору управляющей организации в случаях, указанных в части 13 настоящей статьи и части 5 статьи 200 настоящего Кодекса, а также в случае, если в течение шести месяцев до дня проведения

указанного конкурса собственниками помещений в многоквартирном доме не выбран способ управления этим домом или если принятое решение о выборе способа управления этим домом не было реализовано. Открытый конкурс проводится также в случае, если до окончания срока действия договора управления многоквартирным домом, заключенного по результатам открытого конкурса, не выбран способ управления этим домом или если принятое решение о выборе способа управления этим домом не было реализовано.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2006 №75 «О порядке проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом» утверждены Правила проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом (далее – Правила).

В целях применения Правил используются следующие понятия:

- конкур" - форма торгов, победителем которых признается участник конкурса, предложивший выполнить указанный в конкурсной документации перечень работ и услуг по содержанию и ремонту общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме, на право управления которым проводится конкурс, за наименьший размер платы за содержание и ремонт жилого помещения в течение установленного срока;

- предмет конкурса - право заключения договоров управления многоквартирным домом в отношении объекта конкурса;

- объект конкурса - общее имущество собственников помещений в многоквартирном доме, на право управления которым проводится конкурс.

Пунктом 4 Правил определены принципы, на основе которых проводится конкурс:

1) создание равных условий участия в конкурсе для юридических лиц независимо от организационно-правовой формы и индивидуальных предпринимателей;

2) добросовестная конкуренция;

3) эффективное использование средств собственников помещений в многоквартирном доме в целях обеспечения благоприятных и безопасных условий пользования помещениями в многоквартирном доме, надлежащего содержания общего имущества в многоквартирном доме, а также предоставления коммунальных услуг лицам, пользующимся помещениями в доме;

4) доступность информации о проведении конкурса и обеспечение открытости его проведения.

Нарушение процедуры организации или проведения конкурса, предусмотренной настоящими Правилами, является основанием для признания судом недействительными результатов конкурса и договоров управления многоквартирным домом, заключенных по результатам такого конкурса (пункт 5).

В соответствии с пунктом 6 Правил конкурс проводится на право заключения договоров управления многоквартирным домом либо на право заключения договоров управления несколькими многоквартирными домами. В случае если проводится конкурс на право заключения договоров управления несколькими многоквартирными домами, общая площадь жилых и нежилых помещений (за исключением помещений общего пользования) в таких домах не должна превышать 100 тыс. кв. метров и такие дома должны быть расположены на граничащих земельных участках, между которыми могут располагаться земли общего пользования.

Комиссией при рассмотрении дела установлено, что в Лот были включены дома, не расположенные на граничащих земельных участках, между которыми могут располагаться земли общего пользования. Таким образом, при формировании Лота Администрацией Вышневолоцкого городского округа был нарушен пункт 6 Правил.

По данным сайта <https://dom.gosuslugi.ru> рынок управления МКД в г. Вышний Волочек конкурентен. Объединение в один лот многоквартирных домов, не расположенных на граничащих земельных участках, не только противоречит требованиям пункта 6 Правил, но и лишает заинтересованных лиц (потенциальных участников рынка) возможности приобретения права управления не всеми 193 многоквартирными домами. Навязывание через разнородный лот приобретения права управления лишними объектами (многоквартирными домами) является принуждением к заключению договора и нарушает установленный статьей 421 Гражданского кодекса Российской Федерации принцип свободы договора.

Следствием рассматриваемых действий администрации Вышневолоцкого городского округа стало устранение соперничества хозяйствующих субъектов (управляющих компаний), являющегося согласно пункту 7 статьи 4 Закона основой конкуренции, недопущение конкуренции, в том числе не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах.

Принимая во внимание вышеизложенное, Комиссия установила в действиях Администрации Вышневолоцкого городского округа нарушение части 1 и 2 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Председатель Комиссии



Е.В. Ключникова

Члены Комиссии:



Т.Ю. Жаркова

И.В. Киртоакэ

Лица, участвующие в деле, в соответствии с пунктом 5 статьи 48.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» вправе представить комиссии пояснения, доказательства и приводить доводы в письменной форме в отношении обстоятельств, изложенных в заключении об обстоятельствах дела, до окончания рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства и оглашения резолютивной части решения по нему на заседании комиссии.

