

17.07

3556

# Общество с ограниченной ответственностью «Промышленный эксперт»

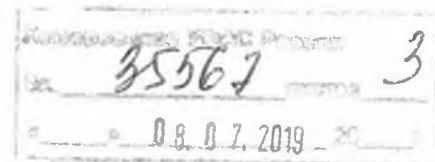
630005, г. Новосибирск, ул. Некрасова, дом 63/1, 2 этаж, кабинет 9, тел. +7 (383) 286-84-00,  
ОГРН 1155476043414, КПП 540601001, ИНН 5404009625

**В Управление Федеральной антимонопольной  
службы по Кемеровской области**  
650000, г. Кемерово, ул. Ноградская, д.5  
[to42@fas.gov.ru](mailto:to42@fas.gov.ru)

**Заявитель:** Общество с ограниченной ответственностью  
«Промышленный эксперт» (ООО «Промышленный  
эксперт»)  
Место нахождения, почтовый адрес: 630005,  
г. Новосибирск, ул. Некрасова д. 63/1, 2 этаж  
Адрес электронной почты:

**Организатор закупки:**  
ООО «Сибирская генерирующая компания»  
Место нахождения: 115054, РФ, г. Москва, ул.  
Дубининская, д. 53, строение 5, этаж 2, помещение V,  
комната 1;  
Почтовый адрес: 115054, г. Москва, ул. Дубининская,  
д. 53, строение 5, этаж 2, помещение V, комната 1;  
**по вопросам организации процедуры:**

**Заказчик:**  
АО «Кузнецкая ТЭЦ»  
Место нахождения: 650000, Российская Федерация,  
Кемеровская область, г. Кемерово, пр. Кузнецкий, д. 30  
Почтовый адрес: 654034, Российская Федерация,  
Кемеровская область, г. Новокузнецк,  
ул. Новороссийская, д. 35  
**по техническим вопросам:**



## Жалоба на действия комиссии

ООО «Сибирская генерирующая компания» в рамках Федерального Закона от 18.07.2011 г. N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – «ФЗ №223») была размещена закупка № 31907877431 от 17.05.2019 г. о проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства (далее по тексту Закупка) на право заключения договора возмездного оказания услуг по комплексному обследованию (с

08.07.19

выполнением планово-высотных съемок) путей мостовых кранов и кран балок для нужд АО «Кузнецкая ТЭЦ» (Закупка №3562-2019-КФ).

Заказчиком по Закупке выступило АО «Кузнецкая ТЭЦ» (Место нахождения: 650000, Российская Федерация, Кемеровская область, г. Кемерово, пр. Кузнецкий, д. 30(далее – «Заказчик»)).

Подведение итогов Закупки проводилось в составе Закупочной комиссии ООО «Сибирская генерирующая компания» (далее – «Комиссия»).

Так, согласно Протокола №114 по вопросу повестки дня заседания Закупочной комиссии ООО «Сибирская генерирующая компания», проводимого 04.07.2019 г., опубликованного 05.07.2019 г. на Официальном сайте, заявка ООО «Промышленный эксперт» № 142505 (далее – «Общество») не соответствует требованиям установленной документацией о запросе предложений, а именно:

П.7.7 Документации о конкурентной закупке – Не предоставлены разрешительные документы, необходимые для исполнения обязательств – не предоставлена действующая выписка из реестра членов СРО по форме, которая утверждена Приказом Ростехнадзора от 16.02.2017 №58, с правом соответственно выполнять инженерные изыскания, осуществлять подготовку проектной документации, по договору подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, заключаемым с использованием конкурентных способов заключения договоров:

Б) в отношении особо опасных, технически сложных и уникальных объектов капитального строительства (кроме объектов использования атомной энергии).

**Действия Комиссии считаем неправомерными и необоснованными ввиду следующего:**

Общество в целях участия в Закупке направило Заявку на участие посредством использования функционала электронной торговой площадки АО «Единая электронная торговая площадка», расположенной в информационно-телекоммуникационной сети Интернет по адресу: [www.roseltorg.ru](http://www.roseltorg.ru) (далее – «Электронная площадка»).

