

ФГБУ «Канал имени Москвы»

ул. Водников, д. 1,
г. Москва, 125362

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу об административном правонарушении № 077/04/9.15-9774/2020

16 июля 2020 года

г. Москва

Я, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее — Московское УФАС России) (...), рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении № 077/04/9.15-9774/2020, возбужденного в отношении ФГБУ «Канал имени Москвы» (ИНН 7733231361, КПП 773301001, дата регистрации юридического лица 20.04.2015, юридический адрес: 125362, г. Москва, ул. Водников, д. 1), уведомленного надлежащим образом Протоколом от 09.07.2020 № 077/04/9.15-9774/2020 об административном правонарушении (исх. от 09.07.2020 № 38796/20) (далее — Протокол), в присутствии законного представителя ФГБУ «Канал имени Москвы» (...) по доверенности от (...) № (...)



УСТАНОВИЛ:

Протоколом зафиксирован факт административного правонарушения, предусмотренного статьей 9.15 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее — КоАП РФ).

Событие административного правонарушения и его квалификация.

Антимонопольный орган осуществляет государственный контроль за соблюдением хозяйствующими субъектами Стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 21.01.2004 № 24 (далее — Стандарты раскрытия информации).

ФГБУ «Канал имени Москвы» является юридическим лицом, осуществляющим свою деятельность на основании устава, утвержденного распоряжением Федерального агентства морского и речного транспорта от 09.02.2018 № ВО-24-р (далее — Устав).

В соответствии с пунктом 3.8.26 Устава учреждение осуществляет передачу, распределение, покупку и продажу электрической энергии, в том числе для нужд жилищно-коммунального хозяйства.

В силу части 1 статьи 37 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» территориальные сетевые организации, осуществляющие услуги по передаче электрической энергии, являются субъектами розничных рынков электрической энергии.

Таким образом, ФГБУ «Канал имени Москвы» является субъектом розничных рынков электрической энергии.

Согласно положениям пункта 1 Стандартов раскрытия информации настоящий документ устанавливает требования к составу информации, раскрываемой субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии, за исключением потребителей электрической энергии, а также к порядку, способам и срокам ее раскрытия.

Пунктом 2 Стандартов раскрытия информации предусмотрено, что субъекты рынков электрической энергии обязаны раскрывать информацию в соответствии с настоящим документом.

Согласно пункту 2 постановления Правительства Российской Федерации от 21.01.2004 № 24 «Об утверждении стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии», пункту 5.3.1.7 Положения о Федеральной антимонопольной службе, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 331, Федеральная антимонопольная служба и ее территориальные органы в рамках своих полномочий осуществляют государственный контроль (надзор) за соблюдением стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии.

В соответствии с пунктом 3 Стандартов раскрытия информации субъектами рынков электрической энергии информация раскрывается путем ее:

опубликования в печатных изданиях, в которых в соответствии с федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации публикуются официальные материалы органов государственной власти; опубликования в электронных средствах массовой информации; предоставления по письменному запросу заинтересованных лиц при условии возмещения ими расходов, связанных с предоставлением информации; направления администратору торговой системы оптового рынка электроэнергии в соответствии с пунктом 51 настоящего документа; опубликования на официальных сайтах субъектов рынков электрической энергии или ином официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», определяемом Правительством Российской Федерации, в целях обеспечения доступа к информации о регулируемой деятельности субъектов естественных монополий.

Согласно пункту 4 Стандартов раскрытия информации субъекты рынков электрической энергии могут публиковать в официальных печатных изданиях сведения о составе и характере раскрываемой информации со ссылкой на адрес сайта в сети «Интернет», где информация размещается в полном объеме. Субъекты рынков электрической энергии направляют сведения о месте опубликования информации в органы государственной власти, осуществляющие государственный контроль (надзор) в части соблюдения стандартов раскрытия соответствующей информации, в срок, не превышающий 10 дней со дня ее опубликования.

