

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
по Владимирской области

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 33-49-78, 43-10-25
e-mail: to33@fas.gov.ru

Р Е Ш Е Н И Е
по делу о нарушении законодательства
о контрактной системе в сфере закупок
№ 033/06/64-954/2019

23 сентября 2019 года

г. Владимир

Резолютивная часть решения оглашена 23.09.2019

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

Председательствующего Комиссии:

... заместителя начальника отдела,

членов Комиссии:

.... главного специалиста-эксперта,

.... специалиста-эксперта,

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе в сфере закупок) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - административный регламент) рассмотрела жалобу ООО «КС-Строй на положение документации при проведении электронного аукциона на право заключить гражданско-правовой договор бюджетного учреждения на выполнение работ по текущему ремонту путей для самостоятельного передвижения по зданию в целях доступа к месту предоставления услуги для инвалидов и лиц с ОВЗ и лестничных маршей с установкой перил вдоль стен внутри здания, текущему ремонту медицинского кабинета и библиотеки с учетом индивидуальных потребностей инвалидов и лиц с ОВЗ по адресу: г. Владимир, ул. Балакирева, д.32 для нужд государственного бюджетного профессионального образовательного учреждения Владимирской области "Владимирский экономико-технологический колледж" (Закупка № 0128200000119005743) в присутствии представителей заказчика государственного бюджетного профессионального образовательного учреждения Владимирской области "Владимирский экономико-технологический колледж":

.... (доверенность от 19.09.2019 №33), (доверенность от 19.09.2019г. № 32);

представителя уполномоченного органа - департамента имущественных и земельных отношений Администрации Владимирской области

..... (доверенность от 02.07.2019 №76).

Заявитель, уведомленный о времени и месте рассмотрения дела, явку своего представителя не обеспечил.

20.09.2019 в соответствии с пунктом 3.32 Административного регламента и частью 3 статьи 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок в рамках рассмотрения дела о нарушении

законодательства о контрактной системе в сфере закупок Комиссией объявлен перерыв до 23.09.2019

В ходе рассмотрения дела о нарушении законодательства в сфере закупок № 033/06/33-954/2019 Комиссия

УСТАНОВИЛА:

17 сентября 2019г. во Владимирское УФАС России поступила жалоба ООО «КС-Строй» (далее – заявитель, общество) на положение документации при проведении электронного аукциона на право заключить гражданско-правовой договор бюджетного учреждения на выполнение работ по текущему ремонту путей для самостоятельного передвижения по зданию в целях доступа к месту предоставления услуги для инвалидов и лиц с ОВЗ и лестничных маршей с установкой перил вдоль стен внутри здания, текущему ремонту медицинского кабинета и библиотеки с учетом индивидуальных потребностей инвалидов и лиц с ОВЗ по адресу: г. Владимир, ул. Балакирева, д.32 для нужд государственного бюджетного профессионального образовательного учреждения Владимирской области "Владимирский экономико-технологический колледж" (Закупка № 0128200000119005743).

1. В своей жалобе заявитель указывает, что проектная документация - частично отсутствует в составе документации о закупке.
2. Проект государственного контракта документации об Аукционе не содержит положения пунктов 3, 4, 5 Постановлением № 1466 в нарушение требований ч. 7 статьи 30 Закона о контрактной системе в сфере закупок.
3. Заказчиком не опубликован проект организации строительства.

Исходя из изложенного, общество просит приостановить процедуру закупки с извещением №0128200000119005743, провести внеплановую проверку, обязать внести соответствующие изменения в документацию об аукционе, продлить срок подачи заявок, привлечь к ответственности виновных лиц.

Представитель Заказчика просит признать жалобу необоснованной, пояснив, что предметом настоящей закупки является выполнение работ по текущему ремонту, а не капитальному ремонту, как утверждает заявитель. Положения частей 2 и 12 Градостроительного Кодекса РФ (далее - ГрК РФ), на которые заявитель ссылается в жалобе, содержат нормы о составе проектной документации по капитальному ремонту, строительству, реконструкции объектов капитального строительства и не относятся к предмету закупки ГБПОУ ВО «ВЭТК».

В состав документации включена смета, в полном объеме содержащая показатели, позволяющие определить соответствие покупаемой работы установленным заказчиком требованиям, в связи с чем, потенциальным участникам закупки представляется возможным определить объем выполняемых работ в рамках исполнения контракта.

Согласно части 1 статьи 743 Гражданского кодекса Российской Федерации подрядчик обязан осуществлять строительство и связанные с ним работы в соответствии с технической документацией, определяющей объем, содержание работ и другие предъявляемые к ним требования, и со сметой, определяющей цену работ.

Доводы заявителя о не установлении в проекте контракта и аукционной документации заказчика положений пунктов 3, 4, 5 Постановление №1466 от 23.12.2016 г. в нарушение требования ч. 7 ст.30 Закона о контрактной системе, не обоснованы в виду следующего.

