

# ООО "СтройКонтракт"

У  
р/с: 40702033035010108877

Исх 2102/22 от «21» февраля 2022 г.

Кому: Управление Федеральной антимонопольной  
службы по г. Москве  
Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4,  
стр. 1 (вход со стороны Боярского переулка), м.  
Красные ворота  
E-mail: [to77@fas.gov.ru](mailto:to77@fas.gov.ru)

Лицо, подающее жалобу:  
ООО «СтройКонтракт»

г. Екатеринбург, ул. Малышова, д. 170. "

Телефон

Заказчик – ОАО «РЖД»  
Закупка осуществляется для нужд Главного  
вычислительного центра - филиала ОАО «РЖД».  
Место нахождения заказа

Почтовый адрес заказчика

Номер тел  
Номер факс

## ЖАЛОБА

на действия (бездействие) заказчика при проведении закупки товаров,  
работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ  
«О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

Номер Извещения в ЕИС (единой информационной системе по адресу в сети  
интернет: <http://zakupki.gov.ru/>): 32110981059

Наименование объекта закупки: Открытый конкурс в электронной форме №  
1210/ОКЭ-ГВЦ/21 на право заключения договора на выполнение работ по

транспортировке серверного оборудования, включая работы по демонтажу/монтажу оборудования.

Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: Электронная площадка "РТС-тендер" [www.rts-tender.ru](http://www.rts-tender.ru).

**Заказчик – ОАО «РЖД»**

Закупка осуществляется для нужд Главного вычислительного центра - филиала ОАО «РЖД».

Место на

Почтовый адрес заказчика:

Контактные данные:

Контактное лицо:

Адрес электронной

Номер телефон

Номер факса

**Информация о закупке:**

**Порядок подачи:** в соответствии с конкурсной документацией.

Порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах закупки): Дата начала подачи заявок - с момента опубликования извещения и документации на сайтах «23» декабря 2021 г.

Дата окончания срока подачи заявок - «17» января 2022 г. в 10:00 ч. московского времени.

Заявки на участие в конкурсе №1210/ОКЭ-ГВЦ/21 подаются в электронной форме на ЭТП (на странице данного открытого конкурса

**Порядок подведения итогов закупки:**

Подведение итогов осуществляется в следующем порядке:

1. Рассмотрение заявок осуществляется «07» февраля 2022 г.
2. Подведение итогов открытого конкурса осуществляется «08» февраля 2022 г.
3. Порядок рассмотрения заявок и выбора победителя закупки (участника закупки, с которым заключается договор) установлен в части 3 документации о закупке.

**Начальная (максимальная) цена договора** составляет 3 559 944,00 (Три миллиона пятьсот пятьдесят девять тысяч девятьсот сорок четыре) руб. 00 коп. без учета НДС, 4 271 932,80 (Четыре миллиона двести семьдесят одна тысяча девятьсот тридцать два) руб. 80 коп. с учетом НДС.

### **Доводы жалобы**

17.02.2022 г. в Единой информационной системе по адресу в сети Интернет: [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) был опубликован ПРОТОКОЛ № 1210/ОКЭ-ГВЦ/21/1 рассмотрения конкурсных заявок, поступивших для участия в открытом конкурсе в электронной форме № 1210/ОКЭ-ГВЦ/21 на право заключения договора на выполнение работ по транспортировке серверного оборудования, включая работы по демонтажу/монтажу оборудования.

Согласно п.1.3.3. Протокола Заявка на участие в конкурсе № 1210/ОКЭ-ГВЦ/21 отклоняется и в допуске к участию в конкурсе № 1210/ОКЭ-ГВЦ/21 отказано участнику № 3 (Заявителю жалобы) на основании пункта 3.6.4.2 конкурсной документации в связи с не подтверждением соответствия требованиям установленным пунктом 1.9.1 конкурсной документации, а именно: участник не подтвердил наличие опыта выполнения работ и/или оказания услуг по демонтажу и/или монтажу и/или инсталляции и/или установке серверного оборудования.



