

Управление Федеральной антимонопольной
службы по Республике Крым и городу
Севастополю (Крымское УФАС России)
Адрес: 295000, Республика Крым, город
Симферополь, улица Александра Невского, 1
Телефон/факс: +7 (3652) 544-638
E-mail: to82@fas.gov.ru

Заявитель:
ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ
ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ОМЕГА"
Место нахождения: 634027, Томская область, г.
Томск, ул. 2-я Усть-Киргизка, 23, пом. 6
Почтовый адрес: 659303, Алтайский край, г.
Бийск, ул. Мерлина, 76/1, оф. 5
Телефон/факс: 8-960-940-00-48
E-mail: omega_007@list.ru
ИНН 7017373892

Заказчик:
ГОСУДАРСТВЕННОЕ УНИТАРНОЕ
ПРЕДПРИЯТИЕ РЕСПУБЛИКИ КРЫМ
"КРЫМТЕПЛОКОММУНЭНЕРГО"
Место нахождения: 295026, Крым республика,
Симферополь город, Гайдара улица, дом 3А
Почтовый адрес: 295026, Крым республика,
Симферополь город, Гайдара улица, дом 3А
Телефон/факс: + 73652534069
Адрес электронной почты:
zakup@tce.crimea.com
Ответственное должностное лицо:
Хатунцев Ю.В.

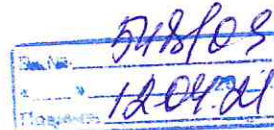
Оператор электронной площадки:
Адрес в сети Интернет: <http://www.tektorg.ru/>
Адрес: 119021, г. Москва, ул. Тимура Фрунзе, д. 24
Телефон: +7 (495) 734-81-18
Адрес электронной почты: help@tektorg.ru

Исх. № _____ от 12 апреля 2021 г.

Жалоба
на положения документации по проведению электронного аукциона

05.04.2021 г. в единой информационной системе был опубликован Аукцион в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства с объектом закупки «Поставка фильтров параллельноточных ФИПа» (закупка 32110159324).

Доводы жалобы:



Согласно пункту 2 части 1 статьи 3 Федерального закона «О закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» № 223-ФЗ от 18.07.2011 г при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В силу пункта 2 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции от 26.07.2006 года № 135-ФЗ при проведении закупки запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе создание участнику закупки преимущественных условий участия в торгах.

Согласно п. 1 - 3 ч. 10 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках), в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

3) требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик.

Считаем, что установленные Заказчиком в Технической части (Требования к товарам) документации о проведении электронного аукциона, требования к товарам, а именно к его техническим характеристикам, вводят участников закупки в заблуждение, а именно:

1.1. В п. 1 Фильтр параллельноточный ФИПа 1-0,7-0,6-На заказчиком установлено требование:

| | |
|--|--------------|
| Объем вместимости катионита - 0,78 м ³ (без загрузочного материала) | Соответствие |
|--|--------------|

При этом заказчиком указано значение показателя, которое не может изменяться. Полагаем, тем самым заказчик ограничивает круг участников, поскольку не предоставляет возможности поставить товар с другими лучшими характеристиками. Например, участник мог бы поставить фильтры с объемом фильтрующей загрузки 0,79 или 0,8 м³, но заказчиком подогнаны требования под одного какого-то конкретного производителя. Аналогичные требования содержатся в п. 2 и в п. 3 требований к материалам.

п. 2 Фильтр параллельноточный ФИПа 1-1,0-0,6-На

| | |
|--|--------------|
| Объем вместимости катионита - 1,52 м ³ (без загрузочного материала) | Соответствие |
|--|--------------|

п. 3 Фильтр параллельноточный ФИПа 1-1,5-0,6-На

| | |
|--|--------------|
| Объем вместимости катионита - 3,44 м ³ (без загрузочного материала) | Соответствие |
|--|--------------|

1.2 В п. 1 Фильтр параллельноточный ФИПа 1-0,7-0,6-На заказчиком установлено требование:

| | |
|--|----------------|
| Корпус фильтра материал углеродистая сталь | Не ниже Ст3сп5 |
|--|----------------|

Однако не ясно, что заказчик подразумевает под требованием “не ниже” для марки стали, а какая марка стали выше? Что подразумевает под этим заказчик не ниже по какому показателю, по содержанию углерода, марганца или кремния? Или не ниже по первой цифре “3” или по последней “5”. Таким образом, считаем, что подобное требование вводит участников в заблуждение и не позволяет однозначно понять потребность заказчика.

