

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 29589
на действия (бездействие) при организации и проведении торгов

Дата рассмотрения жалобы по существу 10.08.2021

г. Москва

Комиссия Московского областного УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия), в составе:

<...>;

<...>;

<...>;

рассмотрев жалобу <...> (далее – Заявитель) на действия (бездействие) организатора торгов – конкурсного управляющего <...> (далее – Организатор торгов) при организации и проведении торгов по продаже имущества должника – ООО «Страж-Лазер» посредством открытого аукциона, сообщение о проведении торгов размещено на сайте Единого федерального реестра сведений о банкротстве (<https://bankrot.fedresurs.ru>, далее – ЕФРСБ) за № 6855975 (далее – Торги), при участии посредством видеоконференцсвязи Заявителя и представителя Организатора торгов – <...> (доверенность от 28.07.2021), уведомленных в соответствии с требованиями части 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), после объявленных перерывов с 03.08.2021 до 05.08.2021, с 05.08.2021 до 10.08.2021

УСТАНОВИЛА:

Порядок проведения Торгов определен Федеральным законом от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (далее – Закон о банкротстве) и приказом Минэкономразвития России от 23.07.2015 № 495 «Об утверждении Порядка проведения торгов в электронной форме по продаже имущества или предприятия должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, Требований к операторам электронных площадок, к электронным площадкам, в том числе технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам, необходимым для проведения торгов в электронной форме по продаже имущества или предприятия должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, внесении изменений в приказ Минэкономразвития России от 05.04.2013 № 178 и признании утратившими силу некоторых приказов Минэкономразвития России» (далее – Порядок).

Общие требования к торгам установлены статьями 447 и 448 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Установив соответствие жалобы формальным требованиям статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Московское областное УФАС России направило Заявителю и Организатору торгов уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

Согласно доводу жалобы Организатор торгов неправомерно отказал Заявителю в допуске к участию в Торгах. Задаток на участие в Торгах оплачен Заявителем 22.07.2021 по реквизитам предоставленным в виде электронного письма Организатором торгов, которые оказались неполными, отсутствовал КПП, в связи с чем задаток был возвращен в последние часы приема заявок. Как только задаток был возвращен, то есть 27.07.2021 Заявитель оплатил задаток повторно до момента завершения приема заявок. Платежное поручение приложено к заявке.

Организатор торгов с доводом жалобы не согласился и пояснил, что денежные средства в обеспечение участия на Торгах должны были поступить на счет должника до 10:00 27.07.2021. Организатор торгов при формировании протоколов об определении участников Торгов посредством системы банк-клиент АО «Россельхозбанк» сформировал выписку о движении денежных средств по специальному счету должника по состоянию на 11:40 27.07.2021. Организатор торгов также в 12:52 27.07.2021 актуализировал сведения об остатке денежных средств на счете должника. Согласно информации от банка доступный остаток денежных средств составил 2 195 745,00 рублей, то есть денежные средства от Заявителя не были зачислены на счет должника. В соответствии с банковской выпиской по счету должника сведения о поступивших задатках до 26.07.2021 (включительно) отражены в выписке и актуальны на 27.07.2021 3:34:59. Сведения же о платежах от 27.07.2021г. актуальны на 28.07.2021 4:38:54, в связи с чем, точное время поступлений денежных средств неизвестно, но не ранее чем в 12:53 27.07.2021. Протокол определения участников торгов был подписан 27.07.2021 в 13:25. Заявителю отказано в допуске к участию в Торгах по причине: «Поступление задатка на счета, указанные в сообщении о проведении торгов, не подтверждено на дату составления протокола об определении участников торгов».

Относительно довода жалобы Комиссия установила следующее.

В соответствии с частью 3 статьи 139 Закона о банкротстве продажа имущества должника осуществляется в порядке, установленном пунктами 3 – 19 статьи 110 и пунктом 3 статьи 111 Закона о банкротстве.

Согласно части 8 статьи 110 Закона о банкротстве в качестве организатора торгов выступает внешний управляющий или привлекаемая с согласия собрания кредиторов или комитета кредиторов для этих целей специализированная организация, оплата услуг которой осуществляется за счет предприятия должника. Организатор торгов в том числе публикует и размещает сообщение о продаже предприятия и сообщение о результатах проведения торгов.

Пунктом 11 статьи 110 Закона о банкротстве определено, что заявка

на участие в торгах должна соответствовать требованиям, установленным в соответствии с Законом о банкротстве и указанным в сообщении о проведении торгов, и оформляется в форме электронного документа.

Заявка на участие в торгах составляется в произвольной форме на русском языке и должна содержать указанные в сообщении о проведении торгов следующие сведения:

- наименование, организационно-правовая форма, место нахождения, почтовый адрес заявителя (для юридического лица);
- фамилия, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства заявителя (для физического лица);
- номер контактного телефона, адрес электронной почты заявителя.

