



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Тверской области**

ул. Советская, 23, г. Тверь, 170100
тел.: (4822) 32-08-32
e-mail: to69@fas.gov.ru

30.03.2021 № 05-6/2-34-16948K

На № _____ от _____

Организатор торгов:

Министерство транспорта Тверской
области
бульвар Радищева, д. 30, г. Тверь, 170100
тел.: 8 (4822) 34-94-49
e-mail: mintrans@tverreg.ru,
mintrans@web.region.tver.ru

Заявитель:

ИП Исаев Владимир Владимирович
дер. Малая Избрижка, 4А,
Калининский р-н, Тверская обл., 170501
тел.: 8 (910) 537-77-77
E-mail: isaevtver@mail.ru

Оператор электронной площадки:

АО «Сбербанк – АСТ»
ул. Новослободская, 24 стр. 2
Москва, 127055
тел.: 8 (495) 787-29-98
e-mail: ko@sberbank-ast.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 05-6/2-34-2021

г. Тверь

25 марта 2021

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, (далее – Комиссия) в составе:

Председателя комиссии:

Ключникова Е.В. – временно исполняющий обязанности заместителя руководителя управления - начальника отдела контроля закупок,

члены Комиссии:

Винницкая П.Д. – специалист 1 разряда отдела контроля закупок,

Павленко А.В. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок,

в присутствии посредством видеоконференц-связи представителей:

Министерства транспорта Тверской области (далее – Организатор торгов, Заказчик):
Педосенко Н.Г. (по доверенности), Новожиловой А.В. (по доверенности), Черемных Т.Н. (по доверенности),

ИП Исаева Владимира Владимировича (далее – Заявитель): Исаев В.В. (по выписке из ЕГРИП), Густова В.Ф. (по доверенности),

рассмотрев жалобу Заявителя в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) с объявлением перерыва,

УСТАНОВИЛА:

В Тверское УФАС России 04.03.2021 поступила жалоба Заявителя, на действие (бездействие) Организатора торгов при проведении запроса предложений (далее – Закупка) конкурса на право осуществления перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок Тверской области (извещение от 30.12.2020 опубликовано на сайте www.mintrans.tver.ru).

Представитель Заказчика с доводом Жалобы не согласился и указал, что при проведении Закупки Организатор торгов действовал в соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации.

№ 088426

В соответствии с пунктом 1 частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

По мнению Заявителя, Конкурсной комиссией неправомерно отклонена заявка Заявителя, так как Заявителем были представлены достоверные сведения, заявка соответствовала требованиям по форме и содержанию.

Отношения в сфере организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в том числе связанные с допуском юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к осуществлению регулярных перевозок на федеральном уровне урегулированы Федеральным законом от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Закон № 220-ФЗ).

В соответствии с частью 3 статьи 2 Закона № 220-ФЗ отношения по организации регулярных перевозок, не урегулированные Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом № 220, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также законами и (или) иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, регулируются муниципальными нормативными правовыми актами.

Согласно части 2 статьи 24 Закона № 220-ФЗ форма заявки на участие в открытом конкурсе и требования к содержанию данной заявки (в том числе к описанию предложения участника открытого конкурса) устанавливаются организатором открытого конкурса с учетом положений Закона № 220. Заявки на участие в открытом конкурсе, которые содержат недостоверные сведения, отклоняются.

Согласно подпункту «ж» пункта 4.3. Конкурсной документации основанием для отказа претенденту в допуске к участию в открытом конкурсе является предоставление в заявке недостоверных или противоречивых сведений и (или) документов.

В соответствии с пунктом 2.1.2. Раздела 2. Требования к содержанию, форме и составу заявки для участия в Конкурсе претенденты представляют заявку, которая должна содержать

Заявление на участие в Конкурсе по форме Приложения № 2 Конкурсной документации с приложением следующих документов:

а) выписки из Единого государственного реестра юридических лиц (для юридических лиц) или Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (для индивидуальных предпринимателей), полученной не ранее чем за шесть месяцев до даты публикации извещения о проведении открытого конкурса (оригинал или копия), копий документов о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя, а также копия паспорта для индивидуального предпринимателя;

б) документов, подтверждающих полномочия лица на осуществление действий от имени претендента (копии решения о назначении или об избрании лица на должность, в соответствии с которым такое лицо обладает правом действовать от имени претендента без доверенности, для объединений претендентов (товариществ) - договор простого товарищества или доверенность, выданная остальными товарищами).

В случае, если от имени претендента действует иное лицо, заявка должна содержать также доверенность на осуществление действий от имени претендента, заверенную печатью претендента (при наличии печати) и подписанную руководителем претендента или уполномоченным этим руководителем лицом, либо нотариально заверенную копию такой доверенности (для индивидуальных предпринимателей). В случае, если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем претендента, заявка должна содержать также документ, подтверждающий полномочия такого лица;

в) копии лицензии (со всеми приложениями при их наличии) на осуществление деятельности по перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами;

г) декларации о непроведении ликвидации в отношении претендента на участие в открытом конкурсе - юридического лица и отсутствии решения арбитражного суда о признании банкротом претендента на участие в открытом конкурсе - юридического лица или индивидуального предпринимателя и об открытии конкурсного производства;

д) сведений (справок) из налогового органа об отсутствии у претендента на участие в открытом конкурсе задолженности по обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации за последний завершённый отчетный период;