17.02.2022 г был опубликован в ЕИС Протокол заочного заседания конкурсной комиссии Главного вычислительного центра – филиала ОАО «РЖД» №5 от 08.02.2022 г. согласно которому открытый конкурс № 1210/ОКЭ-ГВЦ/21 был признан Заказчиком несостоявшимся в связи с тем, что по результатам проведения конкурса № 1210/ОКЭ-ГВЦ/21 все заявки на участие в закупке отклонены на основании подпункта 3 пункта 3.9.1 конкурсной документации.

**Заявитель жалобы считает, что Заказчиком принято неправомерное решение об отказе Заявителю в допуске на участие в закупке.**

*Так, Заказчик пунктом 1.9.1. документации установил, что Участник должен иметь опыт выполнения работ и/или оказания услуг по демонтажу и/или монтажу и/или инсталляции и/или установке серверного оборудования, стоимость которых составляет не менее 20% (двадцати процентов) начальной (максимальной) цены договора без учета НДС, установленной в Техническом задании - приложении № 1.1 к конкурсной документации от начальной (максимальной) цены договора.*

*При этом учитывается стоимость всех выполненных и/или оказанных участником закупки (с учетом правопреемственности) работ и/или услуг (по выбору участника закупки) по демонтажу и/или монтажу и/или инсталляции и/или установке серверного оборудования.*

*В случае участия в закупке нескольких лиц на стороне одного участника, соответствие квалификационному требованию рассматривается в совокупности на основании информации, представленной в отношении лиц, выступающих на стороне участника.*

*В подтверждение опыта выполнения работ и/или оказания услуг по демонтажу и/или монтажу и/или инсталляции и/или установке серверного оборудования участник в составе заявки представляет:*

*- документ, подготовленный в соответствии с Формой сведений об опыте выполнения работ, оказания услуг, поставки товаров, представленной в приложении № 1.3 к конкурсной документации;*

*и*

*- акты о выполнении работ и/или оказании услуг;*

*и*

*- договоры на выполнение работ и/или оказание услуг (представляются все листы договоров со всеми приложениями и дополнительными соглашениями);*

*и*

*- документы, подтверждающие оплату по договорам;*

*и*

*- документы, подтверждающие правопреемство в случае предоставления в подтверждение опыта договоров, заключаемых иными лицами, не являющимися участниками закупки (договор о правопреемстве организации, передаточный акт и др.).*

*Если договор и документы, подтверждающие его исполнение, размещены в Единой информационной системе в сфере закупок и являются доступными участникам рынка для ознакомления<sup>1</sup>, участник вправе в Форме сведений об опыте выполнения работ, оказания услуг, поставки товаров, представленной в приложении № 1.3 к конкурсной документации, указать реестровый номер*

<sup>1</sup> В соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации договоры, заключенные в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», а также сведения об исполнении таких договоров, доступны для ознакомления всем участникам рынка в Единой информационной системе в сфере закупок



*договора в Единой информационной системе в сфере закупок. При этом в случае, если участником указан реестровый номер договора в Единой информационной системе в сфере закупок и такой договор и документы, подтверждающие его исполнение, доступны для ознакомления, участник вправе не предоставлять в составе заявки копии договоров выполнение работ, оказания услуг, а также копии документов, подтверждающих исполнение таких договоров (акты о выполнении работ, оказании услуг).*

*Документы, перечисленные в пункте 1.9.1 конкурсной документации, представляются в электронной форме.*

**Заявитель жалобы в составе своей Заявки предоставил Заказчику Сведения об опыте выполнения работ, оказания услуг, поставки товаров согласно Приложению №1.3. к конкурсной документации. В качестве подтверждения квалификационного требования (п.1.9.1. конкурсной документации) Заявителем жалобы был предоставлен договор:**

**Договор №19 ТО/2012 от 20.01.2012г. на выполнение работ по монтажу серверного оборудования, общей стоимостью работ - без учета НДС 18% - 20 036 304,00 руб., с учетом НДС 18% - 23 642 838,72 руб.**

