

Жалоба на действия заказчика, котировочной комиссии.

1. **Заказчик:** департамент по недропользованию по Дальневосточному федеральному округу.

По состоянию на 24 ноября 2023 г. опубликован протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе.

Участник размещения заказа (заявитель): ООО «БК «Океан» (ИНН 2721252390)

(Россия 680000, Хабаровский край, г. Хабаровск. ул. Перспективная, д. 38, офис 311) e-mail: oceanbur@mail.ru; контактное лицо: Влащенко Борис Александрович.

2. **Адрес официального сайта на котором размещена информация о размещении заказа:**
www.rosnedra.etppgb.ru
3. **Номер извещения:** № 2200009235000000152, лот №1
4. **Наименование открытого аукциона:** «Аукцион на право пользования участком недр Месторождение руч. Майский, расположенным на территории Ульчского района Хабаровского края, для разведки и добычи полезных ископаемых, в том числе использования отходов добычи полезных ископаемых и связанных с ней перерабатывающих производств
5. **Дата опубликования извещения о проведении открытого аукциона:** 17 октября 2023 года.

Обжалуемые действия Заказчика, Закупочной комиссии с указанием норм Федерального закон от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» по мнению Заявителя нарушены: неправомерный отказ Заявителю в допуске к участию в аукционе, что нарушает часть 1 статьи 14, Федерального закона от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах».

6. **Доводы жалобы:**

- 1) «24» ноября 2023 г. от оператора электронной площадки ЭТП Газпромбанк (www.rosnedra.etppgb.ru) поступило сообщение о том, что организацией, осуществляющей закупку № 2200009235000000152 (лот № 1) опубликован протокол рассмотрения заявок. В отношении нашей заявки на участие № 2209797952, номер в протоколе: 3, принято решение о несоответствии требованиям. Причины отказа в допуске: - не соблюден (нарушен) п.п. «в» п. 3 Требований к содержанию заявки на участие в Аукционе и прилагаемых к ней документов (Приказ, Приложение № 5) «перечень лиц, входящих в одну группу лиц с заявителем, по форме, утвержденной приказом Федеральной антимонопольной службы от 20.11.2006 № 293 – для юридического лица, а также выписка из реестра акционеров заявителя, полученная (оформленная) не ранее чем за один месяц до

дня подачи заявки (для акционерного общества)»; не полностью соблюден (частично нарушен) абз. 3 пп. «ж» п. 3 Требований к содержанию заявки на участие в Аукционе и прилагаемых к ней документов (Приказ, Приложение № 5) «перечень технических средств заявителя, а также технических средств юридических и физических средств лиц, привлекаемых для осуществления пользования участком недр (в случае если осуществление отдельных видов деятельности, связанных с использованием участком недр, планируется осуществлять с привлечением юридических или физических лиц), с приложением данных регистров бухгалтерского учета, отражающих информацию по основным средствам заявителя и (или) юридических лиц, привлекаемых для осуществления пользования участком недр. В перечне технических средств указываются наименования технических средств, их количество, заводские, инвентарные или регистрационные номера, реквизиты документов, подтверждающих нахождение технических средств во владении и пользовании заявителя и (или) юридического, физического лица, привлекаемого для осуществления пользования участком недр.».

Данное решение противоречит действующему законодательству и противоречит условиям требований к содержанию заявки на участие в Аукционе и прилагаемых к ней документов по следующим основаниям.

1. В соответствии с ч. 1 ст. 9 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», группой лиц признается совокупность физических лиц и (или) юридических лиц, соответствующих одному или нескольким признакам из следующих признаков:

1) хозяйственное общество (товарищество, хозяйственное партнерство) и физическое лицо или юридическое лицо, если такое физическое лицо или такое юридическое лицо имеет в силу своего участия в этом хозяйственном обществе (товариществе, хозяйственном партнерстве) либо в соответствии с полномочиями, полученными, в том числе на основании письменного соглашения, от других лиц, более чем пятьдесят процентов общего количества голосов, приходящихся на голосующие акции (доли) в уставном (складочном) капитале этого хозяйственного общества (товарищества, хозяйственного партнерства);

2) юридическое лицо и осуществляющие функции единоличного исполнительного органа этого юридического лица физическое лицо или юридическое лицо;

3) хозяйственное общество (товарищество, хозяйственное партнерство) и физическое лицо или юридическое лицо, если такое физическое лицо или такое юридическое лицо на основании учредительных документов этого хозяйственного общества (товарищества, хозяйственного партнерства) или заключенного с этим хозяйственным обществом (товариществом, хозяйственным партнерством) договора вправе давать этому хозяйственному обществу (товариществу, хозяйственному партнерству) обязательные для исполнения указания;

4) юридические лица, в которых более чем пятьдесят процентов количественного состава коллегиального исполнительного органа и (или) совета директоров (наблюдательного совета, совета фонда) составляют одни и те же физические лица;

5) хозяйственное общество (хозяйственное партнерство) и физическое лицо или юридическое лицо, если по предложению такого физического лица или такого юридического лица назначен или избран единоличный исполнительный орган этого хозяйственного общества (хозяйственного партнерства);

6) хозяйственное общество и физическое лицо или юридическое лицо, если по предложению такого физического лица или такого юридического лица избрано более чем пятьдесят процентов количественного состава коллегиального исполнительного органа либо совета директоров (наблюдательного совета) этого хозяйственного общества;

7) физическое лицо, его супруг, родители (в том числе усыновители), дети (в том числе усыновленные), полнородные и неполнородные братья и сестры;

8) лица, каждое из которых по какому-либо из указанных в пунктах 1 - 7 настоящей части признаку входит в группу с одним и тем же лицом, а также другие лица, входящие с любым из таких лиц в группу по какому-либо из указанных в пунктах 1 - 7 настоящей части признаку;

9) хозяйственное общество (товарищество, хозяйственное партнерство), физические лица и (или) юридические лица, которые по какому-либо из указанных в пунктах 1 - 8 настоящей части признаков входят в группу лиц, если такие лица в силу своего совместного участия в этом

хозяйственном обществе (товариществе, хозяйственном партнерстве) или в соответствии с полномочиями, полученными от других лиц, имеют более чем пятьдесят процентов общего количества голосов, приходящихся на голосующие акции (доли) в уставном (складочном) капитале этого хозяйственного общества (товарищества, хозяйственного партнерства).

