



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/10/18.1-297/2024

г. Екатеринбург

05.02.2024 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 10-00 при участии представителей:

– заказчика в лице МУП БВКХ «Водоканал» – *

– в отсутствие представителя заявителя в лице ООО ТД «Акватеп», уведомленного надлежащим образом о месте и времени заседания Комиссии,

рассмотрев жалобу ООО ТД «Акватеп» (вх. № 1671-ЭП/24 от 29.01.2024г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице МУП БВКХ «Водоканал» Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку флокулянта катионного типа (извещение № [32413186578](#)), в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО ТД «Акватеп» (вх. № 1671-ЭП/24 от 29.01.2024г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице МУП БВКХ «Водоканал» Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку флокулянта катионного типа (извещение № [32413186578](#)), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель оспаривает неправомерное, по его мнению, отклонение заявки ООО ТД «Акватеп» от участия в рассматриваемой закупочной процедуре по причине предоставления в составе первой части заявки информации об участнике закупки.

Представители заказчика с доводами, изложенными в жалобе, не согласились, просили признать жалобу необоснованной.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и

проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее по тексту – Положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд Муниципального унитарного предприятия Березовское водо-канализационное хозяйство «Водоканал», утвержденное Директором МУП БВКХ «Водоканал» и размещенное в единой информационной системе в редакции № 29 от 21.12.2023г.

18.01.2024г. в Единой информационной системе размещено извещение № [32413186578](#) и закупочная документация на поставку флокулянта катионного типа.

Начальная (максимальная) цена договора 4 979 970,00 руб.

26.01.2024 г. закупочной комиссией была проведена процедура рассмотрения первых частей заявок, по итогам которой составлен Протокол №32413186578-01 от 26.01.2024 г., подписанный присутствующими на заседании членами комиссии и размещенный на сайте единой информационной системы в сфере закупок 26.01.2024 г.

Согласно Протоколу №32413186578-01 от 26.01.2024 г. заявка ООО ТД «Акватеп» (порядковый номер заявки – 3) была отклонена членами закупочной комиссии от участия в рассматриваемой закупке по следующему основанию: *«несоответствие участника закупки требованиям документации Заявка отклоняется, так как в соответствии с пп.21 ст.3.4. 223-ФЗ, первая часть заявки не должна содержать сведения об участнике. Первая часть заявки должна содержать только предложение участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства в отношении предмета такой закупки.»*

Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора (ч. 6 ст. 3 Закона о закупках).

Согласно п. 2 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

2) требования к содержанию, к форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Статьей 3.4 Закона о закупках предусмотрены особенности осуществления конкурентной закупки в электронной форме и функционирования электронной площадки для целей осуществления конкурентной закупки, участниками которой могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства.

Не допускается установление в документации о конкурентной закупке обязанности представлять в заявке на участие в такой закупке информацию и документы, не предусмотренные частями 19.1 и 19.2 настоящей статьи (ч. 19.3 ст. 3.4 Закона о закупках).

При этом в случае содержания в первой части заявки на участие в конкурсе в электронной форме, аукционе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме сведений об участнике таких конкурса, аукциона или запроса предложений и (или) о ценовом предложении данная заявка подлежит отклонению (ч. 21 ст. 3.4 Закона о закупках).

Пунктом 8.8.1 «Первая часть заявки на участие в аукционе» части I «Общая часть» закупочной документации установлено, что первая часть заявки на участие в аукционе в электронной форме должна содержать следующие сведения:

- 1) предложение участника закупки по форме, установленной документацией о закупке, содержащее:
 - согласие поставить выполнить работы в соответствии с требованиями документации о закупке;
 - описание конкретных показателей предлагаемого участником товара, работ, услуг.

Предложение участника закупки должно заполняться участником закупки по форме, установленной настоящей документацией о закупке, и в соответствии с нижеследующей инструкцией.

ИНСТРУКЦИЯ:

1. Предложение участника закупки должно содержать все сведения, предусмотренные формой, установленной настоящей документацией о закупке.

Предложение участника закупки не должно содержать противоречивых сведений, предполагающих неоднозначное и (или) двоякое толкование.

2. Предложение участника закупки должно содержать информацию (в объеме не менее того количества показателей, которое указано в техническом задании и форма первой части заявки на участие в электронном аукционе (приложения № 1 и № 4 к Информационной карте настоящей документации о закупке), позволяющую сделать вывод о функциональных, технических и качественных характеристиках предлагаемого к поставке товара, о качестве работ, услуг и их соответствии требованиям Заказчика.

