

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 8189/21
на действия (бездействие) при организации и проведении торгов

Дата рассмотрения жалобы по существу 12.03.2021

г. Москва

Комиссия Московского областного УФАС России по рассмотрению жалобы на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия), в составе:

<...>

рассмотрев в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу <...> (далее – Заявитель) от 03.03.2021 № 8189/21 на действия (бездействие) организатора торгов – Администрации городского округа Красногорск Московской области (далее – Организатор торгов) при организации и проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на право размещения нестационарных объектов мелкорозничной торговой сети, бытового обслуживания населения и временных объектов общественного питания на территории городского округа Красногорск Московской области (номер на площадке № 50063) с участием представителя Организатора торгов <...> и в отсутствие Заявителя, уведомленных в соответствии с требованиями части 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции о времени и месте рассмотрения жалобы,

УСТАНОВИЛА:

Открытый аукцион в электронной форме на право заключения договора на право размещения нестационарных объектов мелкорозничной торговой сети, бытового обслуживания населения и временных объектов общественного питания на территории городского округа Красногорск Московской области (далее – Аукцион) проводился в соответствии с постановлением Администрации городского округа Красногорск Московской области от 12.02.2021 № 335/2 «О проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на право размещения нестационарных объектов мелкорозничной торговой сети, бытового обслуживания населения и временных объектов общественного питания на территории городского округа Красногорск Московской области».

Общие требования к торгам установлены статьями 447 и 448 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Установив соответствие жалобы формальным требованиям статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Московским областным УФАС России в установленном порядке в адрес Заявителя, Организатора торгов и оператора

электронной площадки направлено уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

Согласно доводам Заявителя:

1. В соответствии с Извещением о проведении Аукциона заявитель не допускается к участию в Аукционе в случае: наличия задолженности заявителя перед Организатором торгов по однородным договорам на день подписания протокола рассмотрения заявок; выявления комиссией Организатора торгов факта сговора между лицами, подавшими заявки на участие в Аукционе; деятельность заявителя приостановлена в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Указанные основания для отказа в допуске к участию в Аукционе нарушают требования законодательства Российской Федерации и являются недопустимыми.

2. Согласно пункту 4.3.2 проекта договора, являющегося приложением № 5 к Извещению, победитель Аукциона обязан осуществлять эксплуатацию нестационарного торгового объекта (далее – НТО) в полном соответствии с характеристиками размещения НТО, указанными в приложении к настоящему договору, согласно специализации. Иметь в наличии торговое оборудование, предназначенное для выкладки товаров и хранения запасов. Иметь в наличии холодильное оборудование при реализации скоропортящихся пищевых продуктов.

Пункт 6.2 проекта договора наделяет Организатора торгов правом в одностороннем порядке отказаться от исполнения договора в случае нарушения победителем Аукциона условий пункта 4.3.2 договора.

Положения пункта 4.3.2 проекта договора вступают в противоречие с нормами Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (далее – Закон о торговле), в соответствии с которым хозяйствующие субъекты самостоятельно определяют: специализацию торговли; порядок и условия осуществления торговой деятельности, в том числе ассортимент продаваемых товаров, количество, типы, модели технологического оборудования, инвентаря, используемых при осуществлении торговой деятельности.

Определенный в проекте договора срок предоставления победителем Аукциона в Администрацию городского округа Красногорск Московской области письменного соглашения с подрядной организацией по вывозу мусора не соответствует срокам, установленным Правилами обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 12.11.2016 № 1156.

Согласно позиции Организатора торгов:

1. С учетом условий Извещения дата размещения протокола о допуске или не допуске к участию в Аукционе 22.03.2021. По состоянию

на 11.03.2021 никаких действий и решений, подтверждающих ограничение в допуске к участию в Аукционе в соответствии с поданными заявками Организатором торгов не принималось.

2. Согласно статьи 10 Закона о торговле размещение НТО на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной собственности или муниципальной собственности, осуществляется в соответствии со схемой размещения НТО с учетом необходимости обеспечения устойчивого развития территорий и достижения нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов.

