



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

РЕШЕНИЕ

по жалобам №№ 066/01/18.1-3646/2021, 066/01/18.1-3721/2021

27.10.2021

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства (Приказ от 22.12.2015 № 513, в ред. Приказа от 08.02.2021 № 41) в составе:

председатель Комиссии: <...> – начальник отдела контроля органов власти;
члены Комиссии: <...> - ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти;
<...> - специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

при участии:

заявителей – <...>, представитель – <...> (доверенность № 59 АА 3548957 от 02.07.2020);

<...>, надлежаще извещен, участие не обеспечено;

организатора торгов – <...> (620000, г. Екатеринбург, а/я 24), надлежаще извещен, участие не обеспечено;

оператора электронной площадки – Закрытое акционерное общество «Уральская Электронная Торговая Площадка» (620109, г. Екатеринбург, ул. Крауля, д. 9-А, оф. 507), надлежаще извещено, участие не обеспечено,

рассмотрев в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобы <...> (вх. № 01-28268 от 14.10.2021) и <...> (вх. № 01-28455 от 18.10.2021) на действия (бездействие) организатора торгов в лице <...> - **конкурсного управляющего** ООО «Управляющая компания «Технологии Энергосбережения», совершенные при организации и проведении торгов (торги № 19792 на сайте – <https://etpu.ru>) посредством публичного предложения по продаже имущества должника: Права требования уплаты денежных средств к населению г. Красноуральска Свердловской области по оплате коммунальных платежей в размере 37 974 002,14 руб.,

УСТАНОВИЛА:

Информация о принятой к рассмотрению жалобе и ее содержании размещена на официальном сайте Свердловского УФАС России в сети «Интернет» (<http://sverdlovsk.fas.gov.ru>).

Рассмотрение жалоб было назначено на 21.10.2021. О времени и месте рассмотрения жалобы организатор торгов уведомлен (исх. №№ 20858 от 15.10.2021, 21154 от 20.10.2021) посредством электронной почты <...>, заявители – посредством электронной почты <...>.

В соответствии с ч. 14.1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции срок принятия решения по жалобе продлен до 27.10.2021, о чем организатор торгов уведомлен (исх. №№ 21406 и 21404 от 22.10.2021) посредством электронной почты <...>, заявители – посредством электронной почты <...>.

При рассмотрении жалобы осуществлялось аудиопротоколирование на устройство Panasonic RR-US551.

На основании ст. 11 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) защиту нарушенных или оспоренных гражданских прав осуществляет в соответствии с подведомственностью дел, установленной процессуальным законодательством, суд, арбитражный суд или третейский суд. Защита гражданских прав в административном порядке осуществляется лишь в случаях, предусмотренных законом. Решение, принятое в административном порядке, может быть оспорено в суде.

В соответствии с п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган уполномочен рассматривать жалобы на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов. При этом в п. 3 ст. 447 ГК РФ сказано, что в случаях, указанных в настоящем Кодексе или ином законе, договоры о продаже вещи или имущественного права могут быть заключены только путем проведения торгов.

Порядок проведения обязательных торгов в процедуре банкротства регламентирован общими нормами Гражданского законодательства РФ, Федеральным законом от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (далее – Закон о банкротстве) и Порядком проведения торгов в электронной форме по продаже имущества или предприятия должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве (утв. Приказом Минэкономразвития России от 23.07.2015 № 495, далее – Порядок № 495).

Принятие арбитражным судом решения о признании должника банкротом влечет за собой открытие конкурсного производства (ч. 1 ст. 124 Закона о банкротстве).

Решением Арбитражного суда Свердловской области от 06.04.2018 по делу № А60-43516/2017 ООО «Управляющая компания «Технологии Энергосбережения» признано несостоятельным (банкротом) и в отношении него введена процедура конкурсного производства, конкурсным управляющим утвержден <...>.

В соответствии с п. 5 ст. 18.1 Закона о банкротстве в качестве организатора торгов выступает арбитражный управляющий или привлекаемая им для этих целей специализированная организация.

В соответствии с п. 2.6 Порядка № 495 зарегистрированным на электронной площадке лицам присваивается статус организатора торгов, участника торгов.

Организатор торгов в силу п. 8 ст. 110 Закона о банкротстве выполняет следующие функции:

- публикует и размещает сообщение о продаже предприятия и сообщение о результатах проведения торгов;
- принимает заявки на участие в торгах, предложения о цене предприятия;

- определяет участников торгов;
- осуществляет проведение торгов в случае использования открытой формы представления предложений о цене предприятия;
- определяет победителя торгов и подписывает протокол о результатах проведения торгов;
- уведомляет заявителей и участников торгов о результатах проведения торгов.

