

Московское УФАС России
Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий
проезд, дом 4, стр. 1.

Жалоба на положения документации

о закупке по публикуемому (открытому) тендеру в электронной форме на право заключения рамочного договора на предмет "Оказание услуг, связанных с перевозками или организацией перевозок необработанных и обработанных алмазов, а также оказание услуг в сфере таможенного дела, включающих услуги склада временного хранения"

1. Заказчик: АК «АЛРОСА» ПАО (филиалы «ЕСО АЛРОСА», «БРИЛЛИАНТЫ АЛРОСА»)

Место нахождения: 678174 РС(Я), г. Мирный, ул. Ленина, 6

Почтовый адрес: 678174 РС(Я), г. Мирный, ул. Ленина, 6

Адрес электронной почты: ObodzinskiyAV@alrosa.ru

Номер контактного телефона: +7 985 384-74-25

Контактное лицо(Ф.И.О.): Ободзинский Александр Валентинович

ИНН \ КПП 1433000147\143301001

ОГРН 1021400967092

2. Заявитель: Федеральное государственное унитарное предприятие «Главный центр специальной связи»

129626, г. Москва, ул. 1-я Мытищинская, д. 17

Тел/факс: _____ Email: _____

ИНН/КПП 7717043113 / 771701001

ОГРН 1197746622347

3. Адрес официального сайта на котором размещена информация о размещении заказа:

<https://zakupki.gov.ru/>

4. Номер извещения: 32110797279

Способ размещения закупки: Открытый тендер в электронной форме.

Наименование закупки: Оказание услуг, связанных с перевозками или организацией перевозок необработанных и обработанных алмазов, а также оказание услуг в сфере таможенного дела, включающих услуги склада временного хранения.

Дата опубликования извещения: 09.11.2021

Дата и время окончания подачи заявок: 17.11.2021

Место подачи заявок: АО «Сбербанк-АСТ»

5. Обжалуемые положения закупочной документации:

1. Заказчик неправомерно объединил в один лот услуги по перевозке или организации перевозок алмазов в международном сообщении и по территории российской Федерации, а так же услуги в сфере таможенного дела, включая склады временного хранения.

2. Заказчиком в Критериях оценки Тендерной документации неправомерно установлены показатели оценки по критерию «Срок оказания услуг при перевозке товаров Заказчика».

3. Заказчику в форме 8.14 «Форма по видам услуг» формула подсчета итоговой стоимости перевозок по предложению не дает возможность заполнить форму.

6. Доводы жалобы:

1. В соответствии с [пунктом 1 части 10 статьи 4](#) Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее Закон о закупках) в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Согласно тендерной документации Заказчик объединил в один лот следующие услуги:

- Организация перевозки товаров на условиях, определенных заявкой Заказчика, включая заключение договоров перевозки товаров от своего имени, обеспечение отправки и получения товаров получателем, указанным в заявке, а также выполнение иных обязанностей, связанных с перевозкой товара, установленных в рамках заключаемого договора (далее — Договор).
- Проведение необходимого комплекса мероприятий по таможенному декларированию товаров и оказание иных юридических и фактических услуг, связанных с услугами, указанными в приложении №1 настоящего Технического задания (далее — таможенное оформление). В случае подачи Исполнителем в таможенный орган декларации на товар от имени Заказчика и по поручению Заказчика, Исполнитель имеет право произвести оплату таможенных платежей.
- Предъявление товаров и соответствующих документов для проведения контроля Кимберлийского процесса в местах ввоза и вывоза товаров на территории иностранных государств.
- Оказание услуг по хранению товаров на складе временного хранения, а также в хранилище ценностей Исполнителя.
- Исполнитель обязан проводить необходимый комплекс мероприятий по таможенному оформлению товаров, а именно:
 - осуществлять декларирование товаров;
 - предоставлять таможенным органам Российской Федерации, а также таможенным органам соответствующего иностранного государства отправителя/получателя документы и сведения, необходимые для проведения таможенного оформления товара;
 - оказывать услуги, связанные с размещением товаров на складе временного хранения;
 - предъявлять товары для таможенного досмотра;
 - по требованию Заказчика уплачивать таможенные платежи, предусмотренные Таможенным кодексом ЕАЭС в отношении декларируемых товаров. Условия об оплате таможенных платежей указываются в заявке на импортную/экспортную перевозку;
 - совершать иные действия, необходимые для таможенного оформления и таможенного контроля, предусмотренные в качестве обязанностей таможенного представителя по законодательству ЕАЭС и Российской Федерации.

При этом в соответствии с приложением №1к Техническому заданию Тендерной документации Перевозка товаров осуществляется как в международном сообщении (п. 1.1.), так и во внутрироссийском (п. 1.5.). По каждому из указанных видов перевозок Участники формируют отдельные тарифы. Отдельные тарифы устанавливаются на услуги таможенного представителя по таможенному декларированию товаров на Специализированном таможенном посту,

Дальневосточном специализированном таможенном посту Центральной акцизной таможни ФТС России (п.2). Предусмотрены услуги по хранению ценных товаров (п. 3):

- в хранилищах Исполнителя;
- на СВХ по адресу г. Москва, ул. Смольная, д. 12,

упаковки ценных товаров для обеспечения сохранности грузов и документов при международной перевозке (п.4), услуги таможенного представителя и перевозчика при декларировании и перевозке технологического оборудования для диагностики и обработки драгоценных камней, его запасных частей и материалов для эксплуатации. Услуга таможенного представителя при проведении таможенных операций и декларировании товаров в Авиационном центре электронного декларирования (ЦЭД) (п.5).

