

**В Управление Федеральной антимонопольной
службы по Приморскому краю**
690007, Владивосток, ул. 1-я Морская, 2
Телефон/факс: (423) 222-94-95,
Факс: (423) 222-28-44
E-mail: to25@fas.gov.ru

Заявитель:

ООО «СЛПК-Групп»
ОГРН 1172536010305, ИНН 2510014886
692238, Приморский край, г. Спасск-Дальний, ул.
Хабаровская, д. 48

Ответчик:

Министерство лесного хозяйства и охраны объектов
животного мира Приморского края
Адрес: 690026, г. Владивосток, ул. Белинского, д.3а
ОГРН 1202500000339, ИНН 2543146126

ЖАЛОБА

**на действия Министерства лесного хозяйства и охраны объектов животного мира
Приморского края при проведении и организации открытого конкурса
№171120/41245524/01 на право заключения договора аренды лесного участка**

По заявлению ООО «СЛПК-Групп» Министерством лесного хозяйства и охраны объектов животного мира Приморского края (далее по тексту – Министерство) издан Приказ от 16.11.2020 № 1429 об организации и проведении открытого конкурса на право заключения договора аренды лесного участка, площадью 4 553 га, местоположение: Приморский край, Спасское лесничество, Нововладимировское участковое лесничество, лесные кварталы №№ 24-30, номер учетной записи в государственном лесном реестре 132/1105024-2020-05, кадастровый номер 25:00:000000:76/17.

Согласно Извещения о проведении открытого конкурса на право заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной собственности Министерством 17.11.2020 размещено на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов извещение и документация открытого конкурса на право заключения договора аренды вышеуказанного лесного участка в целях заготовки древесины, расположенном на сайте <https://torgi.gov.ru/>, номер извещения 171120/41245524/01.

Дата и время начала приема заявок на участие в конкурсе: «18» ноября 2020 года.

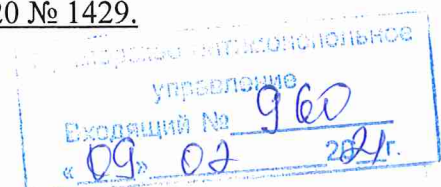
Дата и время окончания приема заявок на участие в конкурсе: 10 час. 00 мин. «22» января 2021 года (время местное).

20.01.2021 года ООО «СЛПК-Групп» подало заявку на участие в открытом конкурсе №171120/41245524/01.

22.01.2021 года в 14:07 Министерством на сайте <https://torgi.gov.ru/> размещено изменение извещения 171120/41245524/01, а именно приостановление торгов на основании Приказа от 22.01.2021 №45, которым Министерством отменено проведение открытого конкурса на право заключения договора аренды лесного участка, площадью 4 553 га, местоположение: Приморский край, Спасское лесничество, Нововладимировское участковое лесничество, лесные кварталы №№ 24-30, решение в организации и проведении которого принято приказом от 16.11.2020 № 1429.

04-ноября-2020г. С.С.С.С.С.

16¹¹)



В силу части 1 статьи 2 Лесного кодекса РФ лесное законодательство состоит из настоящего Кодекса, других федеральных законов и принимаемых в соответствии с ними законов субъектов Российской Федерации.

Согласно части 2 статьи 3 Лесного кодекса РФ имущественные отношения, связанные с оборотом лесных участков, лесных насаждений, древесины и иных добытых лесных ресурсов, регулируются гражданским законодательством, а также Земельным кодексом Российской Федерации, если иное не установлено настоящим Кодексом, другими федеральными законами.

Организация и проведение открытого конкурса на право заключения договора аренды вышеуказанного лесного участка осуществлена в соответствии с нормами статьи 80.1 Лесного кодекса РФ.

Согласно пункту 22 статьи 80.1 Лесного кодекса РФ организатор конкурса вправе отказаться от проведения конкурса в сроки, предусмотренные гражданским законодательством.

Согласно частям 1, 5 статьи 1057 Гражданского кодекса РФ лицо, объявившее публично о выплате денежного вознаграждения или выдаче иной награды (о выплате награды) за лучшее выполнение работы или достижение иных результатов (публичный конкурс), должно выплатить (выдать) обусловленную награду тому, кто в соответствии с условиями проведения конкурса признан его победителем. К публичному конкурсу, содержащему обязательство заключить с победителем конкурса договор, правила, предусмотренные названной главой, применяются постольку, поскольку статьями 447 - 449 названного Кодекса не предусмотрено иное.

