

ИНКОМА

АО «ИНКОМА»
Карамышевская наб., 44
Москва, 123423
+7 495 926-90-09
www.incoma.ru

ИНН 7714086623 КПП 772301001

03.02.2020 № 44-20

на № _____ от _____

Жалоба на действия заказчика

Московское УФАС
Рег. номер 5785/20
зарегистрирован 04.02.2020



Инсайт

Управление
Федеральной антимонопольной службы
по г. Москве

Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий
проезд, д. 4, стр. 1

От участника закупки:

Акционерное общество «ИНКОМА» (АО
«ИНКОМА»)

ИНН 7714086623

Место нахождения: 115088, г. Москва, ул.
Угрешская, д. 2, стр. 25, эт. 3, пом. 1, ком.
65;

Почтовый адрес: 123423, Москва,
Карамышевская наб., 44

Телефон: +7 495 9269009, факс +7 495
9269001

Адрес электронной почты: info@incoma.ru

Ответственное должностное лицо:
генеральный директор Семесько Юлия
Владимировна

**Жалоба
на действия заказчика**

Просим Вас рассмотреть жалобу на действия Закупочной комиссии Заказчика, нарушающие права и законные интересы Участника закупки.

На сайте zakurki.gov.ru от 27.12.2019 Федеральным государственным унитарным предприятием "Государственная корпорация по организации воздушного движения в российской федерации" размещено извещение о закупке с реестровым номером 31908731028 (адрес местонахождения: 125993, г. Москва, проспект Ленинградский, д. 37, корпус 7). Способ размещения – открытый конкурс. Конкурсная документация содержит требования, необоснованно ограничивающие конкуренцию. По данному факту 15.01.2020 г. АО «ИНКОМА» направлен в адрес Заказчика запрос разъяснений положений документации. Запрос разъяснений, также, содержал информацию о том какие именно требования необходимо исключить из конкурсной документации для исключения факторов, ограничивающих конкуренцию. Заказчик в своем ответе указал на отсутствие необходимости внесения изменений в документацию.

Вопросы, поставленные Заказчику.

Вопрос №1 (из запроса разъяснений).

В связи с тем, что предметом закупки является оказание услуг по технической поддержке ПО «Secret Net», представляющее собой сертифицированное в соответствии с

законодательством РФ средство защиты информации от НСД, а также, учитывая, что оказание услуг осуществляется на территории РФ и в пределах норм действующего законодательства РФ в области защиты информации, сообщаем Вам, что **требования** к наличию у Исполнителя сертификата/свидетельства специалиста, обладающего сертификатом профессионального мастерства в области информационной безопасности Certified Information Systems Security Professional (CISSP), а также **требования** к наличию сертификата/свидетельства специалиста, обладающего сертификатом BS ISO/IEC 27001:2013 Information Security management systems Lead Implementer **не имеют отношения к предмету закупки и являются завышенными.**

Ответ Заказчика.

Наличие вендорнезависимых сертификатов CISSP (Certified Information Systems Security Professional) и ISO 27001 Lead Implementer у специалистов по информационной безопасности, выданных международными системами сертификации специалистов по информационной безопасности, свидетельствует о наличии у участника закупки специалистов ИБ с высоким уровнем профессиональной подготовки в области защиты информации. Сертификаты выдаются на ограниченный срок, что стимулирует их обладателя к постоянному поддержанию уровня своей профессиональной подготовки на необходимом уровне.

Пояснения для комиссии.

Профессиональный уровень подготовки специалистов АО «ИНКОМА» подтвержден сертификатами, выданными производителем/разработчиком программного обеспечения (Secret Net) техническая поддержка которого и является объектом закупки. Secret Net является **сертифицированным по требованиям безопасности и законодательства РФ** средством защиты информации (СЗИ), эксплуатация которого должна осуществляться в строгом соответствии с эксплуатационной документацией. В эксплуатационной документации (Приложение 1) нет ни единого упоминания о том, что при эксплуатации нужно учитывать какие-либо международные нормы. Эксплуатационная документация на СЗИ является исчерпывающим сводом правил и требований, регламентирующих полный функциональный перечень того, каким образом может использоваться данное СЗИ. Кроме этого, разработчик/производитель данного СЗИ проводит обучение специалистов с целью подтверждения уровня подготовки достаточного для оказания услуг, являющихся предметом Договора (п. 1.1 Договора). Подтверждением успешного прохождения обучения является сертификат(ы). Требованиями конкурсной документации установлено наличие у Исполнителя подобных сертификатов, АО «ИНКОМА» предоставлена информация о наличии

таких сертификатов в своей заявке. Кроме этого, защита информации на территории РФ осуществляется в строгом соответствии с действующим законодательством. АО «ИНКОМА» осуществляет деятельность по технической защите конфиденциальной информации на основании лицензии выданной ФСТЭК России (Приложение 2). В требованиях по лицензированию деятельности по технической защите конфиденциальной информации также нет ссылок на какие-либо международные нормы или системы сертификации. Таким образом, Заказчик ограничил конкуренцию в пользу участников, имеющих в своем штате специалистов, сертифицированных по международным системам сертификации, не имеющим отношение к защите информации в рамках требований законодательства РФ.