Как видно из указанных положений, группой является любое объединение двух и более лиц, имеющих на основании учредительных документов давать этому обществу обязательные для исполнения указания, либо один из них состоит в органах управления юридического лица.

Под указанные требования не подпадает хозяйственное общество, имеющее организационную форму общества с ограниченной ответственностью, в котором лицо, имеющее право принятия решения без доверенности, и единственный участник являются одним и тем же лицом.

Как следствие, при наличии указанного обстоятельства, когда одно и то же лицо является единственным участником общества и занимает должность исполнительного органа данного юридического лица, не наступают обстоятельства, указывающие на наличие признаков группы лиц, входящих в одну группу лиц с заявителем.

Согласно п. «в» п. 3 Требований к содержанию заявки на участие в Аукционе и прилагаемых к ней документов, в составе документации необходимо предоставить перечень лиц, входящих в одну группу лиц с заявителем, по форме, утвержденной приказом Федеральной антимонопольной службы от 20.11.2006 № 293, - для юридического лица, а также выписка из реестра акционеров заявителя, полученная (оформленная) не ранее чем за один месяц до дня подачи заявки (для акционерного общества).

В виду того обстоятельства, что общество с ограниченной ответственностью «Буровая Компания «Океан» имеет в своем составе единственного участника Ван Хунсян, владеющего 100 % долей участия общества, который 14.02.2023 назначен на должность генерального директора общества, в соответствии с решением единственного участника ООО «Буровая Компания «Океан» от 14.02.2023, то отсутствуют основания к составлению указанной справки и включения ее в состав аукционной документации.

2. В соответствии с абз. 3 п.п. «ж» п. 3 Требований к содержанию заявки на участие в Аукционе и прилагаемых к ней документов, в составе документации необходимо предоставить перечень технических средств заявителя, а также технических средств юридических и физических лиц, привлекаемых для осуществления пользования участком недр (в случае если осуществление отдельных видов деятельности, связанных с использованием участком недр, планируется осуществлять с привлечением юридических или физических лиц), с приложением данных регистров бухгалтерского учета, отражающих информацию по основным средствам.

Как видно из поданных в составе аукционной документации сведений ООО «БК «Океан» заключено 3 договора аренды технических средств, предназначенных для осуществления извлечения драгоценных металлов, а также договор предоставления квалифицированного персонала. Данные договоры по своему содержанию указывают на получение ООО «БК «Океан» в свое распоряжение технических средств и квалифицированных сотрудников, без непосредственного привлечения юридических лиц к осуществлению пользования участком недр.

Договор аренды не порождает правовых последствий идентичных договору подряда на совершение работ по добыче полезных ископаемых, что в свою очередь не требует предоставления регистров нахождения технических средств на учете у юридического лица, являющегося в рамках договора Арендодателем.

В тексте договора содержится все сведения о наименовании техники и ее идентификационных номерах, в том числе приложены документы, подтверждающие нахождение техники в собственности у Арендодателя.

Договор аренды не порождает у ООО «БК «Океан» право включения полученной техники и технических средств на баланс организации, что исключает возможность предоставления регистров бухгалтерского учета, отражающих информацию по основным средствам заявителя, в виду их отсутствия.

Осуществление работ на арендованной технике не является запрещающим основанием при осуществлении пользования участка недр, к тому же данное обстоятельство не является основанием к отказу в допуске заявки до аукциона.

В данном же случае заявка составлена с соблюдением всех требований указанных в Приложении № 5 к приказу Департамента по недропользованию по Дальневосточному федеральному округу от 16.10.2023 № 309.

Исходя из смысла поданной заявки видно, что в заявке допущена опечатка в цифре года. Указан 2019 год вместо 2020 года.

Таким образом, можно сделать вывод, что несоответствие требований ООО «БК «Океан» в допуске к участию в аукционе является незаконным и необоснованным.

Считаем, что заявка подана в полном соответствии с требованиями заказчика и аукционной документации.

Действия Заказчика нарушили права заявителя жалобы, препятствуя участию в аукционе в электронной форме.

На основании изложенного, а также руководствуясь статьей 13.1 Закона Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах», Правилами проведения аукциона на право пользования участком недр федерального значения, участком недр местного значения, а также участком недр, не отнесенным к участкам недр федерального или местного значения, в электронной форме, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 28.12.2021 № 2499,

ПРОШУ:

1. Признать незаконными действия аукционной комиссии по отклонению заявки ООО «БК «Океан» на участие в аукционе в электронной форме № 22000092350000000152, лот №1;
 2. Приостановить процедуру рассмотрения заявок, отменить протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе 22000092350000000152, лот №1 от 24.11.2023.
 3. Обязать Заказчика допустить ООО «БК «Океан» к участию в аукционе.
-