



ООО "Кратер",
ИНН 7810830002
196084,
Санкт-Петербург,
Лиговский пр. 256 / 3
Многоканальный
тел.: (812) 777-78-98



Официальный дистрибьютор по
продвижению и реализации смазочных
материалов ГАЗПРОМНЕФТЬ-СМ
на территории г. Санкт-Петербург и
Ленинградской области

Исх. № 450 от 10.01.2022

АО «Электросетьсервис ЕНЭС»

УФАС по Московской области
Адрес: 123423, г. Москва, Карамышевская наб., д.44
e-mail: to50@fas.gov.ru

Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью «КРАТЕР»
Адрес: 196084, Санкт-Петербург, Лиговский проспект 256,
корпус 3, литер Е, помещение 1-18
т.: (812) 777-78-98
e-mail: tender@crateroil.ru

Заказчик: АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "СПЕЦИАЛИЗИРОВАННАЯ ЭЛЕКТРОСЕТЕВАЯ
СЕРВИСНАЯ КОМПАНИЯ ЕДИНОЙ НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭЛЕКТРИЧЕСКОЙ СЕТИ"
Место нахождения: 142401, ОБЛАСТЬ МОСКОВСКАЯ, ГОРОД НОГИНСК, УЛИЦА
ПАРКОВАЯ, дом 1, корпус 1
Почтовый адрес:
127473, г. Москва, пер. 3-й Самотечный, д. 9
ИНН 7705825187,
ОГРН 1087746060676
тел. +7 (495) 7104679, доб.: 2572
Адрес электронной почты: Shamin-EV@ess-enes.ru

Номер извещения: 32110964626

Жалоба на нарушения при проведении конкурса в электронной форме

АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "СПЕЦИАЛИЗИРОВАННАЯ ЭЛЕКТРОСЕТЕВАЯ
СЕРВИСНАЯ КОМПАНИЯ ЕДИНОЙ НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭЛЕКТРИЧЕСКОЙ СЕТИ" (далее
– заказчик) разместило в единой информационной системе на сайте <https://zakupki.gov.ru/>
извещение № 32110964626 о проведении конкурса в электронной форме на право заключения
договора на поставку трансформаторного масла для выполнения работ на объектах филиалов
ПАО «ФСК ЕЭС». Начальная (максимальная) цена договора с учетом НДС составляет 15 975
985,34 руб.

Наша организация заинтересована в участии в электронном конкурсе, но не может
подать заявку на участие, так как заказчиком документация о закупке составлена с
нарушениями.

1. Описание предмета закупки составлено с нарушением ч. 6.1 ст. 3 закона № 223-ФЗ.
Согласно п. 2 ч. 6.1 ст. закона № 223-ФЗ в описание предмета закупки не должны включаться



ООО «Кратер»,
ИНН 7810830002
196084,
Санкт-Петербург,
Лиговский пр. 256 / 3
Многоканальный
тел.: (812) 777-78-98



Официальный дистрибьютор по
продвижению и реализации смазочных
материалов ГАЗПРОМНЕФТЬ-СМ
на территории г. Санкт-Петербург и
Ленинградской области



требования к товарам, если такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки.

Согласно приложению № 1 Спецификация к Техническому заданию (часть 5 конкурсной документации) установлено, что закупаемое масло трансформаторное ГК должно быть изготовлено по ТУ 38.1011025-85.

По ТУ 38.1011025-85 «Масло трансформаторное ГК» производит ООО «РН-Смазочные Материалы» (далее - масло трансформаторное ГК Роснефть).

28.12.2021 участник направил заказчику запрос о разъяснении, в котором было указано (вопрос № 3), что участник закупки может поставить эквивалентный товар другого производителя, но изготовленный не по ТУ 38.1011025-85.

29.12.2021 заказчик разъяснил, что предлагаемая замена не допустима. Таким образом, с учетом данных разъяснений участник закупки может предложить только масло трансформаторное ГК, изготовленное по ТУ 38.1011025-85.

Считаем, что такие требования являются незаконными.

Во-первых, в п. 2.3 Технического задания указано на возможность поставки эквивалентных товаров.

Согласно п. 2.3 Технического задания: «Участник должен принять во внимание, что ссылки в Техническом задании на конкретный тип продукции, производителя, носят лишь рекомендательный, а не обязательный характер. Участник может предоставить в своём Предложении иные типы продукции, при условии, что произведенные замены эквивалентны между собой, по существу равноценны или превосходят по качеству и характеристикам продукцию, указанную в Техническом задании». Аналогичные положения предусмотрены п. 3.5.6 конкурсной документации.

Таким образом, конкурсная документация вводит участников закупки в заблуждение, так как в техническом задании заказчик пишет, что эквивалентные товары могут быть предложены, а на запрос о разъяснении отвечает, что замена не допускается.

Во-вторых, у масла трансформаторного ГК, изготовленного по ТУ 38.1011025-85, есть эквивалентные товары, которые равноценны или превосходят его по качеству и характеристикам.

