

АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО
«Проектно-изыскательский и научно-исследовательский институт
по проектированию энергетических систем и электрических сетей
«ЭНЕРГОСЕТЬПРОЕКТ»
(АО «Институт «ЭНЕРГОСЕТЬПРОЕКТ»)

Ткацкая ул., д. 1, Москва, 105318
Тел: (495) 652-93-01, факс: (495) 963-12-64 e-mail: aoesp@aoesp.ru; [https:// www.aoesp.ru](https://www.aoesp.ru)
ОКПО 00113492; ОГРН 1027700386922; ИНН/КПП 7719167509/771901001

01.11.2019 № 01-05/126

На № _____ от _____

УФАС по г. Москве

Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд, д. 4, стр.1

Заявитель, потенциальный участник закупки:

Акционерное общество «Проектно-изыскательский и научно-исследовательский институт по проектированию энергетических систем «ЭНЕРГОСЕТЬПРОЕКТ»;
(АО «Институт «ЭНЕРГОСЕТЬПРОЕКТ»),
Место нахождения и почтовый адрес: 105318, г. Москва, ул. Ткацкая, д.1
Тел.: (495) 652-93-01,
Факс: (495) 963-12-64,
Эл. почта: aoesp@aoesp.ru

Организатор закупки (Заказчик):

Публичное акционерное общество «Федеральная сетевая компания Единой энергетической системы» (далее – ПАО «ФСК ЕЭС»)

Место нахождения и почтовый адрес

Организатора: 129110, г. Москва, Самарская, д.1

E-mail: nikulina-aa@fsk-ees.ru

Тел.: 8 (800) 200-1881 (доб. 22-09)

Контактное лицо Организатора: Кулов

Валерий Ахсарбекович

E-mail: kulov-va@fsk-ees.ru

Тел.: 8 (800) 200-1881 (доб. 24-26)

Начальная (максимальная) цена договора:
19 070 000,00 Российский рубль

**Жалоба на действия Организатора торгов,
при проведении запроса цен № 31908434737, Лот №1, размещенном на сайте
zakupki.gov.ru от 23.10.2019**

В соответствии с извещением от 23.10.2019 №31908434737 (ЕИС), Организатором закупки (Заказчиком) ПАО «ФСК ЕЭС» объявлен запрос цен на право заключения договора на разработку ПД по титулу Модернизация ПС 220 кВ Районная, ПС 220 кВ Заря, ПС 220 кВ Стекловолокно, ПС 220 кВ Александров, ОРУ 500 кВ Костромской АЭС, ПС 220 кВ Кинешма, ПС 220 кВ Вичуга, ПС 220 кВ Иваново, ПС 750 кВ Белозерская, ПС 500кВ Вологодская, ПС 500кВ Череповецкая в части установки

средств защиты (1 комплект) по результатам конкурентного отбора (Извещение от 13.08.2019 №1029281 (РТС) №31908196113 (ЕИС)).

Дата начала срока подачи заявок: 23.10.2019 (МСК)

Дата и время окончания подачи заявок: 01.11.2019 в 13:00 (МСК)

АО «Институт «ЭНЕРГОСЕТЬПРОЕКТ», являясь потенциальным участником указанной процедуры, при попытке подать заявку получило отказ системы, как лицо, не приглашенное к участию в процедуре. Подать заявку на закупку с ограниченным участием могут только приглашенные участники.

В соответствии с п. 9 ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ ИЗВЕЩЕНИЯ № **1187992/211715** (ДОКУМЕНТАЦИЯ О ЗАКУПКЕ), утвержденной на заседании закупочной комиссии, Закупка проводится среди победителей конкурентного отбора. Участником закупки может быть лицо включенное в Перечень № 1 утверждённый закупочной комиссией конкурентного отбора (Протокол от 27.09.2019 №1029281) заключившие с Заказчиком Соглашение, предусмотренное условиями конкурентного отбора.

Таким образом, к участию в закупке допущены только лица, с которыми Организатором закупки (Заказчиком) заключено соглашение по результатам конкурентного отбора (Извещение от 13.08.2019 №1029281 (РТС) №31908196113 (ЕИС)).

Согласно части 1 статьи 2 Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 28.11.2018) «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупках – Единым стандартом закупок ПАО «ФСК ЕЭС», утвержденным решением Совета Директоров ПАО «ФСК ЕЭС» от 29.01.2019 № 436, в ред. от 12.08.2019 № 463/3 (далее – Положение о закупках).

