



№ 8-23/Ф

от 26.01.2023

### **Жалоба на действия (бездействия) заказчика**

- 4. Номер закупки: 5138/ОКЭ-АО «ФПК»/2022**
- 5. Предмет закупки: Право заключения договора на выполнение работ по созданию резервного хранилища клиентских данных АО «ФПК»**
- 6. Способ осуществления закупки: Конкурс в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства.**
- 7. Дата опубликования извещения о проведении аукциона:**

«27» декабря 2022 г.

**8. Обжалуемые действия Заказчика** по осуществлению закупок с указанием норм Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 14.07.2022) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.10.2022):

Заявитель обжалует действия (бездействия) Заказчика, выраженные в нарушении положения Федерального закона от 26 июля 2006 г. N 135-ФЗ "О защите конкуренции" и п. 2, 4 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 14.07.2022) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

Заявитель обжалует положения конкурсной документации Заказчика, которая нарушает принципы, установленные Федеральным законом от N 223-ФЗ, а именно необоснованное ограничение конкуренции и установления Заказчиком неизмеряемых требований к участникам закупки.

**Целью проведения закупки, согласно 223-ФЗ (ст. 1), является развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.**

Согласно п.п. 2 и п.п. 4 п. 1 ст. 3 Федерального закона N 223-ФЗ от 18.07.2011 (ред. от 14.07.2022) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" Заказчик при закупке товаров, работ, услуг должен руководствоваться следующими принципами:

П.п. 2 «**равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки**»;

П.п. 4 «**отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.**»

**Конкурсная документация Заказчика не позволяет потенциальным участникам понять период выполнения обязательств по заключенному договору, т.е. сколько времени будет отведено Исполнителю на проведение работ.**

По сути жалобы Заявитель поясняет:

**1. Конкурсной документацией до подписания договора установлены следующие сроки:**

- **подведение итогов закупки осуществляется «07» февраля 2023 г.** (п. 2.3. конкурсной документации; п. 12 Извещения о проведении конкурса в электронной форме)
- По результатам закупки оформляется **итоговый протокол** (п.3.12.14 конкурсной документации), срок подписания которого, согласно п.

3.12.15 документации не может превышать 30 календарных дней. При этом, указанный срок может быть продлен, но не более чем на 20 календарных дней.

- Итоговый протокол размещается на сайтах не позднее 3 (трех) дней с даты подписания протокола (п. 3.12.15)
- Договор по результатам конкурса, согласно п. 3.24.3 конкурсной документации Заказчика, заключается не ранее чем через 10 и не позднее чем через 20 дней с даты размещения на сайтах итогового протокола.

Таким образом, срок подписания договора может достигнуть 73 календарных дня, что выходит за рамки сроков выполнения работ, согласно конкурсной документации (31 марта 2023).

- Исполнитель приступает к работам после заключения договора и передачи ему Заказчиком документации по текущей версии АО «ФПК» (п. 2.4. конкурсной документации). Срок передачи документации - 5 (пять) рабочих дней после заключения договора.

Таким образом, невозможно установить срок начала выполнения работ.

- Срок опытной эксплуатации должен составлять не менее 2-х (двух) недель (п. 4 Технического задания)
- Срок выполнения работ, согласно п. 4 Технического задания с даты заключения договора по 31 марта 2023 г.

Таким образом, невозможно установить период, который будет у потенциального Участника для выполнения работ и оценить возможности потенциального Участника завершить данные работы до 31 марта 2023 года.

Ввиду вышеизложенного, Заказчик, не устанавливая точный период выполнения работ, лишает потенциальных Участников возможности принятия решения об участии в данной процедуре.

Обращаем внимание ФАС, что срок в течение, которого будет подписан договор с участником на выполнение работ по итогам конкурса, зависит исключительно от Заказчика, и на основании вышеуказанных сроков может выйти за пределы срока, установленного как срок выполнения работ (31.03.2023), что дает последнему возможность злоупотребить своим положением, тем самым ограничить круг потенциальных участников.

На основании указанных выше сроков в конкурной документации Заказчика, у потенциального участника отсутствует возможность определить дату начала выполнения работ, в связи с размытыми сроками подписания Заказчиком всех необходимых документов до подписания договора, а также отсутствует возможность определить период (срок) за который Исполнитель должен будет выполнить работы.

Конкурсная документация Заказчика нарушает цель проведения закупки (223-ФЗ (ст. 1)), согласно которой закупка должна быть прозрачной, т.е. потенциальные участники могли точно и четко понимать существенные условия закупки, к которым относится период выполнения работ.

**2. Техническим заданием (Приложение 1.1. к конкурной документации) Заказчиком установлен следующий объем работ:**

- 1) проектирование (исследование существующей системы CRM АО «ФПК»);  
к выполнению проектирования, в соответствии с конкурсной документацией (п.2.4.), Исполнитель приступает получения документации, которую Заказчик предоставляет в течение 5 (пяти) рабочих дней с момента заключения договора.
  - 2) разработка и внедрение РХ КД в соответствии с настоящим техническим заданием, данная работа в соответствии с требованиями Технического задания Заказчика включает в себя:
    - Написание Технического задания (ЧТЗ);
    - Разработку ПО, в том числе:
      - Информационный источник РХ КД – набор структур данных в формате реляционной СУБД (разработка структур данных, создание Базы данных)
      - Комплекс загрузки РХ КД – набор программных блоков, осуществляющих регулярную загрузку данных из систем-источников в РХ КД (интеграция со смежными системами, согласование форматов и протоколов загрузки, в том числе, с ответственными специалистами по безопасности информации ОАО «РЖД»).
      - Копирование в разработанные модули всего архива клиентских данных CRM АО «ФПК». (анализ структур данных, разработка мэппинга, отладка перегрузки данных)
- Разработку сопроводительной технической документации