Компанией ООО «Газпромнефть-СМ» производится масло трансформаторное Gazpromneft ГК марка 2 по СТО 77820966-060-2017. Это масло может использоваться в качестве замены трансформаторного масла, которое производится ООО «РН-Смазочные Материалы» (письмо от 17.04.2019 № СМ-02-19/1145).

Согласно отчету № 1-20 по смешению масла трансформаторного Gazpromneft ГК марка 2 с маслом трансформаторным ГК Роснефть, смеси указанных масел устойчивы, склонности к образованию осадка и расслоению не установлено. Все измеряемые показатели находятся в нормах, установленных стандартом ПАО «Россети» СТ-ИА-30.2-2.1-27-02-2016 «Область применения и порядок смешения трансформаторных масел».

Результаты испытаний на совместимость при смешении масла трансформаторного Gazpromneft ГК марка 2 с маслом трансформаторным ГК Роснефть представлены в таблице 2 отчета и находятся в пределах установленных норм.

Таким образом, заказчиком может быть использовано эквивалентное масло трансформаторное ГК Gazpromneft ГК марка 2, которое может смешиваться с маслом



ООО "Кратер",
ИНН 7810830002
196084,
Санкт-Петербург,
Лиговский пр. 256 / 3
Многоканальный
тел.: (812) 777-78-98



Официальный дистрибьютор по
продвижению и реализации смазочных
материалов ГАЗПРОМНЕФТЬ-СМ
на территории г. Санкт-Петербург и
Ленинградской области

трансформаторным ГК Роснефть. Оба масла эквивалентны по характеристикам и качеству. Но заказчик устанавливает требования к товару таким образом, что может быть предложено только масло ГК Роснефть.

Полагаем, что такие требования ограничивают конкуренцию и нарушают положения ч. 6.1 ст. 3 закона № 223-ФЗ. В практике антимонопольных органов требования заказчиков о закупке товара, изготовленного по техническим условиям конкретного производителя, неоднократно признавались незаконными.

<p>РЕШЕНИЕ Новгородского УФАС от 03.02.2021 № 053/07/3-51/2021</p>	<p>Учитывая вышеизложенное, в действиях заказчика - АО «Газпром газораспределение Великий Новгород» содержатся нарушения пункта 2 части 6.1 статьи 3, пункта 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках, выразившиеся в несоблюдении правил описания объекта закупки, при указании в Техническом задании технических условия, указывающих на товар конкретного производителя.</p>
--	--

<p>Решение Самарского УФАС № 45-1/7 от 11 января 2021 г. по делу № 063/07/3- 1141/2020</p>	<p>В связи с изложенным, Комиссия Самарского УФАС России отмечает, что определенный номер ТУ – это определенные характеристики конкретного товара. По своей сути указание определенного номера ТУ является своеобразным способом указания марки, но без ссылки на товарный знак. Как следует из общепринятой практики, реквизиты каждого ТУ выдаются на конкретный товар определенного производителя. У товаров-эквивалентов других производителей свои технические условия. Таким образом, в рассматриваемом случае невозможно предоставлять эквивалентную продукцию.</p> <p>При указанных обстоятельствах требования Заказчика о необходимости соответствия закупаемой продукции определенным техническим условиям направлены не на определение поставляемого товара, в наибольшей степени соответствующего потребностям МП ПОЖКХ, а на закупку продукции конкретного производителя по причине того, что в закупке могут участвовать только поставщики, которые закупили / будут закупать продукцию, соответствующую требованиям ТУ: АМТЗ.246.001ТУ, одного единственного предприятия-изготовителя – АО «Ливнынасос».</p> <p>Таким образом, рассматриваемое требование к товару, установленное Заказчиком в ТЗ, в совокупности указывает на товар одного производителя, вследствие чего ограничивает количество потенциальных участников закупки.</p>
<p>Решение Новосибирского УФАС № 054/01/18.1.- 777/2019 от 30.04.2019</p>	<p>В соответствии с Приложением №3 к аукционной документации, наименование закупаемого товара - оксихлорид алюминия (марка А). В техническом задании установлены технические характеристики товара, работ, услуг: закупаемый товар должен соответствовать требованиям ТУ 2152-001-59254365-2013. Проверка соответствия качества поставляемого товара требованиям указанного ГОСТа будет осуществляться совместно</p>



ООО "Кратер",
ИНН 7810830002
196084,
Санкт-Петербург,
Лиговский пр. 256 / 3
Многоканальный
тел.: (812) 777-78-98



Официальный дистрибьютор по
продвижению и реализации смазочных
материалов ГАЗПРОМНЕФТЬ-СМ
на территории г. Санкт-Петербург и
Ленинградской области

с представителем Поставщика. Срок проведения проверки – 1 раз в квартал, с обязательным оповещением о присутствии представителя Поставщика. В случае не соответствия качества поставляемого товара требованиям ГОСТ по физико-химическим показателям и нормам, проверенная партия товара подлежит возврату за счет Поставщика и оплате не подлежит.

Таким образом, Заказчик при формировании Технического задания документации, проводит закупку товара конкретного производителя. Согласно Техническому заданию документации, Заказчик установил условия, согласно которым к поставке не допускается аналоговый (эквивалентный) товар.