Вопрос №2 (из запроса разъяснений)

(основания отклонения заявки АО «ИНКОМА» согласно Протоколу рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе от 30.01.2020 г. № 31908731028-02).

Сообщаем Вам, что **технический канал утечки информации** – это совокупность источника информации, линии связи (физической среды), по которой распространяется информационный сигнал, шумов, препятствующих передаче сигнала в линии связи, и технических средств перехвата информации. ПО «Secret Net» не является средством защиты информации от утечек информации по техническим каналам, а является **средством защиты от НСД**. Учитывая вышеизложенное, обращаем Ваше внимание, что требование наличия у Исполнителя лицензии ФСТЭК России на деятельность по технической защите конфиденциальной информации, включающей услуги по контролю защищенности конфиденциальной информации от утечки по техническим каналам не имеет отношения к предмету закупки и является завышенным. Во избежание необоснованного ограничения конкуренции просим Вас исключить данное требование

Ответ Заказчика.

В числе обязательных требований к участнику закупки определено наличие у него лицензии ФСТЭК России на деятельность по технической защите конфиденциальной информации, включающей услуги по контролю защищенности конфиденциальной информации от утечки по техническим каналам в: средствах и системах информатизации; технических средствах (системах), не обрабатывающих конфиденциальную информацию, но размещенных в помещениях, где она обрабатывается; помещениях со средствами (системами), подлежащими защите; в помещениях, предназначенных для ведения конфиденциальных переговоров (защищенных помещениях).

Данное требование определено в связи с тем, что, согласно условиям технического задания, техническая поддержка ПО SecretNet может осуществляться дистанционно (подпункты 4.1.1, 4.1.3, 4.1.4, 4.1.5, 7.1.4 Технического задания). Получая доступ в корпоративную систему Предприятия, исполнитель должен иметь необходимые компетенции по контролю защищенности конфиденциальной информации от утечки по техническим каналам, чтобы обеспечить безопасность информации. В соответствии с подпунктом 7.1.7 Технического задания, исполнитель несет персональную ответственность за качество и объем выполненных услуг согласно условиям Технического задания и требований действующего законодательства в области обеспечения безопасности информации.

Пояснения для комиссии.

Приказом федеральной службы по техническому и экспортному контролю (ФСТЭК) от 12.07.2012 № 83 «Об утверждении административного регламента федеральной службы по техническому и экспортному контролю по предоставлению государственной услуги по лицензированию деятельности по технической защите конфиденциальной информации» определен перечень видов работ и услуг, подлежащих лицензированию. Среди перечня присутствуют, в том, числе:

- контроль защищенности конфиденциальной информации от утечки по техническим каналам в помещениях, предназначенных для ведения конфиденциальных переговоров (далее - защищаемые помещения);
- установка, монтаж, испытания, ремонт средств защиты информации: технических средств защиты информации, защищенных технических средств обработки информации, технических средств контроля эффективности мер защиты информации, программных (программно-технических) средств защиты информации, защищенных программных (программно-технических) средств обработки информации, программных (программно-технических) средств контроля защищенности информации.

Согласно конкурсной документации (п. 1.1 Договора) Исполнитель обязуется оказать услуги по технической поддержке ПО SecretNet, установленного на объектах информатизации ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» с передачей неисключительных прав на использование ПО и сертификата активации технической поддержки SecretNet, в том числе:

- передать на условиях простой (неисключительной) лицензии права на использование программного обеспечения для электронно-вычислительных машин (далее - права на использование ПО) в соответствии с таблицей № 1 Спецификации прав на

использование ПО и спецификации сертификатов активации технической поддержки (далее - Спецификация) (Приложение № 3 к Договору) и Календарным планом (Приложение № 2 к Договору);

- поставить сертификаты активации сервиса технической поддержки (далее - товар) в соответствии с таблицей № 2 Спецификации и Календарным планом;

- провести обновление ПО SecretNet на версию SecretNet Studio 8 в соответствии с условиями Технического задания (Приложение № 1 к настоящему Договору), на объектах, указанных в таблице № 1 Технического задания, в сроки, определённые Календарным планом;

- оказать услуги по технической поддержке и сопровождению ПО SecretNet, установленного на объектах информатизации ФГУП «Госкорпорация по ОрВД», (далее - услуги) в соответствии с Техническим заданием и Календарным планом.