Схема – документ, состоящий из текстовой и графической частей, содержащий информацию об адресных ориентирах, виде, специализации НТО, периоде размещения НТО субъектами малого и среднего предпринимательства.

Таким образом, размещение НТО возможно с учетом специализации НТО, определенной схемой размещения НТО на территории городского округа Красногорск Московской области.

Относительно доводов жалобы Комиссией установлено следующее.

При предоставлении мест под нестационарные торговые объекты органы местного самоуправления должны руководствоваться Гражданским Кодексом Российской Федерации, Земельным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» и Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

В соответствии с частями 1 и 2 статьи 447 Гражданского кодекса Российской Федерации договор, если иное не вытекает из его существа, может быть заключен путем проведения торгов. Договор заключается с лицом, выигравшим торги. В качестве организатора торгов могут выступать собственник вещи, обладатель иного имущественного права на нее, другое лицо, имеющее интерес в заключении договора с тем, кто выиграет торги, а также лицо, действующее на основании договора с указанными лицами и выступающее от их имени или от своего имени, если иное не предусмотрено законом (нотариус, специализированная организация и др.).

Согласно части 4 статьи 447 Гражданского кодекса Российской Федерации торги (в том числе электронные) проводятся в форме аукциона, конкурса или в иной форме, предусмотренной законом.

Выигравшим торги на аукционе признается лицо, предложившее наиболее высокую цену, а по конкурсу - лицо, которое по заключению конкурсной комиссии, заранее назначенной организатором торгов, предложило лучшие условия.

Форма торгов определяется собственником продаваемой вещи

или обладателем реализуемого имущественного права, если иное не предусмотрено законом.

В соответствии с пунктом 3.2 Положения о размещении нестационарных торговых объектов мелкорозничной торговой сети, бытового обслуживания населения и временных объектов общественного питания, утвержденного решением Совета депутатов городского округа Красногорск Московской области от 27.08.2020 № 388/33, договор на право размещения нестационарного торгового объекта заключается по результатам открытого аукциона.

Право на размещение нестационарных торговых объектов на территории городского округа Красногорск Московской области предоставляется по результатам электронного аукциона в соответствии с Положением о порядке проведения электронного аукциона на право заключения договора на право размещения нестационарных объектов мелкорозничной торговой сети, бытового обслуживания населения и временных объектов общественного питания, утвержденным постановлением Администрации городского округа Красногорск Московской области от 19.10.2020 № 2052/10 (далее – Положения о проведении Аукциона от 19.10.2020 № 2052/10).

Согласно пунктам 9.4.5, 9.4.6 и 9.4.8 Положения о проведении Аукциона от 19.10.2020 № 2052/10 заявитель не допускается к участию в электронном аукционе в случае:

- наличия задолженности заявителя перед организатором электронного аукциона по однородным договорам на день подписания протокола рассмотрения Заявок;
- выявления комиссией по проведению торгов факта сговора между лицами, подавшими Заявку для участия в торгах;
- деятельность заявителя приостановлена в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации.

Таким образом, Аукцион был объявлен Организатором торгов в соответствии с требованиями Положения о проведении Аукциона от 19.10.2020 № 2052/10.

Довод заявителя не обоснован.

В соответствии с частью 1 статьи 39.36 Земельного кодекса Российской Федерации размещение нестационарных торговых объектов на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, осуществляется на основании схемы размещения нестационарных торговых объектов в соответствии с Законом о торговле.

В соответствии с пунктами 1-3 части 2 статьи 1 Закона о торговле целями указанного закона являются: обеспечение единства экономического пространства в Российской Федерации; развитие торговой деятельности в целях удовлетворения потребностей отраслей экономики в произведенной продукции, обеспечения доступности товаров для населения, формирования конкурентной среды, поддержки российских производителей товаров;

обеспечение соблюдения прав и законных интересов юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих торговую деятельность, в том числе баланса экономических интересов указанных хозяйствующих субъектов.