Аналогично в этом и других пунктах:

| | |
|--|-------------------|
| Материал верхнего дренажно-распределительного устройства нержавеющей стали | Не ниже 12x18н10т |
|--|-------------------|

1. В п. 1 Фильтр параллельноточный ФИПа 1-0,7-0,6-На заказчиком установлено требование:

| | |
|---|-----------------------------------|
| Внутреннее покрытие корпуса - Антикоррозийное | толщина покрытия не менее 300 мкм |
|---|-----------------------------------|

Во-первых, исходя из инструкции, участнику необходимо указать конкретное значение, однако это невозможно, так как толщина покрытия даже на одном товаре варьируется в пределах допуском, то есть в одной части товара толщина покрытия может быть 300 мкм, а в другой 305 мкм, не говоря уже о том, что данный показатель будет варьироваться в пределах партии в допускаемом отклонении. Таким образом, невозможно представить достоверные сведения о товаре.

Во-вторых, данный показатель выявляется только путем проведения специальных испытаний, однако участники на момент подачи заявки не обязаны иметь товар в наличии, а тем более проводить какие-либо испытания. Таким образом, считаем, что заказчик намеренно ограничивает участников подобным образом.

2.

Согласно ч. 2 ст. 2 Закона о закупках Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения).

Таким образом, положение о закупке определяет порядок проведения закупки и обязательные требования к участникам закупки.

Так, согласно требованиям подпункта 1 п 33.6 Положения о закупках Заказчика (<https://zakupki.gov.ru/223/clause/public/order-clause/info/documents.html?clauseId=81679&clauseInfoId=574272&versioned=&activeTab=1>), опубликованного в ЕИС, Заявка на участие в аукционе в электронной форме состоит из двух частей, каждая часть из которых должна содержать все сведения, указанные Заказчиком в документации об аукционе в электронной форме, а именно:

«1) первая часть заявки на участие в аукционе в электронной форме должна содержать:

а) согласие участника аукциона в электронной форме на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг на условиях, предусмотренных извещением и документацией об аукционе в электронной форме;

б) предложение участника закупки по условиям исполнения договора, в том числе сведения о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара, работ, услуг. В случаях, предусмотренных документацией об аукционе в электронной форме, также копии документов, подтверждающих соответствие товара, работ, услуг требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к таким товарам, работам, услугам;»

В аукционной документации (в п. 10 Информационной карты) установлено:

«Первая часть заявки должна содержать следующие сведения:

- согласие участника размещения заказа на поставку товара на условиях, предусмотренных документацией об аукционе;

- конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об аукционе в электронной форме (п. 3 Раздела 2 Технической части) - Приложение №1 к документации о проведении аукциона в электронной форме - форма согласия участника закупки на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг.»

Так, в Инструкции по заполнению заявки (стр. 24 документации) указано:

«Инструкция по заполнению заявки на участие в аукционе.

Описание участниками закупки поставляемого товара, являющегося предметом закупки, а также их функциональных (потребительских) свойств, количественных, технических и качественных характеристик, характеристик безопасности и других характеристик, связанных с определением соответствия поставляемого товара потребностям Заказчика, осуществляется в соответствии с требованиями, указанными в Разделе 2 «Техническая часть». При описании поставляемого товара участник закупки должен указать их полное наименование (с указанием торгового знака, марки, типа, артикула и т.д.) производителя товара, страну происхождения товара и их конкретные характеристики.»

При этом, в соответствии с ч. 6.1 ст. 3 Закона о закупках, при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;

2) **в описание предмета закупки не должны включаться требования** или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, **наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки**, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки;

Положение о закупке Заказчика не содержит требований об указании производителя товара, следовательно, данное требование установлено в документации незаконно.

Кроме того, в п. 21 Документации Заказчиком установлены требования Постановления Правительства РФ от 16 сентября 2016 г. в ч. 5 которых указано:

«г) отсутствие в заявке на участие в закупке указания (декларирования) страны происхождения поставляемого товара не является основанием для отклонения заявки на участие в закупке, и такая заявка рассматривается как содержащая предложение о поставке иностранных товаров;»

Однако в инструкции по заполнению заявки указано, что сведения о стране происхождения товара обязательны к предоставлению. Данное требование также нарушает требования Закона о закупках.

3.

В п. 33.6 Положения о закупках Заказчика определены требования к составу заявки на участие в электронном аукционе:

«1) первая часть заявки на участие в аукционе в электронной форме должна содержать:

а) согласие участника аукциона в электронной форме на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг на условиях, предусмотренных извещением и документацией об аукционе в электронной форме;

б) предложение участника закупки по условиям исполнения договора, в том числе сведения о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара, работ, услуг. В случаях, предусмотренных документацией об аукционе в электронной форме, также копии документов, подтверждающих соответствие товара, работ, услуг требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к таким товарам, работам, услугам;

2) вторая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать следующие сведения и документы об участнике закупки, подавшем заявку:

а) фирменное наименование (наименование), сведения об организационно-правовой форме, о месте нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилия, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства (для физического лица), номер контактного телефона;

б) выписку из единого государственного реестра юридических лиц или нотариально заверенная копия такой выписки (для юридических лиц), выписку из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или нотариально заверенная копия такой выписки (для индивидуальных предпринимателей), которые получены не ранее чем за 3 (три) месяца до дня размещения в единой информационной системе извещения о проведении аукциона в электронной форме, копии документов, удостоверяющих личность (для иных физических лиц), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранных лиц);

в) документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника закупки - юридического лица (копия решения о назначении или об избрании либо приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника закупки без

доверенности (далее для целей настоящей главы - руководитель). В случае если от имени участника закупки действует иное лицо, заявка на участие в аукционе в электронной форме должна содержать также доверенность на осуществление действий от имени участника закупки, заверенную печатью участника закупки и подписанную руководителем участника закупки (для юридических лиц) или уполномоченным этим руководителем лицом, либо нотариально заверенную копию такой доверенности. В случае если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем участника закупки, заявка на участие в аукционе в электронной форме должна содержать также документ, подтверждающий полномочия такого лица;

г) документы, подтверждающие соответствие участника закупки требованиям к участникам закупки, установленным Заказчиком в документации об аукционе в электронной форме;

д) копии учредительных документов участника закупки (для юридических лиц);

е) решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия такого решения в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица и если для участника закупки поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом договора, или внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе в электронной форме, обеспечения исполнения договора являются крупной сделкой;

В случае, если для данного участника закупки поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющиеся предметом договора, или внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в закупке, обеспечения исполнения договора не являются крупной сделкой, участник закупки представляет соответствующее письмо.

ж) иные документы или копии документов, перечень которых определен документацией об аукционе в электронной форме и подтверждающие соответствие представленной участником закупки заявки на участие в аукционе в электронной форме требованиям, установленным в документации об аукционе в электронной форме.»

Однако в п. 10 Информационной карты Документации, Заказчиком установлены требования, отличающиеся от указанных в Положении о Закупках:

«Первая часть заявки должна содержать следующие сведения:

- согласие участника размещения заказа на поставку товара на условиях, предусмотренных документацией об аукционе;

- конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об аукционе в электронной форме (п. 3 Раздела 2 Технической части) - Приложение №1 к документации о проведении аукциона в электронной форме - форма согласия участника закупки на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг.

- с целью выполнения требований постановления Правительства Российской Федерации от 03.12.2020 №2013 «О минимальной доле закупок товаров российского происхождения» в случае, если предлагаемый к поставке товар включен:

- в реестр промышленной продукции, произведенной на территории Российской Федерации - участник предоставляет выписку из реестра российской промышленной продукции с указанием номера реестровой записи либо декларацию о нахождении предлагаемого к поставке товара в реестре российской промышленной продукции с указанием номера реестровой записи (не является обязательным документом);

- в единый реестр российской радиоэлектронной продукции - участник предоставляет декларацию о нахождении радиоэлектронной продукции в реестре с указанием номера реестровой записи (не является обязательным документом)

Заявка не должна содержать двусмысленных толкований и предложений, заявка должна содержать только достоверные сведения по предмету договора.

Не допускается указание в первой части заявки на участие в конкурентной закупке сведений об участнике конкурса, аукциона или запроса предложений и о его соответствии единым квалификационным требованиям, установленным в документации о конкурентной закупке.

Вторая часть заявки на участие в аукционе в электронной форме должна содержать следующие документы и сведения:

- Документ, содержащий сведения об участнике закупок, подавшем такую заявку: фирменное наименование (полное наименование), организационно-правовая форма, место нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилия, имя, отчество, паспортные данные, место жительства (для физического лица), номер контактного телефона - Приложение №2 к документации об электронном аукционе – форма представления информации об участнике закупки;
- отсканированные оригиналы учредительных документов с приложением имеющихся изменений (для юридических лиц);
- отсканированный оригинал свидетельства о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя;
- отсканированный оригинал свидетельства о постановке на налоговый учет ;
- отсканированный оригинал документов, удостоверяющих личность (для физических лиц);
- выписку из Единого государственного реестра юридических лиц (для юридических лиц) либо Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (для индивидуальных предпринимателей), полученную не ранее чем за 3 (три) месяца до дня размещения на официальном сайте извещения о проведении аукциона
- надлежащим образом, заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя согласно законодательству соответствующего государства (для иностранных лиц). Эти документы должны быть получены не ранее чем за шесть месяцев до дня размещения на официальном сайте извещения о проведении аукциона;
- документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника закупок - юридического лица (копия решения о назначении или об избрании физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника закупок без доверенности). Если от имени участника закупок действует иное лицо, заявка на участие в аукционе должна включать также доверенность на осуществление действий от имени участника закупок, заверенную печатью участника закупок и подписанную руководителем участника закупок (для юридических лиц) или уполномоченным этим руководителем лицом, либо нотариально заверенную копию такой доверенности;
- согласие об обработке персональных данных Участника - Приложение №4 к документации о проведении аукциона в электронной форме;
- решение об одобрении или о совершении крупной сделки (его копия), если требование о необходимости такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством РФ, учредительными документами юридического лица и, если для участника закупок поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом договора, предоставление обеспечения исполнения договора являются крупной сделкой. Если указанные действия не являются крупной сделкой, участник закупки представляет соответствующее письмо;
- опись документов - Приложение № 5 к документации о проведении аукциона в электронной форме;
- документ, декларирующий соответствие участника закупки следующим требованиям - Приложение №3 к документации о проведении аукциона в электронной форме - форма декларации участника закупки:

а) Соответствие Участника аукциона требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки Продукции, являющейся предметом аукциона.

б) Непроведение ликвидации Участника аукциона в электронной форме-юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании Участника аукциона-юридического лица, индивидуального предпринимателя банкротом и об открытии конкурсного производства.

в) Неприостановление деятельности Участника аукциона в электронной форме в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, на день подачи Заявки на участие в аукционе в электронной форме.

г) Отсутствие у Участника аукциона в электронной форме задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год, в размере превышающий 25% балансовой стоимости активов Участника аукциона в электронной форме по данным бухгалтерской отчетности.

д) Показатели финансово-хозяйственной деятельности Участника закупки свидетельствуют о его платежеспособности и финансовой устойчивости.

е) Отсутствие у Участника - физического лица либо у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа, лица, осуществляющего функции единоличного исполнительного органа, или главного бухгалтера юридического лица – Участника закупки судимости за преступления в сфере экономики и (или) преступления, предусмотренные статьями 204, 204.1, 204.2, 289, 290, 291, 291.1 Уголовного кодекса Российской Федерации (за исключением лиц, у которых такая судимость погашена или снята), а также неприменение в отношении указанных физических лиц наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, которые связаны с поставкой товара, выполнением работ, оказанием услуг являющихся объектом осуществляемой закупки, и административного наказания в виде дисквалификации.

ж) Отсутствие сведений об Участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном ст. 5 Федерального закона № 223-ФЗ и в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном Федеральным законом от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

- документы или копии документов, подтверждающие соответствие участника закупок требованиям, установленным законодательством РФ и аукционной документацией (не требуется);

- документы, подтверждающие соответствие товаров, работ, услуг требованиям, установленным законодательством РФ к таким товарам, работам, услугам в случае, если в соответствии с законодательством РФ установлены требования к таким товарам, работам, услугам и если предоставление указанных документов предусмотрено аукционной документацией, за исключением документов, которые могут быть предоставлены только вместе с товаром в соответствии с гражданским законодательством (не требуется);

- другие документы в соответствии с требованиями аукционной документации (не требуется).»

Согласно ч. 2 ст. 2 Закона о закупках Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения).

В соответствии с ч. 10 ст. 3.2 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", Заявки на

участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика.

Таким образом, Заказчик обязан определять требования к составу заявок строго в соответствии с требованиями, указанными в положении о закупках.

Однако информация о составе заявки указанная в п. 10 аукционной документации отличается от предусмотренного Положением о закупке. Так, В п. 10 Заказчиком указано, что требований к иным документам в соответствии с требованиями документации не установлено «*другие документы в соответствии с требованиями аукционной документации (не требуется)*», однако в составе заявки заказчик требует предоставить документы, не предусмотренные положением, а именно:

- *опись документов - Приложение № 5 к документации о проведении аукциона в электронной форме;*
- *согласие об обработке персональных данных Участника - Приложение №4 к документации о проведении аукциона в электронной форме;*
- *отсканированные оригиналы учредительных документов с приложением имеющихся изменений (для юридических лиц);*
- *отсканированный оригинал свидетельства о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя;*
- *отсканированный оригинал свидетельства о постановке на налоговый учет ;*

На основании вышеизложенного, просим:

1. Провести проверку закупки.
2. Признать Заказчика нарушившим требования Федерального закона «О закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» № 223-ФЗ от 18.07.2011 года.
3. Выдать Заказчику предписание об устранении нарушений требований Федерального закона «О закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» № 223-ФЗ от 18.07.2011 года.

Приложения:

- **извещение о проведении закупки;**
- **копия документа, подтверждающего полномочия лица на подписание жалобы**

Директор
ООО " ОМЕГА "

Кобзев Виктор Александрович

ООО

2021.04.12

"ОМЕГА"

16:30:38

+07'00'