Товар (работа, услуга), предлагаемые участником закупки, должны соответствовать всем показателям, указанным Заказчиком.

Участником закупки может быть произведен перерасчет общего количества предлагаемого товара (работы, услуги), при условии сохранения соответствия, предлагаемого участником закупки количества товара (объем работ, услуг) требованиям Заказчика и соответственного изменения единицы измерения товара (работы, услуги). Наличие перерасчета при сохранении общего количества, предлагаемого участником закупки товара (работы, услуги), не является основанием для отклонения заявки участника закупки.

В случае содержания в первой части заявки сведений об участнике или ценового предложения – данная заявка отклоняется.

Изучив состав заявки заявителя жалобы, Комиссией было установлено, что первая часть заявки данного лица содержит в себе, в том числе, следующий документ:

– Заключение о соответствии (несоответствии) продукции требованиям, установленным международными договорами Республики Беларусь, международными правовыми актами, составляющими нормативную правовую базу Таможенного союза и Единого экономического пространства» №18-30/202/1647 от 27 мая 2020 г. (файл «к СГР_Заключение_РАМ1005С_РАМ1010С_РАМ 1015С_РАМ 2010С_РАМ 2005С_РАМ 2008С и тд.pdf»);

– «Свидетельство о государственной регистрации продукции» №ВУ0003815 от 05.11.2020., в которых указывается наименование заявителя Общество с ограниченной ответственностью «Технолайн», ИНН:7723574835 (файл «СГР_РАМ 1005С_РАМ1010С_РАМ 1015С_РАМ 2010С_РАМ 2005С_РАМ 2008С и тд.pdf»).

Представитель заказчика в ходе заседания Комиссии пояснил, что информация, представленная заявителем **в первой части** позволила заказчику идентифицировать предполагаемого участника аукциона и была расценена как указание в составе первой части заявки на наименование участника закупки, подавшего рассматриваемую заявку, на основании чего в силу положений ч. 21 ст. 3.4 Закона о закупках, п. 8.8.1 «Первая часть заявки на участие в аукционе» части I «Общая часть» закупочной документации такая заявка подлежала отклонению.

Несмотря на указанные обстоятельства, Комиссия, изучив состав первой части заявки заявителя жалобы, считает необходимым отметить, что указание ООО «Технолайн», не позволяет идентифицировать ООО ТД «Акватеп» как лицо, подавшее заявку (участника закупки).

Таким образом, включение в состав первой части заявки ООО ТД «Акватеп» информации об ООО «Технолайн» не является нарушением норм Закона о закупках и положений закупочной документации, поскольку указанное общество не предоставляло в составе своей заявки сведений о себе как непосредственном участнике закупки. Ввиду чего, в действиях заказчика в части отклонения заявки заявителя выявлено нарушение ч. 6 ст. 3, ч. 21 ст. 3.4 Закона о закупках.

Комиссия, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО ТД «Акватеп» признать обоснованной.
2. В действиях заказчика в МУП БВКХ «Водоканал» выявлено нарушение ч. 6 ст. 3, ч. 21 ст. 3.4 Закона о закупках.
3. Заказчику в лице МУП БВКХ «Водоканал», оператору электронной площадки выдать предписание об устранении нарушений законодательства о закупках.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРЕДПИСАНИЕ № 066/10/18.1-297/2024

о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения закупки

г. Екатеринбург

05.02.2024 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организаторов торгов в составе:

*

на основании решения № 066/10/18.1-297/2024 от 05.02.2024 г.,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику в лице МУП БВКХ «Водоканал» **в срок до 20 марта 2024 года** устранить нарушения Закона о закупках, установленные решением № 066/10/18.1-297/2024 от 05.02.2024 г., путем отмены составленных в ходе проведения закупки протоколов (извещение № [32413186578](#)), пересмотра поступивших на участие в закупке заявок и завершения процедуры проведения закупки в соответствии с требованиями Закона о закупках, Положения.
2. Оператору электронной торговой площадки обеспечить исполнение пункта 1 настоящего предписания.
3. Заказчику в лице МУП БВКХ «Водоканал» **в срок до 29 марта 2024 года** предоставить в Свердловское УФАС России подтверждение исполнения п. 1 настоящего предписания, а также по электронной почте: to66@fas.gov.ru.

За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 7.2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность. Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Настоящее Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*