Заявка на участие в торгах должна содержать также сведения о наличии или об отсутствии заинтересованности заявителя по отношению к должнику, кредиторам, внешнему управляющему и о характере этой заинтересованности, сведения об участии в капитале заявителя внешнего управляющего, а также саморегулируемой организации арбитражных управляющих, членом или руководителем которой является внешний управляющий.

К заявке на участие в торгах (кроме случаев проведения торгов в электронной форме) должны прилагаться копии следующих документов:

- выписка из единого государственного реестра юридических лиц (для юридического лица), выписка из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (для индивидуального предпринимателя), документы, удостоверяющие личность (для физического лица), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранного лица);
- документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени заявителя.

Не допускается требовать от заявителя иные документы и сведения, за исключением документов и сведений, предусмотренных статьей 110 Закона о банкротстве.

Пунктом 12 статьи 110 Закона о банкротстве установлено, что решение организатора торгов о допуске заявителей к участию в торгах принимается по результатам рассмотрения представленных заявок на участие в торгах и оформляется протоколом об определении участников торгов. К участию в торгах допускаются заявители, представившие заявки на участие в торгах и прилагаемые к ним документы, которые соответствуют требованиям, установленным указанным федеральным законом и указанным в сообщении о проведении торгов. Заявители, допущенные к участию в торгах, признаются участниками торгов.

Решение об отказе в допуске заявителя к участию в торгах принимается в случае, если:

- заявка на участие в торгах не соответствует требованиям, установленным в соответствии с указанным федеральным законом и указанным в сообщении о проведении торгов;
- представленные заявителем документы не соответствуют установленным к ним требованиям или недостоверны;
- поступление задатка на счета, указанные в сообщении о проведении торгов, не подтверждено на дату составления протокола об определении участников торгов.

Согласно пункту 4.1 Порядка для участия в торгах заявитель с помощью программно-аппаратных средств сайта представляет оператору электронной площадки заявку на участие в торгах и прилагаемые к ней документы, соответствующие требованиям, установленным статьями 110 и 139 Закона о банкротстве и настоящим пунктом, в форме электронного сообщения, подписанного квалифицированной электронной подписью заявителя.

В соответствии с пунктом 5.1 Порядка определение участников торгов осуществляется организатором торгов в соответствии с положениями статьи 110 Закона о банкротстве.

Согласно положению о порядке, сроках и условиях проведения Торгов (утверждено определением Арбитражного суда Московской области от 27.01.2021 по делу № А41-76912/19, далее – Положение) срок внесения задатка на участие в Торгах – в период с момента публикации сообщения о Торгах и до даты окончания срока представления заявок на участие в Торгах. Внесение задатка на участие в Торгах осуществляется путем перечисления денежных средств в валюте Российской Федерации на расчетный счет, указанный в договоре о задатке, а также в сообщении о проведении Торгов. Дата поступления задатка считается дата зачисления денежных средств на счет, указанный в сообщении о Торгах.

Комиссией осмотрено сообщение о проведении Торгов, согласно которому дата и время окончания подачи заявок – 27.07.2021 10:00, правила подачи заявок: «К участию в торгах допускаются Заявители, зарегистрированные на ЭТП, и представившие заявку на участие в торгах в соответствии с п. 11 ст. 110 Федерального Закона № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)», а также внесшие задаток в размере 20 % от продажной цены имущества на р/с № 40702.810.4.63740000043 ООО «Страж-Лазер» в АО «Россельхозбанк» ИНН банка 7725114488 БИК 044525430 к/с 30101810045250000430. Датой внесения задатка считается дата поступления денежных средств на счет».

Комиссией осмотрено извещение о проведении Торгов, опубликованное на сайте электронной площадки «Центр реализации», согласно которому дата окончания представления заявок на участие в Торгах – 27.07.2021 10:00, сроки платежей – «Задаток в размере 20% от начальной цены должен поступить на р/с должника до даты окончания приема заявок на участие в торгах».

Вместе с тем, указанное требование не содержится в Законе о банкротстве, а Положением утверждено требование о внесении задатка

до даты окончания приема заявок, а не о его поступлении на расчетный счет должника.

Комиссией осмотрен протокол № 65508-1 об определении участников Торгов от 27.07.2021 (подписан Организатором торгов 27.07.2021 в 13:25, далее – Протокол), в соответствии с которым заявка Заявителя подана 27.07.2021 в 09:32:57, основание отказа Заявителю в допуске к участию в Торгах – поступление задатка на счета, указанные в сообщении о проведении Торгов, не подтверждено на дату составления Протокола.

Комиссией осмотрен принт-скрин карточки Торгов с электронной торговой площадки «Центр реализации», содержащий сведения о заявке Заявителя (заявка № 121354) на участие в Торгах. К заявке Заявителя приложены следующие файлы: «реквизиты счета для возврата задатка.pdf», «снилс.pdf», «платежное поручение.pdf», «Заявка на участие.pdf», «инн.pdf», «ОПИСЬ.pdf», «договор о внесении задатка.pdf», «копия паспорта.pdf». Указанные документы подписаны электронной подписью Заявителя.