Предмет договора, также, как и календарный план, не содержат в себе услуг по контролю защищенности конфиденциальной информации от утечки по техническим каналам в помещениях, предназначенных для ведения конфиденциальных переговоров (далее - защищаемые помещения). Предмет договора сопоставим с услугами, связанными с установкой, монтажом, испытаниями, ремонтом средств защиты информации: технических средств защиты информации, защищенных технических средств обработки информации, технических средств контроля эффективности мер защиты информации, программных (программно-технических) средств защиты информации, защищенных программных (программно-технических) средств обработки информации, программных (программно-технических) средств контроля защищенности информации. АО «ИНКОМА» имеет право осуществлять подобную деятельность на основании лицензии ФСТЭК (Приложение 2).

Удаленное подключение к корпоративной сети по мнению Заказчика является лицензируемым видом деятельности, что в действительности ничего общего с законодательством РФ не имеет. Если бы мнение Заказчика соответствовало действительности, то услуги по технической поддержке, к примеру, программного комплекса 1С должны были бы осуществлять лицензиаты ФСТЭК и ФСБ, а АРМы с установленным ПО должны были бы размещаться в помещениях, предназначенных для ведения конфиденциальных переговоров (защищенных помещениях).

Правовое обоснование незаконности содержания в документации закупки Заказчика вышеуказанных требований.

В соответствии с абзацем 2 под. 6.1. п. 6 ст. 3 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. в описание предмета закупки не должны включаться требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки.

Требования, предъявленные Заказчиком к участникам закупки, не обеспечивают более точное и четкое описание характеристик предмета закупки, и ни каким образом к предмету закупки не относятся, соответственно наличие таких требований является **незаконным (противоречит абзацу 2 под. 6.1. п. 6 ст. 3 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» № 223-ФЗ от 18.07.2011 г.) и ограничивает конкуренцию хозяйствующих субъектов.**

Требование о предоставлении международных сертификатов не влияет на качество предоставления услуги, услуга является надлежаще оказанной, если ее оказание соответствует требованиям российского законодательства. Действующее законодательство РФ не требует наличие международных сертификатов для оказания такой услуги. Аналогично незаконным и завышенным является требование Заказчика о наличии у Исполнителя лицензии ФСТЭК России на деятельность по технической защите конфиденциальной информации, включающей услуги по контролю защищенности конфиденциальной информации от утечки по техническим каналам.

Таким образом, необоснованно установленные дополнительные требования не влияют на качество оказываемых услуг, но являются критериями оценки, согласно которым идет сознательное и существенное ограничение конкуренции.

Дополнительная информация: АО «ИНКОМА» участвовало в закупке, победителем объявлено АО «ДиалогНаука» (Протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе от 30.01.2020 г. № 31908731028-02).

Принимая во внимание вышеизложенное, на основании ч. 20 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ, абзаца 2 под. 6.1. п. 6 ст. 3 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. просим Вас:

1. Отменить Протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе от 30.01.2020 г. № 31908731028-02 (извещение о закупке № 31908731028), принятый

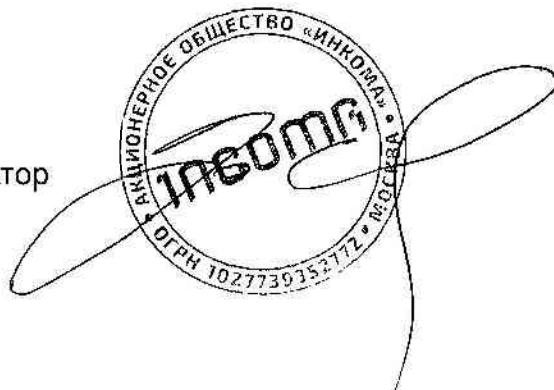
комиссией по осуществлению закупок, товаров, работ, услуг генеральной дирекции ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» (выдать Предписание);

2. Аннулировать закупку ФГУП «Госкорпорации по ОрВД» (извещение о закупке № 31908731028) (выдать Предписание).

Приложение:

1. Приложение 1 на 66 л. в 1 экз.
2. Приложение 2 на 1 л. в 1 экз.

Генеральный директор



Ю.В. Семесько