Согласно положением Постановления № 1466 23.12.2016 г. и ч. 7 ст. 30 Закона о контрактной системе подлежат применению в случае привлечения к исполнению контрактов субподрядчиков соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, а в данной закупке не установлено привлечение к исполнению контрактов субподрядчиков соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций и

предусмотрено самостоятельное исполнение контракта подрядчиком. Требования Постановления № 1466 23.12.2016 г. и ч. 7 ст. 30 Закона о контрактной системе не подлежат применению.

Касаемо довода №3 жалобы заказчик, пояснил, что предметом контракта является текущий ремонт, а не выполнение работ по капитальному ремонту, строительству, реконструкции объектов капитального строительства. Доводы заявителя о составе разделов проектной документации согласно статьям 48 и 52 ГрК РФ не относятся к предмету данной закупки на выполнение работ по текущему ремонту. Заказчиком не нарушены положения статей 33 и 64 Закона о контрактной системе.

В составе документации размещена смета, которая содержит показатели, позволяющие определить соответствие закупаемой работы установленным заказчиком требованиям, в связи с чем, потенциальным участникам закупки представляется возможным определить объём выполняемых работ в рамках исполнения контракта.

Уполномоченный орган пояснил следующие, Понятие текущего и капитального ремонта содержатся в ведомственных строительных нормах ВСН 58 - 88 (р) «Положение об организации и проведении реконструкции, ремонта и технического обслуживания зданий, объектов коммунального и социально - культурного назначения», утвержденных приказом Госкомархитектуры Российской Федерации при Госстрое СССР от 23.11.1988 № 312; «Положение о проведении планово - предупредительного ремонта производственных зданий и сооружений», утвержденное Постановлением Госстроя СССР от 29.12.1973 №279.

В соответствии с п, 4.1 ВСН №58 - 88 (р) текущий ремонт должен проводиться с периодичностью, обеспечивающей эффективную эксплуатацию здания или объекта с момента завершения его строительства (капитального ремонта) до момента постановки на очередной капитальный ремонт (реконструкцию). При этом должны учитываться природно - климатические условия, конструктивные решения, техническое состояние и режим эксплуатации здания или объекта. Продолжительность их эффективной эксплуатации до проведения очередного текущего ремонта приведена в рекомендуемом Приложении №6, а состав основных работ по текущему ремонту – в рекомендуемом Приложении №7.

В соответствии с п, 5.1 ВСН №58 - 88 (р) капитальный ремонт должен включать устранение неисправностей всех изношенных элементов, восстановление или замену (кроме: полной замены каменных и бетонных фундаментов, несущих стен и каркасов) их на более долговечные и экономичные, улучшающие эксплуатационные показатели ремонтируемых зданий. При этом может осуществляться экономически целесообразная модернизация здания или объекта: улучшение планировки, увеличение количества и качества услуг, оснащение недостающими видами инженерного оборудования, благоустройство окружающей территории.

Согласно Приложению №3 к Постановлению № 279 к текущему ремонту относятся: заделка выбоин в бетонных и каменных ступенях, на лестничных площадках и в пандусах, укрепление перил и поручней на лестничных маршах с заменой отдельных участков деревянного поручня и прочее.

Согласно п. 14.2 Градостроительного кодекса Российской Федерации капитальный ремонт объектов капитального строительства (за исключением линейных объектов) - замена и (или) восстановление строительных конструкций объектов капитального строительства или элементов таких конструкций, за исключением несущих строительных конструкций, замена и (или) восстановление систем инженерно-технического обеспечения и сетей инженерно-технического обеспечения объектов капитального строительства или их элементов, а также замена отдельных элементов несущих строительных конструкций на аналогичные или иные улучшающие показатели таких конструкций элементы и (или) восстановление указанных элементов

Из указанных нормативных актов можно сделать вывод о том, что работы по данной закупке относятся к текущему ремонту, а не к капитальному ремонту.

В соответствии с п. 8 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок документация о закупке при осуществлении закупки работ по строительству, реконструкции, капитальному

ремонту, сносу объекта капитального строительства должна содержать проектную документацию, утвержденную в порядке, установленном законодательством и градостроительной деятельности, за исключением случая, если подготовка проектной документации в соответствии с указанным законодательством не требуется, а также случаев осуществления закупки в соответствии с ч. 16 и ч. 16.1 ст. 34 Закона о контрактной системе в сфере закупок, при которых предметом контракта является в том числе проектирование объекта капитального строительства. Включение проектной документации в документацию о закупке в соответствии с п. 8 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок является надлежащим исполнением требований пунктов 1-3 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

Вместе с тем, в Градостроительном кодексе РФ отсутствуют нормы, обязывающие при проведении текущих ремонтов разрабатывать проектную документацию.

Таким образом, по мнению уполномоченного органа, данный довод не подтвержден.

Кроме того, довод заявителя о не установлении в проекте государственного контракта и аукционной документации Заказчика положений пунктов 3, 4, 5 Постановления № 1466 в нарушение требования ч. 7 ст. 30 Закона о контрактной системе в сфере закупок так же не обоснован.