- Техническое Задание на создание Резервного хранилища клиентских данных;
  - Технический паспорт Резервного хранилища клиентских данных (это не то, что к Аттестации, другой Паспорт, см их ответ на наш запрос);
  - Регламент предоставления доступа (принципы и правила предоставления доступа пользователям к Резервному хранилищу клиентских данных);
  - Руководство по обеспечению непрерывности (правила проведения технических мероприятий, необходимых для обеспечения работы Резервного хранилища клиентских данных);
  - Инструкция Администратора Резервного хранилища клиентских данных;
  - Инструкция Пользователя Резервного хранилища клиентских данных;
- 3) разработка интерфейсов и механизма интеграции со сторонними системами;
- 4) аттестация РХ КД на соответствие требованиям информационной безопасности, в результате, который должны быть оформлены следующие документы:
- акт определения уровня защищенности персональных данных;
  - модель угроз безопасности персональных данных;
  - отчет по результатам проведенного анализа уязвимостей;
  - комплект организационно-распорядительной документации на РХ КД: технический паспорт, описание технологического процесса обработки информации, ролевая матрица доступа, проект акта классификации;
  - программа и методики аттестационных испытаний;
  - протокол аттестационных испытаний;
  - заключение по результатам аттестационных испытаний.
- 5) проведение Опытной эксплуатации (ОЭ) и приемочных испытаний (ПСИ) РХ КД  
**Срок проведения опытной эксплуатации установлен Заказчиком в п. 4 Технического задания и составляет не менее 2-х недель.**
- 6) подготовка документов, указанных в настоящем техническом задании, для подачи заявки на включение результата работ (РХ КД) в Единый реестр российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных.

**Обращаем внимание**, что период от момента подведения итогов до момента окончания срока выполнения работ, установленный Конкурсной документацией составляет 53 календарных дня. Период, определенный конкурсной документацией с момента подведения итогов до подписания сторонами договора невозможно установить, данный период не включается в период выполнения Исполнителем работ, но при этом данный период уменьшает на неопределенный срок период выполнения Исполнителем работ.

Более 15 лет опыта участия Заявителя в конкурентных процедурах изучения конкурсной документации, разработки автоматизированных систем по заказу ОАО «РЖД», дочерних и зависимых обществ холдинга, показывает, что независимо от объема работ, **срок проведения подобных работ не может составлять менее 6-ти месяцев, без учета проведения опытной эксплуатации**, при этом объем требуемого Заказчиком функционала и объем работ для его реализации, указанный в конкурсной документации Заказчика, значителен.

Вышеуказанное подтверждается тем, что объем работ, указанный Заказчиком в конкурсной документации, аналогичен работам, которые указаны тем же Заказчиком в иных конкурентных процедурах, а именно:

№ конкурентной процедуры	Наименование работ	Подведение итогов	Срок выполнения
3544/ОКЭ-АО «ФПК»/2022	Разработка программного обеспечения МТСД для использования на УКЭБ, работающих под управлением операционной системы Аврора, для нужд АО «ФПК»	07.02.2023	31.12.2023
2193/ОКЭ-АО «ФПК»/2021	Разработка автоматизированной системы учета и контроля колесных пар (АСУ ККП) и ее тиражированию на филиалы АО «ФПК» для нужд АО «ФПК»	25.05.2021	9 месяцев с даты заключения договора
27362/ОКЭ-АО «ФПК»/2018/Д	Разработка программного-технического комплекса с применением облачных технологий для расширения полигона внедрения электронных проездных и перевозочных документов для нужд АО «ФПК»	13.11.2018	24.12.2019

**В сложившейся практике срок, отводимый на выполнение работ, не определен в силу неопределенности срока проведения процедур по заключению договора – период от публикации результатов Конкурса до момента заключения договора, но, максимально, в соответствии с Порядком организации проведения закупки, период не может составлять более 73 календарных дней. Обычно, при сроке выполнения договора от 6 до 12 месяцев, указанная неопределенность составляет не более 20 % от общего времени, отведенного на выполнение работ.**

**Таким образом, в конкурсной документации Заказчика установлены нереальные и невыполнимые сроки исполнения контракта, что является неизмеряемым требованием, которое необоснованно ограничивает конкуренцию среди участников закупки, а также доступ участников к закупке, что нарушает п.п. 4 п. 1 ст. 3 Федерального закона N 223-ФЗ.**

Заявитель предполагает, что выполнить условия, указанные Заказчиком в Техническом задании, может только участник, который имел возможность заранее ознакомиться с техническими требованиями на выполнение работ и выполнить данные работы предварительно, до объявления конкурса.

**Заявитель считает, что Заказчиком не установлены точные сроки выполнения работ.**

С учетом изложенного, руководствуясь п. 1 ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», прошу:

1. Признать жалобу ООО «Центр транспортных Исследований» обоснованной;
2. Выдать Заказчику предписание об устранении нарушений, в том числе обязать Заказчика установить точные и реальные сроки выполнения работ и внести изменения в конкурсную документацию.

Перечень прилагаемых документов:

1. Полномочия руководителя ООО «Центр транспортных Исследований»;