Выполнение работ подтверждается актами о приемке выполненных работ (формы КС-2) и справками о стоимости работ и затрат (формы КС-3): Справка №1 о стоимости выполненных работ и затрат унифицированной формы № КС №3 от 31.07.2012 г - 2 226 256,00 руб. без учета НДС 18%; Акт № 1 о приемке выполненных работ унифицированной формы № КС-2 от 31.07.2012г. на 2 226 256,00 руб. без учета НДС 18%; Справка №2 о стоимости выполненных работ и затрат унифицированной формы № КС №3 от 31.07.2012 г - 2 226 256,00 руб. без учета НДС 18%; Акт № 2 о приемке выполненных работ унифицированной формы № КС-2 от 31.07.2012г. на 2 226 256,00 руб. без учета НДС 18%; Справка №3 о стоимости выполненных работ и затрат унифицированной формы № КС №3 от 31.07.2012 г - 2 226 256,00 руб. без учета НДС 18%; Акт № 3 о приемке выполненных работ унифицированной формы № КС-2 от 31.07.2012г. на 2 226 256,00 руб. без учета НДС 18%; Справка №4 о стоимости выполненных работ и затрат унифицированной формы № КС №3 от 31.07.2012 г.- 2 226 256,00 руб. без учета НДС 18%; Акт № 4 о приемке выполненных работ унифицированной формы № КС-2 от 31.07.2012г. на 2 226 256,00 руб. без учета НДС 18%; Справка №5 о стоимости выполненных работ и затрат унифицированной формы № КС №3 от 31.07.2012 г - 2 226 256,00 руб. без учета НДС 18%; Акт № 5 о приемке выполненных работ унифицированной формы № КС-2 от 31.07.2012г. на 2 226 256,00 руб. без учета НДС 18%; Справка №6 о стоимости выполненных работ и затрат унифицированной формы № КС №3 от 31.07.2012 г - 2 226 256,00 руб. без учета НДС 18%; Акт № 6 о приемке выполненных работ унифицированной формы № КС-2 от 31.07.2012г. на 2 226 256,00 руб. без учета НДС 18%; Справка №7 о стоимости выполненных работ и затрат унифицированной формы № КС №3 от 31.07.2012 г - 2 226 256,00 руб. без учета НДС 18%; Акт № 7 о приемке выполненных работ унифицированной формы № КС-2 от 31.07.2012г. на 2 226 256,00 руб. без учета НДС 18%; Справка №8 о стоимости выполненных работ и затрат унифицированной формы № КС №3 от 31.07.2012 г - 2 226 256,00 руб. без учета НДС 18%; Акт № 8 о приемке выполненных работ унифицированной формы № КС-2 от 31.07.2012г. на 2 226 256,00 руб. без учета НДС 18%; Справка №9 о стоимости выполненных работ и затрат унифицированной формы № КС №3 от 31.07.2012 г - 2 226 256,00 руб. без учета НДС 18%; Акт № 9 о приемке выполненных работ унифицированной формы № КС-2 от 31.07.2012г. на 2 226 256,00 руб. без учета НДС 18%.

**Работы были оплачены Заказчиком, что подтверждается платежным поручением №67 от 06.08.2012 г.**

**Данный договор, вместе актами выполненных работ и подтверждают опыт выполнения работ, установленный Заказчиком пунктом 1.9.1. конкурсной**



**документации** (Участник должен иметь опыт выполнения работ и/или оказания услуг по демонтажу и/или монтажу и/или инсталляции и/или установке серверного оборудования, стоимость которых составляет не менее 20% (двадцати процентов) начальной (максимальной) цены договора без учета НДС, установленной в Техническом задании - приложении № 1.1 к конкурсной документации от начальной (максимальной) цены договора.

**Таким образом, предоставленный опыт должен быть учтен Заказчиком и должна быть произведена оценка и сопоставление заявки.**

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Федерального закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Аналогичный принцип закупочной деятельности Заказчика установлен подпунктом 2 пункта 32 Положения о закупке.

Согласно части 6 статьи 3 Федерального закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Пунктом 9 части 10 статьи 4 Федерального закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» установлено, что в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к участникам такой закупки.