При направлении Заявки на участие в Закупке ООО «Промышленный эксперт» в составе второй части Заявки прикрепило все необходимые документы, в том числе Информационное письмо с подробными пояснениями относительно того, что требование Заказчика о предоставлении Выписки из реестра членов СРО (п.4.1.3.2, 4.2.1.5 Документации о закупке, п.8.3 Технического задания) является неправомерным.

1. Перечень видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства утвержден Приказом Министерства регионального развития Российской Федерации № 624 от 30.12.2009 г.

В соответствии с данным нормативным документом комплексное обследование (с выполнением планово-высотных съемок) путей мостовых кранов и балок не входит перечень работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства и не требует наличия свидетельства СРО.

2. Порядок проведения комплексного обследования опасных производственных объектов, на которых используются подъемные сооружения регламентирован Приказом Ростехнадзора от 12.11.2013 г. № 533 «Об утверждении Федеральных норм и правил в

области промышленной безопасности «Правила безопасности опасных производственных объектов, на которых используются подъемные сооружения».

В соответствии с п.216 указанных Правил периодическое комплексное обследование рельсовых путей проводится специализированными организациями и включает выполнение следующего комплекса работ:

проверку наличия службы эксплуатации ОПО, отвечающей за состояние рельсовых путей;

проверку наличия проектной и эксплуатационной документации;

поэлементное обследование рельсовых путей, включая оценку фактического состояния рельсового пути;

подготовку результатов комплексного обследования: оформление инструментальных замеров, включая измерения сопротивления его заземления, и составление ведомости дефектов.

В соответствии с п.217 Правил результаты комплексного обследования оформляются актом.

Специализированная организация - субъект предпринимательской деятельности, зарегистрированный в установленном порядке на территории Российской Федерации, располагающий квалифицированным персоналом и материально-технической базой, выполняющий хотя бы один из следующих видов работ:

- разработка технологических процессов, в том числе разработка проектов производства работ и технологических карт, для объектов, на которых используются грузоподъемные краны, краны-манипуляторы, подъемники (вышки), строительные подъемники;

- обслуживание, монтаж (демонтаж), ремонт, реконструкция (модернизация), наладка подъемных сооружений и (или) регистраторов, ограничителей, указателей, систем дистанционного управления подъемных сооружений, электро-, пневмо- и гидрооборудования подъемных сооружений;

- обслуживание, монтаж (демонтаж), ремонт, реконструкция (модернизация), наладка рельсовых путей, по которым перемещаются подъемные сооружения;

- проведение технических освидетельствований, неразрушающего контроля, технического диагностирования, экспертизы промышленной безопасности подъемных сооружений.

Таким образом, Общество с ограниченной ответственностью «Промышленный эксперт» является специализированной организацией и имеет полное право выполнять такие работы.

3. На официальном сайте Ростехнадзора <http://www.gosnadzor.ru/public/reception/faq/2017-07-12/> размещено официальное разъяснение по вопросу о возможности самостоятельного проведения организацией, эксплуатирующей подъемное сооружение, периодического комплексного обследования рельсовых путей.

В соответствии с данным Ростехнадзором ответом:

«Периодическое комплексное обследование рельсовых путей проводится специализированными организациями в соответствии с п.п. 216-218 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности опасных производственных объектов, на которых используются подъемные сооружения», утвержденных приказом Ростехнадзора от 12 ноября 2013 г. № 533 (далее - ФНП по ПС).

Действующими требованиями промышленной безопасности не предусмотрено специальных требований к организациям, занимающимся комплексным обследованием рельсовых путей.

На основании изложенного, если в организации, эксплуатирующей опасный производственный объект с подъемным сооружением, имеется структурное подразделение с обученным и аттестованным персоналом, а также с инструментальной базой, достаточной для проведения работ, указанных в п.п. 216-218 ФНП по ПС, то проведение комплексного обследования рельсовых путей допускается проводить силами упомянутого подразделения».