В силу части 3 статьи 17 Закона о защите конкуренции, наряду с установленными частями 1 и 2 настоящей статьи запретами при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений в случае закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд запрещается ограничение конкуренции между участниками торгов, участниками запроса котировок, участниками запроса предложений **путем включения в состав лотов товаров, работ, услуг, технологически и функционально не связанных с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом торгов, запроса котировок, запроса предложений.**

Из указанной [нормы](#) следует принцип недопустимости включения в состав лотов аукциона работ и услуг, не связанных между собой по совокупности производственных процессов.

Услуга по перевозке груза по территории Российской Федерации технологически и функционально не связана с остальными услугами, указанными в техническом задании, не требует наличия свидетельства таможенного перевозчика, таможенного представителя, наличия склада временного хранения или договора с владельцем склада временного хранения.

Из Тендерной документации не усматривается, что перевозка груза по территории Российской Федерации неразрывно связана с другими видами услуг, указанными в Техническом задании.

Таким образом, Заказчиком неправомерно осуществлено объединение в один лот технологически и функционально не взаимосвязанных между собой услуг, что приводит к необоснованному ограничению количества участников закупки.

2. Заказчиком в Критериях оценки Тендерной документации по критерию «Срок оказания услуг при перевозке товаров Заказчика» установлены следующие оценочные показатели:

Расчет оценки предпочтительности по частному критерию «Срок оказания услуги по перевозке товаров по г. Москве.»

5 баллов - Срок оказания услуги по перевозке товаров Заказчика автотранспортом по г. Москве получателем или на склад Исполнителя с момента получения заявки Исполнителем составит не более 3 часов

2,5 балла - Срок оказания услуги по перевозке товаров Заказчика автотранспортом по г. Москве получателем или на склад Исполнителя с момента получения заявки Исполнителем составит свыше 3 часов, но не более 4 часов

1 балл - Срок оказания услуги по перевозке товаров Заказчика автотранспортом по г. Москве получателем или на склад Исполнителя с момента получения заявки Исполнителем составит свыше 4 часов, но не более 5 часов

Расчет оценки предпочтительности по частному критерию «Оказание услуги по доставке товаров в помещение Гохрана России по адресу: г. Москва, ул. Смольная, 12 для проведения идентификации при государственном контроле»:

5 баллов - В случае, если срок доставки товаров в помещение Гохрана России (адрес: г. Москва, ул. Смольная, 12) с момента получения уведомления Исполнителем составит не более 30 минут;

2,5 – В случае, если срок доставки товаров в помещение Гохрана России (адрес: г. Москва, ул. Смольная, 12) с момента получения уведомления Исполнителем составит свыше 30 минут, но не более 1 часа 30 минут

1 балл - В случае, если срок доставки товаров в помещение Гохрана России (адрес: г. Москва, ул. Смольная, 12) с момента получения уведомления Исполнителем составит более 1 часа 30 минут, но менее 2 часов;

Установление в критериях оценки столь сжатых сроков с учетом загруженности дорог города Москвы свидетельствует о том, что для организаций, расположенных в непосредственной близости от помещений Гохрана России (г. Москва, ул. Смольная, 12) установлены необоснованные преимущественные условия.

При этом в соответствии с п. 3.1 Технического задания максимальный срок оказания услуг по заявке устанавливается Заказчиком в самой заявке, направляемой Заказчиком Исполнителю. Прибытие работников Исполнителя для получения товаров по заявке осуществляется не позднее времени, указанного в ней (при направлении заявки до 17 часов предшествующего дня) или не позднее 3 (трёх) часов с момента получения заявки в течение дня.

Таким образом, установление в критериях столь коротких сроков не обосновано техническими требованиями Заказчика.

3. В форме 8.14 «Форма по видам услуг» формула подсчета итоговой стоимости перевозок по предложению не дает возможность заполнить форму.

Формула предлагает проведение арифметических действий по сложению единиц, выраженных в рублях (колонка e) и, согласно ответа заказчика на запрос № 6 от 15.11.2021 (п. 13), в долларах (колонка d) (без перевода одной валюты в другую), в каких единицах, должен быть выражен результат, не указано. Таким образом, расчет итоговой стоимости перевозок становится невозможным, что дает Заказчику возможность необоснованно отклонить участника.

Исходя из изложенного можно сделать вывод, что представленная форма составлена с нарушением ст. 18.4 (запрещены иные формы недобросовестной конкуренции).

В связи с вышеизложенным просим:

1. Приостановить осуществление указанной закупки до рассмотрения настоящей жалобы по существу.

2. Провести внеплановую проверку указанной закупки на нарушения требований Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

3. Признать жалобу обоснованной, а Заказчика нарушившим требования Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

4. Выдать заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений требований Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

Приложение: копия доверенности на 1 л. в 1 экз.

Представитель по доверенности

А.А. Евстафиев