Согласно пункту 3 части 9 статьи 4 Федерального закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» установлено, что в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги, а также краткое описание предмета закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 Федерального закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (при необходимости).

В соответствии с пунктом 1 части 10 статьи 4 Федерального закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.



Таким образом, действия Заказчика не соответствуют пункту 2 части 1 статьи 3, части 1 статьи 2 Федерального закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и нарушают пункт 9 части 10 статьи 4 Федерального закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Учитывая изложенное, считаем, что действия Заказчика, отклонившего заявку Заявителя на основании отсутствия требуемого опыта, не соответствуют подпункту 2 пункта 32 Положения о закупке, пункту 2 части 1 статьи 3, части 1 статьи 2 Закона о закупках и нарушают часть 6 статьи 3 Федерального закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», пункт 9 части 10 статьи 4 Федерального закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Кроме того, вышеуказанные действия Заказчика содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которых предусмотрена частями 7, 8 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Жалоба подана на основании пункта 1 части 10 статьи 3 Федерального закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в соответствии с которым антимонопольный орган осуществляет контроль за соблюдением Закона о закупках.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции ФЗ №135 «О защите конкуренции» по правилам данной статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Исходя из положений названной нормы антимонопольный контроль торгов делегирован антимонопольным органам.

Согласно правовой позиции Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации, изложенной в определении от 21.05.2014 № ВАС-5634/14, требования ст. 18.1 Закона о защите конкуренции распространяются на все закупочные процедуры (торги). Положения названной нормы права допустимо применять в совокупности с иными нормативными актами, регулирующими проведение закупок (торгов).

Основной задачей антимонопольного органа при реализации полномочий, установленных статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», является оперативное пресечение нарушений действующего законодательства при проведении торгов.

В соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации



и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции.

На основании изложенного и руководствуясь ч.1.ст.2; п.1, п.2. ч1., ч.6.ст.3, п.1, п.4. ч.10.ст. 3, п.9 ч. 10 ст. 4 , п.3 ч.9 ст. 4 ФЗ №223 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», ст.18.1. ФЗ «О защите конкуренции»,

**ПРОШУ:**

**1.Провести внеплановую проверку.**

**2.Признать жалобу Заявителя на действия Заказчика, выразившиеся в неправомерном отказе Заявителю в допуске к участию в конкурсе обоснованной.**

**3. Отменить Протокол № 1210/ОКЭ-ГВЦ/21/1** рассмотрения конкурсных заявок, поступивших для участия в открытом конкурсе в электронной форме № 1210/ОКЭ-ГВЦ/21 на право заключения договора на выполнение работ по транспортировке серверного оборудования, включая работы по демонтажу/монтажу оборудования от 07.02.2022 г., опубликованный в ЕИС 17.02.2022 г

**4.Отменить Протокол** заочного заседания конкурсной комиссии Главного вычислительного центра-филиала ОАО «РЖД» №5 от 08.02.2022 г., опубликованный в ЕИС 17.02.2022 г.

**5. Допустить заявителя жалобы к участию в конкурсе.**

**6. Обязать заказчика направить проект договора на подписание заявителю жалобы.**

**7. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений.**

Дополнительно в связи с эпидемиологической обстановкой на территории Российской Федерации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19)» и принятыми мерами органами гос. власти ходатайствуем предоставлении возможности участия в рассмотрении жалобы путем видеоконференц-связи.

Приложение:

1.Подтверждение полномочий лица подписавшего жалобу:

1.1. Приказ о назначении директора 18 от 29.05.2019 г.

1.2. Решение №14/1 от 29.05.2019 г.

2. Документы подтверждающие доводы жалобы.

2.1. Договор №19 ТО/2012 от 20.01.2012г. на выполнение работ по монтажу серверного оборудования, вместе с актами выполненных работ и платежным поручением, подтверждающим оплату выполненных работ №67 от 06.08.2012 г.

2.2. Сведения об опыте выполнения работ.

Директор ООО «СтройКонтракт»

ПОДПИСАНО ЭЦП

Д.С. Ренев