Согласно платежному поручению от 27.07.2021 № 737507 Заявителем совершен платеж в размере 1 676 454 рубля 60 копеек, что соответствует 20 % от продажной цены имущества (8 382 273 руб.) на расчетный счет должника. Указанное также подтверждается выпиской по счету от 05.08.2021, представленной Заявителем.

Комиссией осмотрена выписка из лицевого счета ООО «Страж-Лазер», сформированная в формате Excel, дата создания – 27.07.2021 в 11:40, представленная Организатором торгов, которая содержит сведения о движении средств с 16.06.2021 до 26.07.2021. Указанная выписка не может подтверждать, как поступление, так и непоступление задатка от Заявителя.

Комиссией осмотрена копия выписки с лицевого счета должника – ООО «Страж-Лазер» за период с 26.07.2021 по 02.08.2021 включительно, согласно которой остаток на счете должника на начало дня 27.07.2021 составлял 2 195 745 руб., на конец дня 27.07.2021 – 3 872 199, 60 руб, что позволяет сделать вывод, что задаток Заявителя поступил на счет должника 27.07.2021. Однако, Комиссии на основании указанной выписки не представляется возможным однозначно установить время поступления задатка Заявителя, так как данные актуальны на 28.07.2021 в 4:20:34.

В рамках рассмотрения настоящей жалобы по запросу Комиссии Организатором торгов представлено письмо АО «Россельхозбанк» Регионального филиала – Центр розничного и малого от 10.08.2021 исх. № 063/50-01-37/152, согласно которому банк сообщает о зачислении денежных средств в размере 1 676 454 рубля 60 копеек 27.07.2021 в 09:12 по московскому времени на расчетный счет ООО «Страж-Лазер» на основании платежного поручения № 737507 от 27.07.2021.

Поскольку торги являются конкурентной формой определения наиболее лучших условий за продаваемое имущество и в них имеет право принять участие любой желающий из неопределенного круга лиц (в том числе физические лица, не являющиеся профессиональными субъектами делового

оборота), при установлении срока внесения задатка должны учитываться банковские правила движения денежных средств (о которых потенциальные участники не обязаны быть осведомлены) в целях обеспечения поступления задатка на специальный счет, используемый для проведения торгов, на момент составления протокола об определении участников торгов.

Исполняя возложенную на него обязанность, организатор торгов должен определить такой срок внесения задатка, чтобы между этой датой и датой составления протокола об определении участников торгов существовал (вызванный объективными факторами) разумный временной разрыв, способствующий получению организатором торгов на дату составления протокола актуальной информации по всем лицам, изъявившим волю принять участие в торгах и внесшим задаток.

Основанием для отказа претенденту в допуске к участию в торгах может являться только непоступление задатка на специальный счет на дату составления протокола об определении участников торгов (абзац 5 пункта 12 статьи 110 Закона о банкротстве), а не на дату окончания приема заявок.

В соответствии с абзацем 4 пункта 5.1 Порядка и абзацем 3 пункта 2.10 Положения организатор торгов посредством программно-аппаратных средств сайта формирует протокол об определении участников торгов не позднее пяти календарных дней после окончания срока представления заявок на участие в торгах и направляет указанный протокол в форме электронного сообщения, подписанного квалифицированной электронной подписью, оператору электронной площадки в день его подписания.

Учитывая, что:

- Заявителем соблюден срок подачи заявки на участие в Торгах и внесения задатка;
- представленные Организатором торгов документы не подтверждают непоступление задатка от Заявителя на дату составления Протокола;
- законодательством предусмотрена возможность, Организатора торгов составить Протокол в течение 5 календарных дней после окончания срока представления заявок на участие в Торгах;
- в составе заявки Заявителя представлено платежное поручение, подтверждающее факт внесения задатка на счет должника и свидетельствующее о намеренности Заявителя обеспечить поступление задатка и принять участие в Торгах, отказ Организатора торгов в допуске Заявителя к участию в Торгах неправомерен.

Организатором торгов нарушен порядок рассмотрения заявок на участие в Торгах и предъявлено к Заявителю и документам требование, не установленное Законом о банкротстве и Порядком.

Довод Заявителя обоснован.

На основании изложенного и руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу <...> обоснованной.
2. Выдать Организатору торгов-конкурсному управляющему <...> обязательное для исполнения предписание.
3. Передать материалы дела должностному лицу Московского областного УФАС России для принятия решения о наличии (отсутствии) признаков административного правонарушения в действиях организатора торгов – конкурсного управляющего <...>, предусмотренного статьей 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Члены Комиссии:

<...>

<...>

<...>

Примечание: согласно части 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.