Частью 1 статьи 10 Закона о торговле определено, что размещение нестационарных торговых объектов на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной собственности или муниципальной собственности, осуществляется в соответствии со схемой размещения нестационарных торговых объектов с учетом необходимости обеспечения устойчивого развития территорий и достижения нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов.

Схема размещения нестационарных торговых объектов, в соответствии с частью 3 статьи 10 Закона о торговле, разрабатывается и утверждается органом местного самоуправления, определенным в соответствии с уставом муниципального образования, в порядке, установленном уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 1.8 Порядка разработки и утверждения органами местного самоуправления муниципальных образований Московской области схем размещения нестационарных торговых объектов, утвержденного распоряжением Министерства сельского хозяйства и продовольствия Московской области от 13.10.2020 № 20РВ-306 (далее – распоряжение от 13.10.2020 № 20РВ-306), схема - документ, состоящий из текстовой (в виде таблицы) и графической частей, содержащий информацию об адресных ориентирах, виде, специализации нестационарного торгового объекта, периоде размещения нестационарного торгового объекта, форме собственности земельного участка, о возможности размещения нестационарного торгового объекта субъектами малого и среднего предпринимательства.

При разработке схемы размещения НТО учитывается специализация НТО (пункт 2.1 распоряжения от 13.10.2020 № 20РВ-306).

На территории городского округа Красногорск Московской области схема размещения НТО утверждена постановлением Администрации городского округа Красногорск Московской области от 05.10.2020 № 1888/10. Указанной схемой также определена специализация НТО.

Таким образом, право на размещение НТО на территории городского округа Красногорск Московской области предоставляется Администрацией городского округа Красногорск Московской области в соответствии с требованиями Закона о торговле на основании утвержденной Схемы, предусматривающей также специализацию НТО.

В соответствии с пунктом 4.3.2 проекта договора, являющегося приложением № 5 к Извещению о проведении Аукциона, победитель Аукциона обязан осуществлять эксплуатацию НТО в полном соответствии с характеристиками размещения НТО, указанными в приложении

к настоящему договору, согласно специализации. Иметь в наличии торговое оборудование, предназначенное для выкладки товаров и хранения запасов. Иметь в наличии холодильное оборудование при реализации скоропортящихся пищевых продуктов.

Согласно пункту 4.3.7 проекта договора, являющегося приложением № 5 к Извещению о проведении Аукциона, после подписания договора победитель обязуется представить в Администрацию городского округа Красногорск Московской области в срок не более 14 (четырнадцать) календарных дней с момента подписания договора письменное соглашение, заключенное между заказчиком и подрядной организацией на вывоз мусора.

Проект договора на право размещения НТО на территории городского округа Красногорск Московской области утвержден Извещением о проведении Аукциона в соответствии Положением о проведении Аукциона, утвержденным постановлением Администрации городского округа Красногорск Московской области от 19.10.2020 № 2052/10.

Таким образом, Аукцион был объявлен Организатором торгов в соответствии с требованиями Положения о проведении Аукциона от 19.10.2020 № 2052/10.

Довод заявителя не обоснован.

Вопросы, связанные с возможным ограничением конкуренции при применении пунктов 9.4.5, 9.4.6 и 9.4.8 Положения о проведении Аукциона от 19.10.2020 № 2052/10 и пунктов 4.3.2, 4.3.7 проекта договора, утвержденного указанным Положением, не могут быть рассмотрены в порядке, определенном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции и подлежат рассмотрению в порядке статьи 44 указанного Федерального закона.

На основании изложенного и руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу № 8189/21 необоснованной.
2. Передать материалы жалобы для рассмотрения в порядке статьи 44 Закона о защите конкуренции.
3. Оператору электронной площадки снять ограничение, установленное Уведомлением о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу № ДС/3953/21 от 09.03.2021.

Члены Комиссии:

<...>

Примечание: согласно части 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.