В силу пункта 10 Стандартов раскрытия информации субъекты рынков электрической энергии несут ответственность за полноту и достоверность раскрываемой информации в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Как следует из материалов дела, сотрудниками Московского УФАС России был осуществлен осмотр официального сайта ФГБУ «Канал имени Москвы» (<http://kim-online.ru/>) (Акт осмотра интернет-сайта от 17.02.2020), в рамках которого выявлено, что сведения, подлежащие опубликованию в соответствии с положениями Стандартов раскрытия информации, размещены в специально созданном разделе «Раскрытие информации согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 21.01.2004 № 24» не в полном объеме.

По результатам составления Акта осмотра интернет-сайта от 17.02.2020 было установлено, что информация, подлежащая раскрытию в соответствии с подпунктами «г», «е», «з», «н», «п», «с», «у» пункта 19 Стандартов раскрытия информации, не размещена на официальном сайте учреждения. Сведения, раскрываемые в соответствии с подпунктами «д», «м», «р», «т» пункта 19 Стандартов раскрытия информации, опубликованы ФГБУ «Канал имени Москвы» не в полном объеме.

Кроме того, при повторном осмотре официального сайта сетевой организации (Акт осмотра интернет-сайта от 09.07.2020) на предмет

опубликования информации, подлежащей раскрытию в соответствии со Стандартами раскрытия информации, антимонопольным органом установлено, что, помимо ранее неопубликованной информации, учреждением также не размещены актуальные сведения по подпунктам «а», «б» пункта 12, подпунктам «а», «б», «в» пункта 19 Стандартов раскрытия информации.

По подпункту «а» пункта 12 Стандартов раскрытия информации отсутствуют отчеты о финансовых результатах, об изменениях капитала и движении денежных средств, а также аудиторское заключение за 2019 год.

При этом в силу положений пункта 15 Стандартов раскрытия информации субъекты рынков электрической энергии, инвестиционные программы которых утверждаются федеральным органом исполнительной власти и (или) органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, раскрывают информацию, указанную в подпункте «а» пункта 12 настоящего документа, на официальном сайте в сети «Интернет», определяемом Правительством Российской Федерации для раскрытия информации об инвестиционных программах указанных субъектов рынков электрической энергии, ежегодно, не позднее 1 апреля. Субъекты рынков электрической энергии, за исключением вышеупомянутых субъектов рынков электрической энергии, раскрывают информацию, указанную в подпункте «а» пункта 12 настоящего документа, в электронных средствах массовой информации, на официальных сайтах субъектов рынков электрической энергии или ином официальном сайте в сети «Интернет», определяемом Правительством Российской Федерации, и (или) в официальном печатном издании ежегодно, не позднее 1 июня.

Согласно подпункту «б» пункта 12 Стандартов раскрытия информации сведения о структуре и объеме затрат на производство и реализацию товаров, работ и услуг раскрыты учреждением только за 2016 год.

В соответствии с положениями пункта 16 Стандартов раскрытия информации сведения, указанные в подпункте «б» пункта 12, подлежат раскрытию территориальными сетевыми организациями и организацией по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью на официальных сайтах сетевых организаций или ином официальном сайте в сети «Интернет», определяемом Правительством Российской Федерации, и (или) в печатных средствах массовой информации ежегодно, до 1 апреля.

Информация о расходах, связанных с осуществлением технологического присоединения, не включаемых в плату за технологическое присоединение, раскрываемая в соответствии с подпунктом «б» пункта 19 Стандартов раскрытия информации, опубликована ФГБУ «Канал имени Москвы» только за 2017 год.

Согласно пункту 26 Стандартов раскрытия информации сведения, указанные в подпункте «б» пункта 19 настоящего документа, подлежат опубликованию на официальном сайте сетевой организации или ином официальном сайте в сети «Интернет», определяемом Правительством

Российской Федерации, в течение 5 дней со дня поступления в сетевую организацию решения регулирующего органа об установлении тарифов в соответствии с нормативными правовыми актами в области государственного регулирования тарифов.