В силу части 1 статьи 1058 Гражданского кодекса РФ лицо, объявившее публичный конкурс, вправе изменить его условия или отменить конкурс только в течение первой половины установленного для представления работ срока.

С учетом того, что дата окончания приема заявок на участие в конкурсе 22.01.2021 года, Министерством в нарушение норм статьи 1058 Гражданского кодекса РФ принято решение об отмене открытого конкурса на право заключения договора аренды лесного участка, площадью 4 553 га, местоположение: Приморский край, Спасское лесничество, Нововладимировское участковое лесничество, лесные кварталы №№ 24-30.

Кроме того, как указывает Министерство в Приказе от 22.01.2021 №45 его решение об отмене открытого конкурса принято на основании Представления И.о. Владивостокского межрайонного природоохранного прокурора Д.А. Аралова от 14.01.2021 года №7-4-2021/4 «Об устранении нарушений устранения лесного законодательства» и распоряжения Губернатора Приморского края от 14.01.2021 года №6-рг «О внесении изменений в распоряжение Губернатора Приморского края от 30.04.2019 года №119-рг «Об утверждении Лесного плана Приморского края на 2019-2028 годы»».

Во-первых, в Представлении прокурора от 14.01.2021 года №7-4-2021/4 отсутствует требование об отмене Приказа Министерства от 16.11.2020 № 1429, на основании которого организован открытый конкурс №171120/41245524/01, равно как и отсутствует требование о приостановке данного открытого конкурса.

Во-вторых, распоряжением Губернатора Приморского края от 14.01.2021 года №6-рг внесены изменения в Лесной план Приморского края на 2019-2028 годы, связанные с определением основных целей и задач лесного планирования на территории Приморского края. Лесной план в силу статьи 86 Лесного кодекса РФ не является распорядительным документом и не содержит требования об отмене, приостановлении открытого конкурса, организованного на основании Приказа Министерства от 16.11.2020 № 1429.

Изменения в Лесной план Приморского края на 2019-2028 годы, утвержденные распоряжением Губернатора Приморского края от 14.01.2021 года №6-рг, не соответствуют нормам лесного законодательства.

Согласно пункта 22 Приказа Минприроды России от 20.12.2017 N 692 (ред. от 27.02.2020) "Об утверждении типовой формы и состава лесного плана субъекта Российской Федерации, порядка его подготовки и внесения в него изменений" изменения в лесной план субъекта Российской Федерации вносятся при изменении лесного законодательства Российской Федерации, количества лесничеств и их границ, границ защитных, эксплуатационных и резервных лесов, границ особо защитных участков лесов, количества особо охраняемых природных территорий и их границ, информации, содержащейся в государственном лесном реестре о количественных и качественных характеристиках лесов, состояния лесов, обусловленного воздействием негативных природных и антропогенных факторов (лесные пожары, вредные организмы, ветровалы, загрязнение радиоактивными веществами) при принятии и внесении изменений в документы стратегического планирования.

Распоряжением Губернатора Приморского края от 14.01.2021 года №6-рг пункт 4.2 Лесного плана изложен в новой редакции, в которой указано, что Лесным планом устанавливаются минимальные отпускные диаметры для высокоствольной формы дуба семенного происхождения 44 см в защитных, 40 см в эксплуатационных лесах (рубки спелых и перестойных насаждений, проходные рубки ухода за лесом), что позволит сохранить кормовую базу диких копытных животных и увеличить численность исчезающих видов животных (тигров и леопардов).

В связи с сокращением площадей и запасов ясеня, вызванных интенсивными рубками в 2011-2018 гг., Лесным планом устанавливается минимальный отпускной диаметр для ясеня 40 см в защитных, 36 см в эксплуатационных лесах (рубки спелых и перестойных насаждений, проходные рубки ухода за лесом).

В соответствии с п. 22 Приказа Минприроды России от 20.12.2017 N 692 сохранение кормовой базы диких копытных животных и увеличение численности исчезающих видов животных, не является основанием для внесения изменения в Лесной план, тем более для установления на всей территории Приморского края минимальных отпускных диаметров для высокоствольной формы дуба и ясеня.

Кроме того, тигры и леопарды обитают не на всей территории Приморского края, для их охраны установлены границы особо охраняемых природных территорий.