4. В соответствии с п.5.1 Положения «О порядке проведения закупок товаров, работ, услуг для нужд АО «Кузнецкая ТЭЦ» описание в документации о конкурентной закупке предмета закупки регламентируется следующими правилами:

«...»

2) в описание предмета закупки **не должны включаться** требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, **услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки**, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки.

Полагаем, что п.4.1.3.2, 4.2.1.5 Документации о конкурентной закупке, устанавливающие требование наличия членства в СРО у участников закупки, НЕ соответствуют п.5.1 Положения «О порядке проведения закупок товаров, работ, услуг для нужд АО «Кузнецкая ТЭЦ» и влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки.

**Считаем, что комиссией при рассмотрении заявок не были учтены данные положения, что послужило неправомерному отклонению заявки ООО «Промышленный эксперт».**

На основании вышеизложенного считаем, что **выводы комиссии о несоответствии заявки ООО «Промышленный эксперт» требованиям, установленным документацией о закупке, не законны и не правомерны.**

**Совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям ФЗ № 223, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок – запрещено.**

В соответствии с п.2 ч.1 ст.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – «ФЗ №135»), указанный закон определяет организационные и правовые основы защиты конкуренции, в том числе предупреждения и пресечения недопущения, ограничения, устранения конкуренции федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации.

Включение Заказчиком в закупочную документацию излишних требований, указанных в настоящей жалобе, является грубым нарушением действующего законодательства, Положения «О порядке проведения закупок товаров, работ, услуг для нужд АО «Кузнецкая ТЭЦ» **и привело к ограничению конкуренции участников закупки** (заявка ООО «Промышленный эксперт» была отклонена как не соответствующая требованиям документации о Закупке, несмотря на то, что данные требования законом не установлены).

Согласно ч. 1 ст. 105 ФЗ №44 любой участник закупки, а также осуществляющие общественный контроль общественные объединения, объединения юридических лиц в соответствии с законодательством Российской Федерации имеют право обжаловать в судебном порядке или в порядке, установленном настоящей главой, в контрольный орган в сфере закупок действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностных лиц контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

Учитывая изложенное, руководствуясь положениями Федерального Закона от 18.07.2011 г. N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Приказом ФАС России от 19.11.2014 №727/14 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

#### ПРОШУ:

1. Признать жалобу ООО «Промышленный эксперт» на действия комиссии по Закупке № 31907877431 от 17.05.2019 г. обоснованной.
2. Признать неправомерными действия комиссии по Закупке № 31907877431 от 17.05.2019 г. в части признания заявки ООО «Промышленный эксперт» не соответствующей требованиям установленным документацией о запросе предложений.
3. Отменить итоги проведения запроса предложений в электронной форме №31907877431.
4. Выдать ООО «Сибирская генерирующая компания» предписание об устранении допущенных нарушений.

#### Приложения:

1. Протокол №114 по вопросу повестки дня заседания Закупочной комиссии ООО «Сибирская генерирующая компания», проводимого 04.07.2019 г. на 3 (трех) л.;
2. Извещение о проведении конкурентной закупки на 3 (трех) л.;
3. Документация о конкурентной закупке для проведения запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора возмездного оказания услуг по комплексному обследованию (с выполнением планово-выездных съездов) путей мостовых кранов и кран балок для нужд АО «Кузнецкая ТЭЦ» (Закупка №3562-2019-КФ) на 15 (пятнадцати) л.;
4. Положение «О порядке проведения закупок товаров, работ, услуг для нужд АО «Кузнецкая ТЭЦ» на 76 (семидесяти шести) л.;
5. Информационное письмо, представленное в рамках направленной заявки, на 2 (двух) л.;
6. Скриншот с ЭТП на 1 (одном) л.;
7. Приказ №5 «О вступлении в должность» от 10.11.2017г. на 1 (Одном) л., копия.

Директор ООО «Промышленный эксперт»