Заказчиком в документации об электронном аукционе не установлено привлечение к исполнению контрактов субподрядчиков соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

Заслушав мнения сторон, изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия Владимирского УФАС России пришла к следующим выводам.

05.09.2019 г. опубликовано извещение о проведении электронного аукциона на выполнение работ по текущему ремонту путей для самостоятельного передвижения по зданию в целях доступа к месту предоставления услуги для инвалидов и лиц с ОВЗ и лестничных маршей с установкой перил вдоль стен внутри здания, текущему ремонту медицинского кабинета и библиотеки с учетом индивидуальных потребностей инвалидов и лиц с ОВЗ по адресу: г. Владимир, ул. Балакирева, д.32 для нужд государственного бюджетного профессионального образовательного учреждения Владимирской области "Владимирский экономико-технологический колледж" (Закупка № 0128200000119005743)

Начальная максимальная цена контракта 6 431 917 рублей.

Согласно п.1 ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе в сфере закупок, документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

В п.1 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе в сфере закупок установлено, что Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами: в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и

расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Предметом данной закупки является **выполнение работ по текущему ремонту** путей для самостоятельного передвижения по зданию в целях доступа к месту предоставления услуги для инвалидов и лиц с ОВЗ и лестничных маршей с установкой перил вдоль стен внутри здания, текущему ремонту медицинского кабинета и библиотеки с учетом индивидуальных потребностей инвалидов и лиц с ОВЗ по адресу: г. Владимир, ул. Балакирева, д.32 для нужд государственного бюджетного профессионального образовательного учреждения Владимирской области "Владимирский экономико-технологический колледж".

Установлено, что в состав документации включена смета, в полном объеме содержащая показатели, позволяющие определить соответствие закупаемой работы установленным заказчиком требованиям, в связи с чем, потенциальным участникам закупки представляется возможным определить объем выполняемых работ в рамках исполнения контракта.

В Градостроительном кодексе РФ отсутствуют нормы, обязывающие при проведении текущих ремонтов разрабатывать проектную документацию.

Доказательств обратного не представлено.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что довод не подтвержден.

Заявитель полагает, что в нарушение требований Закона о контрактной системе в сфере закупок проект контракта не содержит типовые условия контрактов, предусматривающих привлечение к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

В соответствии с п. 7 ст. 30 Закона о контрактной системе в сфере закупок типовые условия контрактов, предусматривающих привлечение к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций могут устанавливаться Правительством Российской Федерации.

Согласно п. 1 Постановления Правительства Российской Федерации от 23.12.2016 №1466 «Об утверждении типовых условий контрактов, предусматривающих привлечение к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций» в соответствии с ч. 7 ст. 30 Закона о контрактной системе в сфере закупок Правительство Российской Федерации постановляет: утвердить прилагаемые типовые условия контрактов, предусматривающих привлечение к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

В свою очередь, Комиссия отмечает, что в аукционной документации отсутствует условие о привлечении поставщиком (подрядчиком, исполнителем), не являющимся субъектом малого предпринимательства или социально ориентированной некоммерческой организацией, к исполнению контракта соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (п.51 информационной карты аукционной документации).

На основании указанного выше, Комиссия пришла к выводу, что в данной довод не подтвержден.

Кроме изложенного, на основании части 9 статьи 105 Закона о контрактной системе в сфере закупок к жалобе прикладываются документы, подтверждающие ее обоснованность.

Из приведенных положений Закона следует, что обязанность доказывания нарушения своих прав и законных интересов лежит на подателе жалобы.

Заявителем не представлены доказательства, свидетельствующие о нарушении его прав и законных интересов, в том числе в части невозможности подачи заявки на участие в аукционе при установлении вышеуказанных требований, а также свидетельствующие о нарушении Заказчиком норм Закона о контрактной системе в сфере закупок.

Также Заявителем не представлено доказательств, что содержащиеся в аукционной документации требования необоснованно создали одним участникам закупки преимущество перед другими, являются непреодолимыми для некоторых участников закупки, а также каким-либо иным образом повлекли за собой ограничение количества участников закупки.

На основании изложенного, руководствуясь частями 8 статьи 106, пунктом 3 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «КС-Строй» на положение документации при проведении электронного аукциона на право заключить гражданско-правовой договор бюджетного учреждения на выполнение работ по текущему ремонту путей для самостоятельного передвижения по зданию в целях доступа к месту предоставления услуги для инвалидов и лиц с ОВЗ и лестничных маршей с установкой перил вдоль стен внутри здания, текущему ремонту медицинского кабинета и библиотеки с учетом индивидуальных потребностей инвалидов и лиц с ОВЗ по адресу: г. Владимир, ул. Балакирева, д.32 для нужд государственного бюджетного профессионального образовательного учреждения Владимирской области "Владимирский экономико-технологический колледж" (Закупка № 0128200000119005743) необоснованной.

Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.