

акт. 10.12.23

Руководителю Управления
Федеральной антимонопольной службы
по Астраханской области
Меркулову Н.С.

Заявитель жалобы:
Открытое акционерное общество «Севкавэлектроремонт» (ОАО «СКЭР»)
344002, г.Ростов-на-Дону, ул. М. Горького, д. 143
Тел. +79034064108

Представитель по доверенности
Орлянкина Елена Константиновна

21.02.23 810⁰⁰

Теофиле

Заявитель: ООО «Лукойл-Астраханьэнерго»

414041, г.Астрахань, ул. Августовская, 11 В

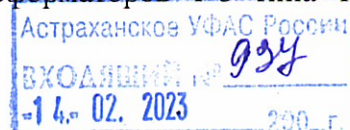
и рассматриваем
0150123

ЖАЛОБА

1. Организатор конкурса: ООО «Лукойл-Астраханьэнерго», ИНН 3016059510, ОГРН 1093016000428, Астраханская область, г. Астрахань, ул. Августовская, стр. 11В/2, офис 22
2. Закупочная комиссия: председатель Р.Е. Замерлов, секретарь В.С. Коновалова
3. Участник конкурса: Открытое акционерное общество «Севкавэлектроремонт», ИНН 6164103334, ОГРН 1026103265649, 344002, г.Ростов-на-Дону, ул. Максима Горького, д. 143. E-mail: orlek@mail.ru
4. Электронная площадка: www.rts-tender.ru
5. Наименование закупки: конкурс в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства «Капитальный ремонт блочного трансформатора Т-3 типа ТДЦ 125000/110 ст. № 3 АТЭЦ с полной заменой обмоток ВН, НН на новые» для нужд ООО «Лукойл-Астраханьэнерго».
6. Предмет закупки: «Капитальный ремонт блочного трансформатора Т-3 типа ТДЦ 125000/110 ст. № 3 АТЭЦ с полной заменой обмоток ВН, НН на новые»
7. В Астраханское Управление ФАС России поступило заявление от ООО «Лукойл-Астраханьэнерго» заявление о включении открытого акционерного общества «Севкавэлектроремонт» в реестр недобросовестных поставщиков в связи с отказом от заключения договора.

ОАО «СКЭР» приняло участие в конкурсе в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, «Капитальный ремонт блочного трансформатора Т-3 типа ТДЦ-125000/110 ст. № 3 АТЭЦ-2 с полной заменой обмоток ВН, НН на новые» для нужд ООО «Лукойл-Астраханьэнерго».

21.12.2022 был составлен протокол подведения итогов конкурса № 2570692, согласно которому закупочной комиссией было принято решение осуществить закупку способом у «единственного источника» в соответствии с п. 12.1.7 Положения о закупке). Присудить договор «Капитальный ремонт блочного трансформаторов Т-3 типа ТДЦ-



125000/110 ст. № 3 АТЭЦ-2 с полной заменой обмоток ВН, НН на новые» ОАО «СКЭР» и заключить договор на следующих условиях:

- стоимость работ: 39 900 500 руб., без НДС;
- условия оплаты: Оплата выполненных работ производится Заказчиком в течение 7 (семи) рабочих дней со дня подписания Сторонами акта о приемке выполненных работ и предъявления Подрядчиком соответствующего счет-фактуры;

- **срок выполнения работ: май 2023г.- 07 июля 2023г.**

13.01.2023 Заказчиком был размещен на площадке договор с приложениями к нему, в котором были заполнены условия его исполнения.

При ознакомлении с размещенным договором и его приложениями ОАО «СКЭР» было обнаружено, что п. 4 Приложения № 2 Технического задания «сроки выполнения работ» были **изменены** Заказчиком в **одностороннем** порядке. В частности, в п. 4 Приложения № 2 было указано, что срок выполнения работ **с 26.05.2023 по 07.07.2023**. Такое изменение **существенного условия** исполнения контракта мы расцениваем как одностороннее потому, что в конкурсной документации, в протоколе № 2570692 от 21.12.2022, в заявлении в включении в реестр указан **иной** период выполнения работ, а именно: май 2023г. – 07 июля 2023г.

Полагаем важным подчеркнуть, что в момент подачи заявки на участие в конкурсе ОАО «СКЭР» при определении существенных условий договора, к которым в соответствии со ст. 708 ГК РФ относится и срок договора подряда, добросовестно исходило из следующего.

В соответствии со ст. 2 ФЗ от 03.06.2011 № 107-ФЗ «Об исчислении времени» календарный месяц – период времени продолжительностью от 28 до 31 календарных дня. Календарный месяц имеет наименование и порядковый номер в календарном году. В соответствии с григорианским календарем, по которому производится летоисчисление на территории РФ, и на основании которого формируется производственный календарь, продолжительность мая месяца любого года составляет всего 31 день.

На основании изложенного ОАО «СКЭР» исходило из того, что общий срок выполнения работ составляет 67 календарных дней (31 календарный день в мае месяце 2023г., 30 календарных дней в июне месяце 2023г., 7 календарных дней в июле месяце 2023г.).

Заказчик в одностороннем порядке сократил этот срок на 25 календарных дней, что составляет 37,3% от общего срока выполнения работ.

