



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

_____ № _____
На № от _____

Акционерное общество
«Энергостройснабкомплект ЕЭС»
(далее АО «ЭССК ЕЭС»)

*
*

Публичное акционерное общество
«Федеральная сетевая компания Единой
энергетической системы»
(далее ПАО «ФСК ЕЭС»)

*

ООО «Торговый Дом ЗЕВС»

*

ООО «РТС-Тендер»

<http://www.rts-tender.ru>

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-198/2021

г. Екатеринбург

29.01.2021 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*
*
*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 11-30 при участии представителей:

- заказчика в лице ПАО «ФСК ЕЭС» **
- организатора торгов в лице АО «Энергостройснабкомплект ЕЭС» – *
- заявителя в лице ООО «Торговый Дом ЗЕВС» *

рассмотрев жалобу ООО «Торговый Дом ЗЕВС» (*) с информацией о нарушении организатором торгов в лице АО «ЭССК ЕЭС» (*), заказчиком в лице ПАО «ФСК ЕЭС» (*), его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку прочих материалов для нужд филиала ПАО «ФСК ЕЭС» - Свердловское ПМЭС в 2021 году. (извещение № 32009800338) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Торговый Дом ЗЕВС» (вх. № 01-1315 от 21.01.2021 г.) с информацией о нарушении организатором торгов в лице АО «ЭССК ЕЭС», заказчиком в лице ПАО «ФСК ЕЭС», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на

право заключения договора на поставку прочих материалов для нужд филиала ПАО «ФСК ЕЭС» - Свердловское ПМЭС в 2021 году (извещение № 32009800338), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что закупочной комиссией проведена процедура рассмотрения заявок с нарушением требований Закона о закупках, ввиду чего, просит признать жалобу обоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок

заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Единый стандарт закупок ПАО «ФСК ЕЭС» (далее – Положение о закупках), утвержденное решением Совета директоров ПАО «ФСК ЕЭС» от 29.01.2019 № 436, в редакции от 12.08.2019 № 463/3, от 30.12.2019 № 481/14, от 28.07.2020 № 511, от 21.10.2020 № 519 и размещенное в единой информационной системе в версии 20 от 29.10.2020 г.

14.12.2020 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 32009800338 на право заключения договора на поставку прочих материалов для нужд филиала ПАО «ФСК ЕЭС» - Свердловское ПМЭС в 2021 году.

Начальная (максимальная) цена договора 5 670 506,95 руб.

18.01.2021 г. закупочной комиссией проведена процедура рассмотрения первых частей заявок, по итогам которой составлен протокол № 2/1924483 заочного заседания Закупочной комиссии по подведению итогов запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку прочих материалов для нужд филиала ПАО «ФСК ЕЭС» - Свердловское ПМЭС в 2021 году, подписанный присутствующими членами комиссии.

В соответствии с указанным протоколом заявка участника закупки ООО «Торговый Дом «ЗЕВС» признана несоответствующей требованиям извещения по следующему основанию: «Цена товара, указанная Участником в Ценовом предложении (Приложение 5 к заявке), превышает максимально допустимые значения по пунктам 1, 3-27, 29-364 приложения № 2 «Едиличные расценки товаров» к Извещению о проведении запроса котировок, что не соответствует требованиям пункту 1.6.2. Извещения о проведении запроса котировок.»

В соответствии с ч. 9 ст. 3.2 Закона о закупках для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

В силу п. 9 ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения:

9) иные сведения, определенные положением о закупке.

В силу п. 8.1.12.4. Положения о закупках документация о закупке при проведении запроса котировок не формируется, при этом, сведения, указанные в п. 7.4.4 настоящего Стандарта при необходимости включаются в извещение о закупке.

В соответствии с п. 8.1.12.5 Положения о закупках Форма заявки на участие в запросе котировок устанавливается в извещении о проведении закупки в соответствии с Приложением 2 к настоящему Стандарту (п.12.2 настоящего Стандарта).

