



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

_____ № _____
На № от _____

Государственное автономное учреждение
здравоохранения Свердловской области
«Стоматологическая поликлиника №12 город
Екатеринбург»
(ГАУЗ СО «СП №12»)

ООО «Онлайн»

АО «Сбербанк-АСТ»

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-4016/2021

г. Екатеринбург

23.11.2021г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 10-30 при участии представителей:

- заказчика в лице ГАУЗ СО «СП №12» *
- заявителя в лице ООО «Онлайн» *

рассмотрев жалобу ООО «Онлайн» (вх. № 01-30648 от 15.11.2021 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАУЗ СО «СП №12», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок в электронной форме на техническое обслуживание и текущий ремонт медицинского оборудования (извещение № 32110763492) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Онлайн» (вх. № 01-30648 от 15.11.2021 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАУЗ СО «СП №12», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при проведении запроса котировок в электронной форме на техническое обслуживание и текущий ремонт медицинского оборудования (извещение № 32110763492), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что заявка участника закупки ООО «Онлайн» неправомерно отклонена закупочной комиссией в нарушение требований Закона о закупках. Также в доводах жалобы заявитель указывает, что заявка участника ООО «МТ-МАСТЕР» признана закупочной комиссией победителем закупки в нарушение действующего законодательства. На основании изложенного, просил признать жалобу обоснованной.

Представитель заказчика в лице ГАУЗ СО «СП №12» возражал по доводам жалобы ООО «Онлайн», просил признать её необоснованной.

Заслушав представителя заявителя, заслушав представителя заказчика, проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о

проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - Положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупках товаров, работ, услуг государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Стоматологическая поликлиника №12 город Екатеринбург» (далее – Положение о закупках), утвержденное решением наблюдательного совета ГАУЗ СО «СП №12» (Протокол № 1 от 14.01.2021 г.(с изменениями: протокол № 2 от 07.04.2021г., Протокол № 4 от 18.06.2021г., Протокол № 5 от 20.09.2021г., Протокол № 7 от 05.10.2021г.) и размещенное в Единой информационной системе в версии 18 от 06.10.2021 г.

26.10.2021 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 32110763492 на техническое обслуживание и текущий ремонт медицинского оборудования.

Начальная (максимальная) цена договора 1 633 333,34 руб.

11.11.2021 г. закупочной комиссией была проведена процедура рассмотрения заявок на участие в запросе котировок в электронной форме, по её итогам составлен Протокол рассмотрения заявок на участие в запросе котировок в электронной форме № 32110763492-01 от 11.11.2021 г., подписанный присутствующими на заседании членами комиссии.

В соответствии с Протоколом рассмотрения заявок на участие в запросе котировок в электронной форме № 32110763492-01 от 11.11.2021 г. заявка участника закупки ООО «Онлайн» была не допущена к участию в запросе котировок по следующим основаниям:

Согласно ч. 3 п. 22 Извещения участником запроса котировок не предоставлены документы и информация, предусмотренные ч. 7 п. 20 настоящего Извещения.

1. Согласно ГОСТ Р 57501—2017 пункт 5.6.2.6. аттестат аккредитации испытательной лаборатории (центра) должен быть у Участника закупки, а не у соисполнителя.

2. Предоставлена недостоверная информация: договор на оказание услуг по метрологическому обеспечению медицинской техники от 09.11.2021г. имеет несуществующую дату (31.21.2021г.) окончания срока действия договорами не покрывает период обязательств по договору на техническое обслуживание и текущий ремонт медицинского оборудования (с момента подписания договора по 28 февраля 2022 года).

В соответствии с указанным протоколом победителем закупки признано ООО «МТ-МАСТЕР».

В соответствии с ч. 20 ст. 3.2. Закона о закупках под запросом котировок в целях настоящего Федерального закона понимается форма торгов, при которой победителем запроса котировок признается участник закупки, заявка которого соответствует требованиям, установленным извещением о проведении запроса котировок, и содержит наиболее низкую цену договора.

В соответствии с п. 1 и п. 9 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

9) требования к участникам такой закупки.

Согласно ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с пп. 1 п. 73. Главы 8 Положения о закупках к участникам закупок заказчик обязан предъявить следующие единые требования:

1) соответствие участников закупки требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом закупки.

В соответствии с пп. 1 и пп. 2 п. 76. Главы 8 Положения о закупках участник закупки, подавший заявку на участие в закупке, не допускается комиссией к участию в закупке в следующих случаях:

1) непредоставление информации и(или) документов, предусмотренных документацией о закупке либо наличие в таких документах недостоверных сведений;

2) несоответствие информации и(или) документов, предусмотренных документацией о закупке, требованиям такой документации либо наличие в таких документах и(или) информации недостоверных сведений.

В соответствии с п. 77. Главы 8 Положения о закупках в случае установления недостоверности сведений, содержащихся в информации и(или) документах, представленных участником закупки, установления факта несоответствия требованиям, указанным в документации о закупке, комиссия обязана отклонить заявку такого участника закупки на любом этапе ее проведения.

В соответствии с п. 204. Главы 30 Положения о закупках под запросом котировок в электронной форме понимается форма торгов, при которой победителем запроса котировок признается участник закупки, заявка которого соответствует требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, и содержит наиболее низкую цену договора (далее – запрос котировок).