В этой связи Заказчику был направлен **подписанный договор** с протоколом разногласий с сопроводительным письмом от 16.01.2023.

ОАО «СКЭР», исходя из того, что ООО «Лукойл-Астраханьэнерго» указало, что работы начинаются только 26.05.2022, просило установить срок окончания работ 17.08.2023. При этом ОАО «СКЭР» учитывало летний период отпусков сотрудников и свои производственные возможности на период июня-июля-августа 2023г.

ООО «Лукойл-Астраханьэнерго» отказалось от подписания договора с учетом протокола разногласий.

Кроме того, в Приложении № 2 Технического задания Заказчик указал взаимоисключающие виды работ:

п. 1.11. **Ремонт или замена переключающих устройств** по результатам дефектации.

п. 1.19. Ремонт расширителя трансформаторов с пленочной защитой масла: 1 группа сложности

(Разборка, осмотр, дефектация, демонтаж гибкой оболочки, очистка и обезжиривание поверхностей, заварка мест течи, замена дефектных уплотнений, **ремонт (замена) гибкой**

оболочки, маслоуказателя, воздухоосушителя, арматуры, установка и тренировка гибкой оболочки. Сборка, испытания).

1.47. Ремонт ПСН ШАОТ Бл-к №3: I группа сложности ремонта (**Ремонт и замена сборок и панелей напряжением 0,4 кВ).**

С учетом того, что выполнить можно или ремонт, или замену указанных деталей возникает вопрос о неопределенности предмета договора.

Пункт 1 статьи 432 Гражданского кодекса Российской Федерации предусматривает, что при недостижении сторонами согласия по существенным условиям договора его нельзя считать заключенным. Существенными являются условия о предмете договора, условия, которые названы в законе или иных правовых актах как существенные или необходимые для договоров данного вида, а также все те условия, относительно которых по заявлению одной из сторон должно быть достигнуто соглашение.

В соответствии со ст. 702, 708 Гражданского кодекса РФ существенными условиями договора подряда являются предмет и срок договора. Между сторонами не было достигнуто согласия относительно срока выполнения работ, поскольку Заказчик произвольно установил дату начала ремонта 25 мая 2023г., хотя в конкурсной документации изначально был указан май 2023г.

Полагаем, что описание существенных условий закупки, в данном случае предмета и срока выполнения работ, должны быть четкими, объективно отражать потребности заказчика и не допускать возможности субъективного толкования (п. 5 Обзора судебной практики в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд (февраль 2022 года (Управление контроля размещения государственного заказа ФАС России)).

Следует отметить, что ОАО «СКЭР» имело волю на заключение контракта и вел себя добросовестно как победитель конкурса. В адрес заказчика была направлена вся истребуемая документация и согласован текст банковской гарантии.

После возникновения разногласий специалисты ОАО «СКЭР» прибыли в ООО «Лукойл-Астраханьэнерго» с целью урегулирования разногласий. Однако желаемый результат не был достигнут, условие о сроке не было согласовано.

Причиной невозможности заключения контракта явилось несогласование существенного условия по сроку выполнения работ, а именно сокращение его заказчиком на 37% путем изменения даты начала работ (с 26.05.2023).

ОАО «СКЭР» действовало добросовестно и разумно при заключении договора, который был изменен заказчиком в одностороннем порядке, в результате чего существенное условие о сроке выполнения не было согласовано сторонами.

02.02.2023 закупочной комиссией ООО «Лукойл-Астраханьгазпром» был составлен протокол отказа от заключения контракта, в котором указана причина в связи с признанием участника закупки уклонившимся от заключения договора, победитель закупки в сроки, определенные ч. 15 ст. 3.2. закона 223-ФЗ не подписал протокол.

02.02.2023 заказчиком закупки был составлен протокол о признании победителя конкурса в электронной форме уклонившимся от заключения договора.

Считаем, что указанные протоколы от 02.02.2023 нарушаются права и законные интересы ОАО «СКЭР» содержат недостоверную информацию и не соответствуют закону, ОАО «СКЭР» не является уклонившимся от заключения договора на изначально объявленных условиях.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» прошу:

1. Признать жалобу ОАО «СКЭР» обоснованной;

2. Выдать ООО «Лукойл-Астраханьэнерго» предписание об отмене протокола отказа от заключения контакта по закупке № 32211866117 от 02.02.2023;
3. Выдать ООО «Лукойл-Астраханьэнерго» предписание об отмене протокола о признании победителя конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, уклонившимся от заключения договора от 02.02.2023.

Приложения:

1. Скриншот личного кабинета участника закупки;
2. Сопроводительное письмо от 16.01.2023;
3. Протокол разногласий;
4. Копия договора, размещенного в кабинете участника;
5. Копия Приложения № 2, размещенная в кабинете;
6. Скриншоты по согласованию банковской гарантии;
7. Письмо ООО «Лукойл-Астрахань» о вызове на совещание;
8. Сообщение о прибытии специалистов.
9. Письмо о готовности подписать договор от 26.01.2023.
10. Копия доверенности представителя.

Генеральный директор
ОАО «Севкавэлектроремонт»



О.В. Дереза