Сообщение о проведении торгов было опубликовано 01.09.2021 на сайте электронной торговой площадки – <https://etpu.ru> (торги № 19792, далее – сайт ЭТП), 31.08.2021 на сайте ЕФРСБ (номер сообщения - 7244139), а также в газете «Коммерсантъ» № 159 (7121) от 04.09.2021 (объявление № 12010285094).

В сообщении о проведении торгов указано, что прием заявок на участие в торгах осуществляется с 04.09.2021 00:01 и заканчивается 13.10.2021 23:59, а также установлены следующие периоды снижения цены.

Дата начала приема заявок	Дата окончания приема заявок	Величина снижения	Цена на интервале
04.09.2021 00:01	14.09.2021 00:00	0,00%	1 264 531,27
14.09.2021 00:00	24.09.2021 00:00	33,00%	847 237,96
24.09.2021 00:00	04.10.2021 00:00	33,00%	429 941,65
04.10.2021 00:00	13.10.2021 23:59	33,00%	12 645,34

Условием защиты гражданских прав в административном порядке согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции является заинтересованность заявителя в проведении торгов и в участии в них. Так, лицом, подавшим заявку на участие в торгах, могут быть обжалованы любые совершенные организатором торгов (его комиссией) при организации и проведении торгов действия (бездействие), а иным лицом - в случае, если его права или законные интересы могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах.

Таким образом, рассмотрение жалоб по ст. 18.1 Закона о защите конкуренции введено для защиты прав и законных интересов лиц, заинтересованных в участии в торгах и в соблюдении организатором торгов (его комиссией) порядка их проведения, подтвердивших свою заинтересованность подачей заявки на участие в торгах либо указанием на препятствия в подаче заявок, в том числе иными лицами ввиду пороков информационного обеспечения торгов или наличия иных препятствий в подаче заявок.

Согласно Протоколу от 14.10.2021 об определении участников торгов по Лоту № 1 (Публичное предложение № 19792) на участие в торгах поступило 9 заявок: <...>, ООО «К-4», <...>, <...>, ООО УК «Синергия», <...>, ООО «ОТК», <...>, <...>.

Следовательно, <...> и <...> вправе обжаловать любые совершенные организатором торгов действия (бездействие) при организации и проведении торгов.

Протоколом № 19792-1 от 13.10.2021 о результатах проведения открытых торгов по Лоту № 1 (Публичное предложение № 19792) (далее – Протокол № 19792-1 от 13.10.2021) победителем признано ООО «К-4».

Договор не заключен.

Обжалование действий (бездействия) организатора торгов, конкурсной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается не позднее 10 дней со дня размещения результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (ч. 4 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции).

Протокол № 19792-1 от 13.10.2021 размещен на сайте ЭТП 14.10.2021, в то время как жалоба <...> направлена в адрес Свердловского УФАС 14.10.2021, жалоба <...> – 18.10.2021, т.е. в пределах установленного срока.

В соответствии с ч. 17 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов.

<...> и <...> в жалобе ссылаются на то, что организатором торгов в нарушение абз. 2 п. 4 ст. 110 Закона о банкротстве были проведены открытые торги, тогда как предметом торгов являлось право требования уплаты денежных средств к населению по оплате коммунальных платежей. В данном случае организатором торгов должны быть проведены закрытые торги. Частью 18 ст. 155 Жилищного кодекса РФ (далее – ЖК РФ) ограничен состав лиц, имеющих право (требование) по возврату просроченной задолженности по внесению платы за жилое помещение и коммунальные услуги. Однако организатором торгов указанное положение ЖК РФ не учтено, в сообщении о проведении торгов не указан перечень лиц, имеющих право на участие в торгах, а также к участию в торгах им допущены все лица, подавшие заявки. Более того, победитель торгов – ООО «К-4» имеет лицензию, которая распространяется на территории Самарской области, в то время как должник осуществляет свою деятельность на территории Свердловской области.