В соответствии с пп. 2 и пп. 7 п. 207. Главы 31 Положения о закупках извещение о проведении запроса котировок помимо информации, указанной в пункте 86 настоящего положения, должно содержать следующие сведения:

2) наименование, характеристики и количество поставляемых товаров, наименование, характеристики и объем выполняемых работ, оказываемых услуг. При этом должны быть указаны требования, установленные заказчиком к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, размерам, упаковке, отгрузке товара, результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

7) требование о представлении участником закупки в составе заявки на участие в запросе котировок декларации о соответствии участника закупки единым требованиям, установленным подпунктами 2-8 пункта 73

настоящего положения, требованиям, установленным пунктом 74 настоящего положения (при их установлении в извещении о проведении запроса котировок), а также копии документов, подтверждающих соответствие участника закупки требованиям, установленным подпунктом 1 пункта 73 настоящего положения в случае установление таковых.

Согласно ст. 780 ГК РФ если иное не предусмотрено договором возмездного оказания услуг, исполнитель обязан оказать услуги лично.

В соответствии с пп. 7 п. 20 извещения на проведение запроса котировок в электронной форме заказчиком установлено следующее требование к составу заявки на участие в закупке:

Состав заявки на участие в закупке:

7) копия аттестата аккредитации испытательной лаборатории (центра) (**Основание: согласно ГОСТ Р 57501—2017 пункт 5.6.2.6.**).

В соответствии с пп. 1 п. 21 извещения на проведение запроса котировок в электронной форме заказчиком установлено следующее требование о представлении участником закупки в составе заявки на участие в запросе котировок декларации о соответствии участника закупки единым требованиям:

1) соответствие участников закупки требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом закупки; в настоящей закупке установлено требование о наличии лицензии на деятельность по производству и техническому обслуживанию (за исключением случая, если техническое обслуживание осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя) и копия аттестата аккредитации испытательной лаборатории (центра) (**Основание: согласно ГОСТ Р 57501—2017 пункт 5.6.2.6.**);

В соответствии с п. 5.6.2.6 ГОСТ Р 57501-2017. «Национальный стандарт Российской Федерации. Техническое обслуживание медицинских изделий. Требования для государственных закупок» при проведении работ по ГОСТ Р 56606 исполнитель работ по контролю технического состояния **должен быть аккредитован в установленном порядке на данный вид деятельности.**

Согласно пояснениям представителей заказчика, участник закупки победивший по результатам рассмотрения заявок и документации является исполнителем услуг, и, следовательно, должен соответствовать требованиям ГОСТа Р 56606—15. «Национальный стандарт Российской Федерации. Контроль технического состояния и функционирования медицинских изделий. Основные положения». При этом, установленное заказчиком требование о наличии в составе заявки копии сертификата аккредитации само по себе не является исключительным случаем при привлечении участником закупки к оказанию услуг по техническому обслуживанию медицинской изделий третьих лиц, сторонних организаций, соисполнителей, субподрядчиков для исполнения обязательств по письменному согласованию с Заказчиком.

Согласно п. 3.1. проекта Договора обязательствам исполнителя будет являться:

Для оказания услуг по настоящему Договору Исполнитель принимает на себя обязательство **собственными силами и средствами** без привлечения третьих лиц (за исключением случаев, когда иное предусмотрено в приложениях к договору).

В соответствии с п. 6.6 Приложения «Техническое задание» к проекту договора заказчиком установлено следующее требование к организации и порядку проведения услугам технического обслуживания медицинского оборудования:

Привлечение третьих лиц, сторонних организаций, соисполнителей, субподрядчиков для исполнения обязательств по договору допускается в исключительных случаях, **по письменному согласованию с Заказчиком.**

Согласно пояснениям представителей заказчика, привлечение третьих лиц для исполнения обязательств по договору допускается только в исключительных случаях, по письменному согласованию с заказчиком в соответствии с п. 6.6. Приложения «Техническое задание» к проекту договора.

Вместе с тем, Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что в составе заявки участника закупки ООО «Онлайн» приложен договор № б/н от 09.11.2021 г., заключенный между ООО «Онлайн» и ООО «Медтехника-НТ» на оказание услуг по метрологическому обеспечению медицинской техники, принадлежащей ГАУЗ СО «СП №12».

Кроме того, Комиссией установлено, что в составе заявки ООО «Онлайн» в нарушение требований извещения к составу заявки участника не была представлена копия аттестата аккредитации испытательной лаборатории (центра), выданной ООО «Онлайн». Представленная ООО «Онлайн» копия аттестата аккредитации принадлежит не участнику проводимой закупки, а ООО «Медтехника-НТ». При этом, согласно положениям извещения о проведении закупки копию аттестата аккредитации испытательной лаборатории (центра) необходимо предоставить непосредственно на участника закупки.

На основании вышеизложенного, закупочной комиссией правомерно отклонена заявка участника закупки ООО «Онлайн» в соответствии с требованиями действующего законодательства.

В доводах жалобы заявитель также указывает, что заявка победителя закупки ООО «МТ-Мастер» неправомочно признана закупочной комиссией заказчика соответствующей требованиям извещения о проведении запроса котировок по причине непредоставления победителем закупки в составе заявки копии аттестата аккредитации испытательной лаборатории (центра).

Вместе с тем, Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что заявка ООО «МТ-Мастер» содержит копию аттестата аккредитации RA.RU.21HK73, соответствующего критериям аккредитации, предъявляемым к деятельности испытательной лаборатории (центра) в соответствии с требованиями пп. 7 п. 20 извещения о проведении запроса котировок.

Таким образом, в данных действиях закупочной комиссии Комиссия Свердловского УФАС России нарушений действующего законодательства не усматривает.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Онлайн» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ГАУЗ СО «СП №12», закупочной комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице ГАУЗ СО «СП №12», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*

*