В силу подпункта «а» пункта 19 Стандартов раскрытия информации ФГБУ «Канал имени Москвы» публикует сведения о ценах (тарифах) на товары, работы и услуги субъектов естественных монополий, вместе с тем размещенная на сайте ссылка, посредством перехода по которой должна раскрываться упомянутая информация, является неактивной.

Размещенные ссылки на сведения, раскрываемые согласно подпунктам «з», «п», «с» пункта 19 Стандартов раскрытия информации, также неактивны.

Согласно пункту 25 Стандартов раскрытия информации сведения, указанные в подпункте «с» пункта 19 настоящего документа, подлежат опубликованию на официальном сайте сетевой организации или ином официальном сайте в сети «Интернет», определяемом Правительством Российской Федерации, не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным годом.

В соответствии с положениями пункта 29 Стандартов раскрытия информации данные, указанные в подпунктах «а», «з» пункта 19 Стандартов раскрытия информации, подлежат опубликованию на официальном сайте сетевой организации или ином официальном сайте в сети «Интернет», определяемом Правительством Российской Федерации, ежегодно, до 1 марта. Информация, указанная в подпункте «п» пункта 19 настоящего документа, подлежит опубликованию на официальном сайте сетевой организации в сети «Интернет» и обновляется в течение 10 дней со дня вступления в силу изменений, внесенных в инвестиционную программу.

При раскрытии сведений по подпункту «е» пункта 19 Стандартов раскрытия информации учреждением дублируются данные, публикуемые по подпункту «д» пункта 19 упомянутых Стандартов.

Согласно положениям пункта 29 Стандартов раскрытия информации данные, указанные подпункте «е» пункта 19 настоящего документа, подлежат опубликованию на официальном сайте сетевой организации или ином официальном сайте в сети «Интернет», определяемом Правительством Российской Федерации, ежеквартально.

В силу пункта 20 Стандартов раскрытия информации сведения в отношении трансформаторных подстанций 35 кВ и выше, указанные в подпункте «д» пункта 19 настоящего документа, подлежат опубликованию на официальном сайте сетевой организации или ином официальном сайте в сети «Интернет», определяемом Правительством Российской Федерации, ежемесячно.

По подпунктам «н», «р», «т» пункта 19 Стандартов раскрытия информации ФГБУ «Канал имени Москвы» не указало период, за которые публикуются данные.

Согласно пункту 29 Стандартов раскрытия информации данные, указанные в подпункте «н» пункта 19 настоящего документа, подлежат опубликованию на официальном сайте в сети «Интернет», определяемом Правительством Российской Федерации, ежеквартально, не позднее чем через 45 дней после окончания отчетного квартала, а также ежегодно, до 1 апреля, по результатам исполнения инвестиционной программы за предыдущий календарный год.

В силу пункта 23 Стандартов раскрытия информации сведения, указанные в подпункте «р» пункта 19 настоящего документа, подлежат опубликованию на официальном сайте сетевой организации или ином официальном сайте в сети «Интернет», определенном Правительством Российской Федерации, в течение 5 рабочих дней со дня получения заявления от лица, намеревающегося осуществить перераспределение максимальной мощности принадлежащих ему энергопринимающих устройств в пользу иных лиц.

Согласно пункту 29 Стандартов раскрытия информации сведения, указанные в подпункте «т» пункта 19 настоящего документа, подлежат опубликованию на официальном сайте сетевой организации или ином официальном сайте в сети «Интернет», определяемом Правительством Российской Федерации, по мере обновления, но не реже одного раза в месяц.

Сведения, подлежащие раскрытию согласно подпунктам «г», «д», «м» пункта 19 Стандартов раскрытия информации, опубликованы учреждением не в полном объеме, что отражено в Приложении № 1 к Акту осмотра интернетсайта от 09.07.2020.