При этом, необходимо отметить, что согласно доводам жалобы,купаемый Заказчиком оксихлорид алюминия по своим химическим и функциональным характеристикам имеет аналоги, в том числе который предлагал Заявитель, однако Заявитель не может поставить свой аналог, поскольку Заказчик ограничил поставку конкретным производителем.

Вместе с тем, Комиссия Новосибирского УФАС России считает, что данные действия Заказчика противоречат основополагающим принципам закупки товаров и не подпадают под исключения, указанные в ч. 6.1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

2. В описании предмета закупки содержится лишь ссылка на ТУ конкретного производителя без каких-либо характеристиккупаемых товаров. Полагаем, что такое описание составлено с нарушением п. 1 ч. 10 ст. 4 закона № 223-ФЗ.

Согласно ч. 10 ст. 4 закона № 223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны **требования** к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, **установленные** заказчиком и предусмотренные техническими регламентами **в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации**, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. **Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования** к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, **в документации о закупке должно содержаться обоснование** необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.



ООО "Кратер",
ИНН 7810830002
196084,
Санкт-Петербург,
Лиговский пр. 256 / 3
Многоканальный
тел.: (812) 777-78-98



Официальный дистрибьютор по
продвижению и реализации смазочных
материалов ГАЗПРОМНЕФТЬ-СМ
на территории г. Санкт-Петербург и
Ленинградской области

Аналогичные требования к описанию предмета закупки предусмотрены пп. «а» п. 7.4.4 Единого стандарта закупок АО «Электросетьсервис ЕНЭС». В нарушение этого положения, ст. 2, ч. 10 ст. 4 закона № 223-ФЗ заказчик описывает предмет закупки указанием на ТУ конкретных производителей без какого-либо обоснования.

Заказчик описывает потребность в товаре без использования требований национального стандарта, а лишь указывает на технические условия конкретного производителя, фактически устанавливая требования к трансформаторному маслу ГК Роснефть.

Вместе с тем, согласно ст. 14 закона от 29.06.2015 N 162-ФЗ о стандартизации стандарты организаций, в том числе технические условия, к документам национальной системы стандартизации не относятся. Такие документы, в том числе технические условия, могут не находиться в открытом доступе и быть не доступны участникам закупки.

Национальным стандартом, которым руководствуются производители трансформаторных масел, является ГОСТ Р 54331-2011 (МЭК 60296:2003) Жидкости для применения в электротехнике. Неиспользованные нефтяные изоляционные масла для трансформаторов и выключателей. Технические условия (с Поправкой).

Какого-либо обоснования закупки трансформаторного масла ГК, изготовленному по ТУ конкретного производителя, конкурсная документация не содержит.

3. В нарушение п. 2 ч. 1 ст. 3, п. 5, 7 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ в конкурсной документации (п. 5 информационной карты закупки) заказчик установил разные значения начальной (максимальной) цены договора для участников закупки (в зависимости от применяемой системы налогообложения), указав при этом содержит она НДС или нет. Согласно п. 3.5.1 конкурсной документации, если участник закупки находится на УСН, то цена, предложенная таким участником, не должна превышать установленную начальную (максимальную) цену договора без учета НДС.

Такие положения нарушают равноправие участников закупки, вынуждают участников закупки на УСН к подаче ценовых предложений не в пределах начальной (максимальной) цены договора - 15 975 985,34 руб., а в пределах 13 313 321,12 руб.

При этом согласно **п. 3 приложения № 1 к информационной карте закупки** «при проведении закупочных процедур, предмет которых предусматривает возврат НДС Заказчику, оценка ценовых предложений Участников осуществляется по приведенной цене (**без НДС**)».

В Законе о закупках отсутствуют положения, позволяющие заказчику предоставлять хозяйствующим субъектам в зависимости от применяемой системы налогообложения преимущества при участии в закупках. Установленные правила оценки предложений должны позволять обеспечить равенство участников гражданского оборота (Постановление АС Западно-Сибирского округа от 16 марта 2021 г. по делу N А70-3079/2020).

На основании изложенного, руководствуясь ч. 10 ст. 3 ФЗ от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", ст.18.1 ФЗ от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции",

ПРОШУ:

1. Признать незаконным действия заказчика по размещению конкурсной документации, несоответствующей требованиям закона.



ООО «Кратер»,
ИНН 7810830002
196084,
Санкт-Петербург,
Лиговский пр. 256 / 3
Многоканальный
тел.: (812) 777-78-98



Официальный дистрибьютор по
продвижению и реализации смазочных
материалов ГАЗПРОМНЕФТЬ-СМ
на территории г. Санкт-Петербург и
Ленинградской области



2. Выдать предписание об устранении допущенных нарушений.

Приложение:

1. Отчет № 1-20.
2. Письмо от 17.04.2019 № СМ-02-19/1145.
3. Ответ на запрос о разъяснении.
4. Документ, подтверждающий полномочия лица, подписавшего жалобу.

Генеральный директор ООО «Кратер»

Любимов И. А.