В соответствии с абз. 2 п. 4, абз. 11 п. 11 ст. 110 Закона о банкротстве продажа предприятия осуществляется путем проведения открытых торгов, за исключением случая наличия в составе предприятия имущества, относящегося в соответствии с законодательством Российской Федерации к ограниченно оборотоспособному имуществу. В этом случае продажа предприятия осуществляется путем проведения закрытых торгов, в которых принимают участие только лица, которые в соответствии с федеральным законом могут иметь в собственности или на ином вещном праве имущество, относящееся к ограниченно оборотоспособному имуществу. В случае проведения закрытых торгов к заявке на участие в торгах должны прилагаться документы, подтверждающие соответствие заявителя требованиям к участнику торгов, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации в отношении ограниченно оборотоспособного имущества и указанным в сообщении о проведении торгов.

Согласно ч. 18 ст. 155 ЖК РФ управляющая организация, товарищество собственников жилья либо жилищный кооператив или иной специализированный потребительский кооператив, ресурсоснабжающая организация, региональный оператор по обращению с твердыми коммунальными отходами, которым в соответствии с настоящим Кодексом вносится плата за жилое помещение и коммунальные услуги, не вправе уступать право (требование) по возврату просроченной задолженности по внесению платы за жилое помещение и коммунальные услуги третьим лицам, в том числе кредитным организациям или лицам, осуществляющим деятельность по возврату просроченной задолженности физических лиц. Заключенный в таком случае договор об уступке права (требования) по возврату просроченной задолженности по внесению платы за жилое помещение и коммунальные услуги считается ничтожным. Положения настоящей части не распространяются на случай уступки права (требования) по возврату просроченной задолженности по внесению платы за жилое помещение и коммунальные услуги **вновь выбранной, отобранной или определенной управляющей организации, созданным товариществом собственников жилья либо жилищному кооперативу или иному специализированному потребительскому кооперативу, иной ресурсоснабжающей**

организации, отобранному региональному оператору по обращению с твердыми коммунальными отходами.

Согласно сообщению о проведении торгов предметом торгов является право требования уплаты денежных средств к населению г. Красноуральска Свердловской области по оплате коммунальных платежей в размере 37 974 002,14 руб., форма торга по составу участников – открытая. Заявка оформляется произвольно в письменной форме на русском языке и должна содержать следующие сведения: наименование, организационно-правовую форму, место нахождения, почтовый адрес заявителя (для юр. лиц); Ф.И.О., паспортные данные, сведения о месте жительства заявителя (для физ. лиц); номер контактного телефона, адрес электронной почты заявителя; сведения о наличии (отсутствии) заинтересованности заявителя по отношению к должнику, кредиторам, конкурсному управляющему и о характере такой заинтересованности, сведения об участии в капитале заявителя конкурсного управляющего. Заявитель обязан внести задаток для участия в торгах в форме публичного предложения в размере 10% от начальной цены продажи имущества, установленной для соответствующего периода проведения торгов на дату подачи заявки, на расчетный счет организатора торгов.

Из буквального содержания ч. 18 ст. 155 ЖК РФ следует, что задолженность физических лиц за коммунальные услуги в жилых помещениях можно уступить только организации-преемнику, которая берет на себя обязательства по обслуживанию населения после прекращения оказания соответствующих услуг предприятием-банкротом. Таким образом, **реализация дебиторской задолженности населения по коммунальным платежам в силу поправок, внесенных Федеральным законом от 26.07.2019 № 214-ФЗ, имеет свою специфику в виде ограничения субъектного состава участников таких торгов.** В данном случае положения ЖК РФ направлены на защиту прав и законных интересов граждан, являющихся потребителями коммунальных услуг, интересы названной категории лиц подлежат приоритетной защите, а потому реализация соответствующей задолженности на торгах, допускающих приобретение прав (требований) лицом, не имеющим статус профессионального участника рынка жилищно-коммунальных услуг, в порядке, предусмотренном Законом о банкротстве, не может быть осуществлена (дело № А60-57908/2020).

Согласно п. 2.1 Изменений в Положение о порядке, сроках и условиях продажи дебиторской задолженности ООО «Управляющая компания «Технологии Энергосбережения» (утв. собранием кредиторов ООО «Управляющая компания «Технологии Энергосбережения» от 21.08.2020) поскольку предмет торгов (права (требования) по возврату просроченной задолженности по внесению платы за жилое помещение и коммунальные услуги), представляет собой ограниченно оборотоспособное имущество (п. 18 ст. 155 ЖК РФ), его продажа будет осуществляться путем проведения закрытых торгов (абз. 11 п. 11 ст. 110 Закона о банкротстве).