Согласно положениям пункта 29 Стандартов раскрытия информации сведения, указанные в абзацах 1-5 подпункта «г» пункта 19 настоящего документа, раскрываются на официальном сайте сетевой организации или ином официальном сайте в сети «Интернет», определяемом Правительством Российской Федерации ежегодно, до 1 марта; сведения указанные в абзацах 6-8 указанного подпункта раскрываются на официальном сайте сетевой организации или ином официальном сайте в сети «Интернет», определяемом Правительством Российской Федерации, ежеквартально. Информация, подлежащая раскрытию в соответствии с подпунктом «м» пункта 19 Стандартов раскрытия информации, подлежит опубликованию на официальном сайте в сети «Интернет», определяемом Правительством Российской Федерации, ежегодно, до 1 марта, или в сроки, предусмотренные Правилами утверждения инвестиционных программ субъектов электроэнергетики, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 01.12.2009 № 977, для раскрытия информации о проекте внесения изменений в инвестиционную программу.

Кроме того, данные, подлежащие опубликованию согласно подпунктам «в», «у» пункта 19 Стандартов раскрытия информации, не размещены на официальном сайте учреждения.

В силу пункта 28 Стандартов раскрытия информации сведения о расходах, указанные в подпункте «в» пункта 19 настоящего документа, подлежат опубликованию на официальном сайте территориальной сетевой организации или ином официальном сайте в сети «Интернет», определяемом Правительством Российской Федерации, и (или) в периодическом печатном издании, в котором публикуются нормативные правовые акты органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области регулирования тарифов, за 10 дней до представления в регулирующий орган сведений о соответствующих расходах.

Согласно положениям пункта 29 Стандартов раскрытия информации сведения, указанные в подпункте «у» пункта 19 настоящего документа, подлежит размещению на официальном сайте сетевой организации в сети «Интернет».

В соответствии с положениями части 1 статьи 8.1 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» стандарты раскрытия информации должны обеспечивать: доступность раскрываемой информации для неограниченного круга лиц, включая особенности раскрытия информации на территориях, на которых отсутствует доступ к сети «Интернет»; прозрачность деятельности субъектов естественных монополий при производстве регулируемых товаров (выполнении работ, оказании услуг); открытость регулирования деятельности субъектов естественных монополий; неограниченность доступа потребителей к регулируемым товарам (работам, услугам).

Таким образом, само по себе раскрытие информации служит для целей обеспечения прозрачности деятельности субъектов рынков электрической энергии, открытости регулирования их деятельности и защиты интересов потребителей.

Неразмещение ФГБУ «Канал имени Москвы» на своем официальном сайте в полном объеме информации, подлежащей опубликованию согласно Стандартам раскрытия информации, могло привести к ущемлению интересов неограниченного круга лиц, к отсутствию прозрачности деятельности субъекта рынка электрической энергии и открытости регулирования его деятельности.

В соответствии со статьей 9.15 КоАП РФ нарушение субъектом оптового рынка электрической энергии и мощности или розничного рынка электрической энергии установленных стандартами раскрытия информации порядка, способов или сроков опубликования информации либо предоставление заведомо ложной информации в печатных изданиях, в которых в соответствии с федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации публикуются официальные материалы органов государственной власти, в электронных средствах массовой информации, а также нарушение порядка, способов или сроков предоставления информации по письменному запросу заинтересованных лиц влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей;

на юридических лиц — от двухсот тысяч до пятисот тысяч рублей.

Довод ФГБУ «Канал имени Москвы», представленный при составлении Протокола, о неподведомственности рассмотрения настоящего дела об административном правонарушении Московскому УФАС России в связи тем, что учреждение является территориальной сетевой организацией в границах Московской области, подлежит отклонению.

В силу пункта 2 статьи 29.5 КоАП РФ дело об административном правонарушении, по которому было проведено административное расследование, рассматривается по месту нахождения органа, проводившего административное расследование.