Согласно статье 29 Лесного кодекса РФ правила заготовки древесины и особенности заготовки древесины в указанных в статье 23 настоящего Кодекса лесничествах устанавливаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

В соответствии с пунктом 7 Правил заготовки древесины, утвержденных Приказом Министерства природных ресурсов и экологии РФ от 1 декабря 2020 г. № 993. на лесосеке (части площади лесного участка, лесотаксационного выдела, лесного квартала, на которой расположены предназначенные для рубки лесные насаждения) допускается осуществление рубок: спелых, перестойных лесных насаждений.

ГОСТ 18486-87 дает определения спелого древостой - древостой, достигший возраста спелости.

Спелость хвойных и твердолиственных сортов семенного происхождения (высокоствольных насаждений) наступает с 81 года до 100 лет.

Перестойный древостой - древостой в возрасте, превышающем начало периода спелости на два и более класса возраста (ГОСТ 18486-87). Возраст таких деревьев свыше 140 лет.

Возраст спелости древостоя - возраст, в котором древостой приобретает количественные и качественные показатели, наиболее соответствующие целям хозяйства.

Таким образом, ежегодный объем, разрешенный к вырубке на арендуемом лесном участке, рассчитывается исходя из количественных и качественных характеристик лесного участка, в том числе объема преобладающей древесины, ее запасов, возраста.

С учетом, возраста спелого и перестойного древостоя (от 81 до 140 лет), разрешенного к рубке Правилами заготовки древесины, утвержденными Приказом Министерства природных ресурсов и экологии РФ от 1 декабря 2020 г. № 993, ограничения по минимальным отпускным диаметрам ствола дуба и ясеня, установленные распоряжением Губернатора Приморского края от 14.01.2021 года №6-рг, не соответствует лесному законодательству РФ и создают правовую неопределенность для дальнейшего использования лесного участка с целью заготовки древесины.

Также, указанным распоряжением Приложение №45 Лесного плана добавлено Картой-схемой «Зоны покоя, в границах которых запрещается заготовка древесины липы амурской и липы маньчжурской на территории лесного фонда Приморского края» (Приложение №5 распоряжения от 14.01.2021 года №6-рг).

С учетом отсутствия в Лесном кодексе РФ понятия зон покоя и их правового режима, установление таких зон в Лесном плане неправомерно и незаконно.

Действия Министерства, как организатора торгов, не соответствуют требованиям действующего законодательства, затрагивают права и законные интересы заявителя как инициатора в организации, проведении спорного открытого конкурса и участника открытого конкурса.

На основании изложенного и в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», ПРОШУ:

1. Признать обоснованной жалобу на действия Министерства лесного хозяйства и охраны объектов животного мира Приморского края при проведении и организации открытого конкурса на право заключения договора аренды лесного участка, площадью 4 553 га, местоположение: Приморский край, Спасское лесничество, Нововладимировское участковое лесничество, лесные кварталы №№ 24-30, номер учетной записи в государственном лесном реестре 132/1105024-2020-05, кадастровый номер 25:00:000000:76/17, в целях заготовки древесины, расположенном на сайте <https://torgi.gov.ru/>, номер извещения 171120/41245524/01;

2. Признать Министерство лесного хозяйства и охраны объектов животного мира Приморского края нарушившим требования пункта 22 статьи 80.1 Лесного кодекса РФ и статьи 1058 Гражданского кодекса Российской Федерации.

3. Выдать Министерству лесного хозяйства и охраны объектов животного мира Приморского края обязательное для исполнения предписание о совершении действий, направленных на устранение вышеуказанных нарушений в организации и проведении открытого конкурса номер извещения 171120/41245524/01, в том числе об аннулировании изменений, размещенных 22.01.2021 в 14:07.

Приложение:

1. Выписка из ЕГРЮЛ на заявителя на 12 л.
2. Выписка из ЕГРЮЛ на ответчика на 7 л.
3. Копия заявления о проведении открытого конкурса Исх. №289 от 26.10.2020 г. на 3 л.
4. Копия Извещения 171120/41245524/01 на 8 л.
5. Копия заявки на участие в открытом конкурсе от 20.01.2021 г. на 4 л.
6. Копия Приказа от 22.01.2021 №45 на 2 л.
7. Копия полномочий генерального директора на 1 л.

Генеральный Директор ООО «СЛПК-Групп»

С.Н. Деревянко