Вместе с тем, организатором торгов в нарушение абз. 2 п. 4 ст. 110 Закона о банкротстве вместо закрытых торгов с ограничением субъектного состава участников таких торгов проведены открытые торги по реализации дебиторской задолженности населения по коммунальным платежам.

Нарушение порядка определения формы проведения обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов образует событие предусмотренного ч. 2 ст. 7.32.4 КоАП РФ административного правонарушения.

В соответствии с ч. 20 ст. 18.1 и п. 3.1 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа

принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения торгов, порядка заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, в том числе предписания об отмене протоколов, составленных в ходе проведения торгов, о внесении изменений в документацию о торгах, извещение о проведении торгов, об аннулировании торгов.

Комиссия Свердловского УФАС России решила выдать организатору торгов в лице <...> - конкурсного управляющего ООО Управляющая компания «Технологии Энергосбережения» предписание о принятии всех зависящих от него мер по аннулированию торгов (торги № 19792 на сайте – <https://etpu.ru>) посредством публичного предложения по продаже имущества должника: Права требования уплаты денежных средств к населению г. Красноуральска Свердловской области по оплате коммунальных платежей в размере 37 974 002,14 руб.

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 28.1 КоАП РФ поводом к возбуждению дела об административном правонарушении является непосредственное обнаружение должностным лицом, уполномоченным составлять протоколы об административных правонарушениях, достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения.

Учитывая установленные ч. 16 и ч. 23 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции особенности порядков принятия (только коллегиально) решения, являющегося результатом проведения в ходе осуществления государственного контроля (надзора) проверки (примечание к ст. 28.1 КоАП РФ), и его обжалования (только судебный), у должностных лиц того же самого органа, единолично осуществляющих производство по делу об административном правонарушении, заведомо отсутствуют законные основания как переоценивать изложенные в не оспоренном в установленном порядке решении достаточные данные, указывающие на наличие события административного правонарушения, так и отражать результаты такой переоценки как в протоколе об административном правонарушении, так и в соответствующем постановлении.

В соответствии со ст. 2.4 КоАП РФ лица, осуществляющие функции по организации и проведению обязательных в соответствии с законодательством РФ торгов, в том числе арбитражные управляющие, совершившие административные правонарушения, предусмотренные ст. 7.32.4 настоящего Кодекса, несут административную ответственность как должностные лица, т.е. в случае совершения ими административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Согласно ч. ч. 1-3 ст. 25.15 КоАП РФ, лица, участвующие в производстве по делу об административном правонарушении, а также свидетели, эксперты, специалисты и переводчики извещаются или вызываются в суд, орган или к должностному лицу, в производстве которых находится дело, заказным письмом с уведомлением о вручении, повесткой с уведомлением о вручении, телефонограммой или телеграммой, по факсимильной связи либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование извещения или вызова и его вручение адресату. Извещения, адресованные гражданам, в том числе индивидуальным предпринимателям, направляются по месту их жительства. При этом место жительства индивидуального

предпринимателя определяется на основании выписки из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей, а также место нахождения юридического лица.

Согласно ч.ч. 1 и 2 ст. 25.1 КоАП РФ потерпевший, а также лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с настоящим Кодексом.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Свердловского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Жалобы <...> и <...> признать обоснованными.

2. Организатора торгов в лице <...> - конкурсного управляющего ООО Управляющая компания «Технологии Энергосбережения» признать нарушившим абз. 2 п. 4 ст. 110 Закона о банкротстве, что выразилось в проведении открытых торгов по реализации дебиторской задолженности населения по коммунальным платежам вместо закрытых торгов с ограничением субъектного состава участников таких торгов.

3. Выдать организатору торгов предписание.

4. <...> надлежит явиться на составление протокола об административном правонарушении, предусмотренном ч. 2 ст. 7.32.4 КоАП РФ, **01.12.2021 в 12 час. 00 мин.** в Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области (620014, г. Екатеринбург, ул. Московская, 11, 2 этаж, каб. 215).

4. <...> в срок **до 29.11.2021** предоставить в адрес Управления, первоначально по электронной почте (to66@fas.gov.ru), следующие документы (надлежаще заверенные их копии):

- паспорт (первые две страницы и прописка);
- судебный акт об утверждении конкурсным управляющим;
- письменное объяснение (ст. 26.3 КоАП РФ) и иные документы (сведения), которые сочтете необходимым приобщить к возбуждаемому делу об административном правонарушении.

Председатель комиссии <...>

Члены комиссии: <...>

<...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в Арбитражный суд Свердловской области.