е) копии договора простого товарищества, срок действия которого должен быть не менее срока действия свидетельства (для участников договора простого товарищества);

ж) копий учредительных документов претендента - для юридических лиц;

з) конкурсного предложения по форме Приложения № 3 к настоящей Конкурсной документации;

и) копий документов, подтверждающих наличие у претендента транспортных средств, предусмотренных его заявкой на участие в открытом конкурсе (далее - подтверждающие документы): копии паспорта транспортного средства, документов на право владения или пользования транспортным средством - копии свидетельства о регистрации транспортного средства или копии договора о пользовании транспортным средством (на условиях аренды или ином законном основании) с приложением копии свидетельства о регистрации транспортного средства. В случае предоставления копии договора аренды на транспортное средство, находящееся в лизинге, или иного документа, подтверждающего нахождение транспортного средства в лизинге, участник открытого конкурса предоставляет также письменное согласие лизингодателя. Подтверждающие документы предоставляются на каждое транспортное средство, предусмотренное заявкой претендента.

Заявителем были поданы заявки по 7 Лотам:

№ 2 № 503т «Тверь - Бежецк», № 3 № 521т «Тверь - Конаково», № 6 № 525 «Максатиха 4 Тверь», № 7 № 525т «Тверь - Максатиха», № 9 № 527 «Лесное - Тверь», № 10 № 533 «Рамешки - Тверь», № 11 № 533т «Тверь - Рамешки».

На этапе проведения оценки и сопоставления заявок участников открытого конкурса Заказчиком выявлено по всем заявкам Заявителя предоставление недостоверных сведений, а именно:

1) Указаны недостоверные сведения о государственных регистрационных знаках транспортных средств, предусмотренных договорами ОСГОП, действовавших в течение года, предшествующего дате извещения о проведении открытого конкурса, а именно, отсутствуют

сведения об автобусе ПДЗ 320435-04 (г.р.з. У164СМ69) по договору № GAZX21936242125000, дата начала действия договора: 02.08.2019, дата окончания действия договора: 30.12.2019.

2) Копия договора ОСГОП № GAZX21992726076000 содержит недостоверные сведения о сроке действия договора. Дата начала действия договора: 06.05.2019. Дата окончания действия договора: 17.05.2019 (претендентом представлены сведения о 05.05.2020).

3) Копия договора ОСГОП № GAZX21935827573000 содержит недостоверные сведения о сроке действия договора. Дата начала действия договора: 22.05.2019 Дата окончания действия договора: 28.11.2019 (претендентом представлены сведения о 21.05.2020).

4) Копия договора ОСГОП № GAZX21951631972000 содержит недостоверные сведения о сроке действия договора. Дата начала действия договора: 18.07.2019 Дата окончания действия договора: 17.12.2019 (претендентом представлены сведения о 17.07.2020).

5) Копия договора ОСГОП № SOGX21943010793000 содержит недостоверные сведения о сроках действия договора. Дата начала действия договора: 19.12.2019. Дата окончания действия договора: 18.06.2020 (претендентом представлены сведения о 18.12.2020).

6) Копия договора ОСГОП № GAZX22044572923 000 содержит недостоверные сведения о сроке действия договора. Дата начала действия договора: 18.02.2020. Дата окончания действия договора: 11.06.2020 (претендентом представлены сведения о 17.02.2021).

7) Копия договора ОСГОП № GAZX22053302402000 содержит недостоверные сведения о сроках действия договора. Дата начала действия договора: 16.03.2020. Дата окончания действия договора: 25.11.2020(претендентом представлены сведения о 15.01.2021).

8) Копия договора ОСГОП № GAZX22079052894000 содержит недостоверные сведения о сроках действия договора. Дата начала действия договора: 06.07.2020. Дата окончания действия договора: 28.11.2020 (претендентом представлены сведения о 05.07.2021).

9) Не представлены копии договоров ОСГОП по транспортным средствам, имевшимся в распоряжении претендента в течение года, предшествующего дате извещения о проведении открытого конкурса, с государственными регистрационными знаками: А903ОХ69 (договор ОСГОП № GAZX22073654347000: срок действия договора: с 19.06.2020 по 18.06.2021), Т905СВ69 (договор ОСГОП № GAZX22037220923000 (срок действия договора: с 15.09.2020 по 14.09.2021).

10) Среднее количество транспортных средств претендентом указано 7,92 ТС, расчетное значение среднего количества транспортных средств с учетом всех транспортных средств, предусмотренных договорами ОСГОП, действовавших в течение года, предшествующего дате извещения о проведении открытого конкурса, составило 7,86 ТС.

В соответствии с частью 2 статьи 24 Закона № 220-ФЗ, подпунктом «ж» пункта 4.3 Конкурсной документации заявка Заявителя была правомерно отклонена Заказчиком.

Таким образом, довод жалобы не нашел своего подтверждения.

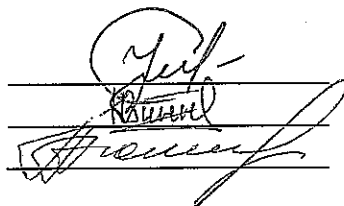
На основании изложенного, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ИП Исаева Владимира Владимировича необоснованной.

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии:



Е.В. Ключникова

П.Д. Винницкая

А.В. Павленко

Настоящее решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.