Проведя административное расследование по признакам нарушения ФГБУ «Канал имени Москвы» Стандартов раскрытия информации, Московское УФАС России правомочно рассмотреть дело № 077/04/9.15-9774/2020 об административном правонарушении, возбужденное в отношении учреждения.

Кроме того, стоит отметить, что в данном случае выявленное нарушение по размещению ФГБУ «Канал имени Москвы» в полном объеме на своем официальном сайте информации, подлежащей опубликованию в соответствии со Стандартами раскрытия информации, не привязано к конкретной территории, при этом само учреждение зарегистрировано по адресу г. Москва, ул. Водников, д. 1.

Место выявления административного правонарушения — г. Москва.

Время выявления административного правонарушения — 09.07.2020 (день выявления факта размещения ФГБУ «Канал имени Москвы» в полном объеме на своем официальном сайте информации, подлежащей опубликованию в соответствии со Стандартами раскрытия информации (Акт осмотра интернет-сайта от 09.07.2020)).

В соответствии со статьей 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность. Юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП РФ или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Вина ФГБУ «Канал имени Москвы» заключается в размещении на своем официальном сайте информации, подлежащей раскрытию в соответствии с подпунктами «в», «у» пункта 19 Стандартов раскрытия информации, и в размещении в неполном объеме информации согласно подпунктам «а», «б» пункта 12, подпунктам «а», «б», «г», «д», «е», «з», «м»,

«н», «п», «р», «с», «т» пункта 19 Стандартов раскрытия информации.

На дату вынесения настоящего постановления должностным лицом установлено, что надлежащее размещение информации по вышеперечисленным пунктам ФГБУ «Канал имени Москвы» не осуществлено.

Согласно части 3 статьи 4.1 КоАП РФ при назначении административного наказания юридическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

Таким образом, с учетом положений части 3 статьи 4.1 КоАП РФ, а также с учетом статьи 9.15 КоАП РФ необходимо применить штраф в размере 200 000 (двести тысяч) рублей 00 копеек.

Руководствуясь статьями 4.1, 23.48, 29.9 КоАП РФ, на основании статьи 9.15 КоАП РФ

ПОСТАНОВИЛ:

Признать ФГБУ «Канал имени Москвы» (ИНН 7733231361, КПП 773301001, дата регистрации юридического лица 20.04.2015, юридический адрес: 125362, г. Москва, ул. Водников, д. 1) виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 9.15 КоАП РФ, и назначить административное наказание в виде штрафа в размере 200 000 (двести тысяч) рублей 00 копеек.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

Согласно части 5 статьи 32.2 КоАП РФ при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, по истечении срока, указанного в части 1 настоящей статьи, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, направляют в течение трех суток постановление о наложении административного штрафа с отметкой о его неуплате судебному приставу-исполнителю для исполнения в порядке, предусмотренном федеральным законодательством. Кроме того, должностное лицо федерального органа исполнительной власти, структурного подразделения или территориального органа, иного государственного органа, рассмотревших дело об административном правонарушении, либо уполномоченное лицо коллегиального органа, рассмотревшего дело об административном правонарушении, составляет протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.25 настоящего Кодекса, в отношении лица, не уплатившего административный штраф.

В силу части 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа

подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Сумма административного штрафа должна быть перечислена в федеральный бюджет через банк или иную кредитную организацию на счет федерального казначейства по следующим реквизитам:

Получатель:	ИНН 7706096339 КПП 770101001 УФК по г. Москве (для Московского УФАС России, л/с 04731324890)
Банк получателя:	ГУ Банка России по ЦФО р/с 40101810045250010041 БИК 044525000 ОКТМО 45375000
Назначение платежа:	КБК 161 1 16 01091 01 9000 140 Административный штраф, зачисляемый в Федеральный бюджет по Постановлению № 077/04/9.15-9774/2020

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Приложение: образец заполнения платежного поручения на 1 л. в 1 экз.

Заместитель руководителя

(...)