В силу п. 7.4.4. Положения о закупках документация о закупке должна содержать информацию, необходимую и достаточную для того, чтобы участники закупки могли принять решение об участии в закупке, подготовить и подать заявки таким образом, чтобы Закупочная комиссия могла оценить их по существу и выбрать наилучшую заявку. В документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные настоящим Стандартом, в том числе:

б) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, порядок и срок отзыва заявок на участие в закупке, порядок внесения изменений в такие заявки;

д) сведения о начальной (максимальной) цене договора (цена лота), либо формула цены, устанавливающая правила расчета сумм, подлежащих уплате Заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора, и максимальное значение цены договора, либо цена единицы товара, работы, услуги и максимальное значение цены договора (соблюдение данного требования является обязательным при проведении конкурентной закупки);

т) иные сведения, установленные в соответствии с действующим законодательством и настоящим Стандартом.

В п. 2.4 (в) извещения помимо документов, указанных в п. 2.3., в состав заявки должны быть включены обязательные формы, указанные в разделе 5 «ОБРАЗЦЫ ФОРМ ДЛЯ ЗАПОЛНЕНИЯ УЧАСТНИКАМИ ЗАКУПКИ» Извещения о закупке:

в) ценовое предложение (приложение 4 к заявке). **ЦЕНОВОЕ ПРЕДЛОЖЕНИЕ УЧАСТНИКА ЗАКУПКИ НЕ ПОДЛЕЖИТ УКАЗАНИЮ В ЕДИНСТВЕННОЙ ЧАСТИ ЗАЯВКИ. СВЕДЕНИЯ И ДОКУМЕНТЫ, ВКЛЮЧАЮЩИЕ В СЕБЯ ИНФОРМАЦИЮ О ЦЕНЕ ЗАЯВКИ УЧАСТНИКА ЗАКУПКИ ДОЛЖНЫ БЫТЬ ВКЛЮЧЕНЫ В ЦЕНОВОЕ ПРЕДЛОЖЕНИЕ УЧАСТНИКА ЗАКУПКИ.**

В п. 1.6.1 извещении установлено, что начальная (максимальная) цена договора (цена лота) без НДС составляет 4 725 422 (Четыре миллиона семьсот двадцать пять тысяч четыреста двадцать два) рубля 46 копеек, кроме того НДС в размере 20 % - 945 084 (Девятьсот сорок пять тысяч восемьдесят четыре) рубля 49 копеек.

Начальная (максимальная) цена договора (цена лота) с учетом НДС составляет 5 670 506 (Пять миллионов шестьсот семьдесят тысяч пятьсот шесть) рублей 95 копеек.

Начальная (максимальная) цена договора (цена лота) включает в себя: все затраты, накладные расходы, налоги, пошлины, таможенные платежи, страхование и прочие сборы, которые исполнитель договора должен оплачивать в соответствии с условиями договора или на иных основаниях.

В силу п. 1.6.2 извещении начальная (максимальная) цена товаров, являющихся предметом закупки, составляет значения, указанные в Приложении № 2 «Единичные расценки товаров» к Извещению о проведении запроса котировок.

В Приложении № 2 к извещению установлены Единичные расценки товаров.

В соответствии с п. 1.6.3 извещения указание в заявке большей цены, чем в п. 1.6.1 или в п. 1.6.2, по решению Закупочной комиссии может служить основанием для отклонения заявки, без ее рассмотрения по существу. В случае, если участник закупки находится на упрощенной системе налогообложения либо товары участника не облагаются НДС, то цена, предложенная таким участником в заявке, не должна превышать установленную начальную (максимальную) цену без учета НДС. Для целей оценки заявок по ценовому критерию применяются ценовые предложения участников закупки без НДС.

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что вышеуказанные положения извещения установлены заказчиком правомерно и не противоречат требованиям действующего законодательства.

Также установлено, что участник закупки ООО «Торговый Дом «Зевс» в составе заявки предоставил цену товара, которая превышает максимально допустимые значения по пунктам 1, 3-27, 29-364 приложения № 2 «Единичные расценки товаров» к извещению, что нарушает положения п. 1.6.2 извещения.

В силу ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Таким образом, закупочная комиссия правомерно признала заявку участника закупки ООО «Торговый Дом ЗЕВС» несоответствующей требованиям извещения.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Жалобу ООО «Торговый Дом ЗЕВС» признать необоснованной.

2. В действиях организатора торгов лице АО «ЭССК ЕЭС», заказчика в лице ПАО «ФСК ЕЭС», его комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.

3. Организатору торгов в лице АО «ЭССК ЕЭС», заказчику в лице ПАО «ФСК ЕЭС», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

*
*
*