В соответствии с п. 5.6.7. Положения о закупках, конкурентный отбор с заключением по результатам таких процедур соглашений с несколькими победителями проводятся в случаях, когда на момент проведения закупки Заказчик не может определить конкретные объемы и (или) сроки поставки продукции (выполнения работ/оказания услуг).

Таким образом, Положением о закупках предполагается, что данная процедура применяется только в случае, когда определить конкретные объемы и (или) сроки поставки продукции (выполнения работ/оказания услуг) определить невозможно.

Однако, выполнение работ по инвестиционному проекту **на право заключения договора на разработку ПД по титулу Модернизация ПС 220 кВ Районная, ПС 220 кВ Заря, ПС 220 кВ Стекловолокно, ПС 220 кВ Александров, ОРУ 500 кВ Костромской АЭС, ПС 220 кВ Кинешма, ПС 220 кВ Вичуга, ПС 220 кВ Иваново, ПС 750 кВ Белозерская, ПС 500кВ Вологодская, ПС 500кВ Череповецкая в части установки средств защиты (1 комплект) не относится к работам(услугам) в отношении которых невозможно определить конкретные объемы и (или) сроки поставки, в том числе на момент проведения конкурентного отбора, так как данные работы включены в инвестиционную программу ПАО «ФСК ЕЭС».**

В соответствии с Правилами утверждения инвестиционных программ субъектов электроэнергетики, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 01.12.2009 № 977, Инвестиционные программы субъектов электроэнергетики, предусматривающие строительство (реконструкцию, модернизацию и (или) техническое перевооружение) объектов (энергоблоков) атомных электростанций, утверждаются ежегодно на период их реализации продолжительностью не менее 5 лет, который начинается с года, следующего за текущим годом и подлежат утверждению Минэнерго России.

Кроме того, закупка также поименована в плане закупок ПАО «ФСК ЕЭС», опубликованном в ЕИС, не является аварийной или непредвиденной.

Таким образом, указанная закупка не относится к тем видам закупок, которые могут осуществляться в рамках предусмотренной Положением о закупках процедуре конкурентного отбора с последующим проведением запроса цен среди участников соглашений.

Таким образом, конкурсная комиссия при рассмотрении заявки коллективного участника не применила суммирование параметров участников, а оценила их в отдельности как независимых участников, чем **нарушила положения п. 5.6.7. Положения о закупке и необоснованно провела закупочную процедуру в рамках процедуры конкурсного отбора.**

Избрание заказчиком способа закупки, который повлек за собой необоснованное ограничение круга потенциальных участников, нарушает принципы осуществления закупочной деятельности и положения Закона о защите конкуренции (п. 9 «Обзор судебной практики по вопросам, связанным с применением Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 16.05.2018)

Отступление от принципов открытости и конкуренции должно иметь обоснованный и контролируемый характер.

Проведение заранее запланированной процедуры с конкретными параметрами, в условиях ограниченной конкуренции противоречит закону, а также положению о закупках ПАО «ФСК ЕЭС».

В соответствии со статьей 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ (ред. от 18.07.2019) «О защите конкуренции», при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе путем создания участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

Указанные требования ст. 17 Федерального закона «О защите конкуренции» были нарушены Организатором торгов, что повлекло нарушение прав АО «Институт «ЭНЕРГОСЕТЬПРОЕКТ», выразившееся в невозможности принять участие в закупочной процедуре, а также неограниченного круга лиц – потенциальных участников торгов.

Считаем, что допущенные при проведении процедуры нарушения Закона о защите конкуренции являются **неустраняемыми**, в результате чего Федеральной антимонопольной службой должен быть рассмотрен вопрос **об аннулировании запроса цен.**

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 18.1, 23 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ, ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ, прошу:

1. Признать жалобу АО «Институт «ЭНЕРГОСЕТЬПРОЕКТ» обоснованной.
2. Выдать Организатору торгов – ПАО «ФСК ЕЭС» предписание об аннулировании запроса цен № 31908434737, размещенного на сайте zakupki.gov.ru от 23.10.2019.

Приложения:

1. Распоряжение Росимущества № 675-р от 21.09.2017 о назначении генеральным директором АО «Институт «ЭНЕРГОСЕТЬПРОЕКТ», на 1 листе.
2. Приказ о вступлении в должность № 46/1 от 21.09.2017, на 1 листе.

Генеральный директор

И.Л. Киселев