

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
по Владимирской области

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 33-49-78, 43-10-25
e-mail: to33@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ
по делу о нарушении законодательства
о контрактной системе в сфере закупок
№ 033/06/67-679/2020

27 июля 2020 года

г. Владимир

Резолютивная часть решения оглашена 27.07.2020

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

председателя Комиссии:

.... заместителя руководителя управления – начальника отдела,

членов Комиссии:

..... заместителя начальника отдела,

..... главного специалиста-эксперта,

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфер закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - административный регламент) рассмотрела жалобу ООО «НОРД-ФАРМ» на действия комиссии при проведении электронного аукциона на закупку лекарственного препарата для нужд государственного бюджетного учреждения здравоохранения Владимирской области «Детская больница округа Муром» (№ закупки 0128200000120003709) в присутствии:

представителя уполномоченного органа – департамента имущественных и земельных отношений администрации Владимирской области (далее – департамент, уполномоченный орган):

..... (доверенность от 03.06.2020 № 56).

Заказчик (ГБУЗ ВО "Детская больница округа Муром "), уведомленный о времени и месте рассмотрения дела, ходатайствовал о рассмотрении дела в отсутствие представителя.

Заявитель ООО «НОРД-ФАРМ», уведомленный о времени и месте рассмотрения дела, явку своего представителя не обеспечил.

24.07.2020г. в соответствии с пунктом 3.32 Административного регламента и частью 3 статьи 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок в рамках рассмотрения дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок Комиссией объявлен перерыв до 27.07.2020г.

В ходе рассмотрения дела о нарушении законодательства в сфере закупок № 033/06/67-679/2020 Комиссия

УСТАНОВИЛА:

20 июля 2020 года во Владимирское УФАС России поступила жалоба ООО «НОРД-ФАРМ» (далее - заявитель, общество) на действия комиссии при проведении электронного аукциона на закупку лекарственного препарата для нужд государственного бюджетного учреждения здравоохранения Владимирской области «Детская больница округа Муром» (№ закупки 0128200000120003709).

Заявитель в своей жалобе изложил следующее.

ООО «НОРД-ФАРМ» была подана заявка на участие в электронном аукционе № 0128200000120003709.

Заявка заявителя была отклонена.

Заявитель считает, что аукционная комиссия нарушила требования Закона о контрактной системе в сфере закупок, неправомерно признав заявку заявителя не соответствующей.

Причина отклонения п. 2. ч. 4 ст. 67 - несоответствие информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 44-ФЗ, требованиям документации о таком аукционе: Приложение № 1 к информационной карте, п.13.2 Инструкции участникам закупок документации об электронном аукционе, п.2 ч.4 ст.67 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" – в заявке участника несоответствие информации требованиям документации об электронном аукционе (по позиции 6 показатели товара не соответствуют (лекарственная форма)).

В подтверждение своей позиции заявитель предоставил регистрационное удостоверение шести производителей, предложенного им товара.

В обоснование правомерности действий аукционной комиссии представитель уполномоченного органа пояснила следующее.

В Приложении № 1 к информационной карте по позиции 6 заказчиком указано:

п/п	Код по КТРУ или код (ы) по классификатору ОКПД2 (ОК 034-2014)	Международное непатентованное название или при отсутствии таких наименований с химическими, группировочными наименованиями (В случае предусмотренном постановлением Правительства РФ №1289 заказчиком указывается включение лекарственного средства в перечень ЖНВЛ)	Значения показателей товара		
			Требования к качеству, техническим, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара		
			Лекарственная форма, дозировка***	Остаточный срок годности*	Дополнительные характеристики**
	21.20.10.191	Цефтриаксон	порошок для приготовления раствора для инфузий или порошок для приготовления раствора для внутривенного введения или раствора для внутримышечного введения, 1000мг или 1г	не ранее 31.09.2021 года на момент поставки товара	

* - участником закупки может указываться со словами "не менее"

*** - указать конкретное значение показателя

**** - указать конкретное значение показателя. Лекарственный препарат предназначен исключительно для использования в педиатрической практике. Данного объема лекарственного препарата достаточно для лечения.

В заявке заявителя жалобы ООО «НОРД-ФРМ» (номер заявки 3) по позиции 6 указано следующее:

п/п	МНН	Торговое наименование	Форма выпуска, дозировка, количество в потребительской упаковке
	Цефтриаксон	Цефтриаксон	порошок для приготовления раствора для внутривенного и внутримышечного введения, 1,0 г

Заказчиком по позиции 6 установлено требование к лекарственной форме товара с МНН Цефтриаксон - порошок для приготовления раствора для инфузий или порошок для приготовления раствора для внутривенного введения или приготовления раствора для внутримышечного введения.

Заявитель жалобы в составе первой части заявки предлагает к поставке лекарственный препарат Цефтриаксон с торговым наименованием Цефтриаксон с лекарственной формой порошок для приготовления раствора для внутривенного и внутримышечного введения, что не соответствует требованиям документации об электронном аукционе.

Заказчиком в описании объекта закупки установлены требования к конкретной лекарственной форме без возможности поставки препаратов иной лекарственной формы.

Аукционная комиссия, действуя в пределах своих полномочий в рамках статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок, а именно, проверяя первые части заявок на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе, правомерно отказала заявителю жалобы в допуске к участию в электронном аукционе.

Исходя из изложенного, уполномоченный орган Владимирской области считает, что нарушений законодательства при проведении электронного аукциона № 0128200000120003709 со стороны департамента имущественных и земельных отношений администрации Владимирской области не допущено.

Заказчик, в свою очередь, в письменном пояснении указал на правомерность действий аукционной комиссии.

Изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам.

В соответствии с частью 1 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок, аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

В соответствии с ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе, за исключением случая, предусмотренного ч. 3.1 ст. 66 Закона о контрактной системе, должна содержать:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар:

а) наименование страны происхождения товара (в случае установления заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона, документации об электронном аукционе условий, запретов, ограничений допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в соответствии со ст. 14 Закона о контрактной системе);

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

В соответствии с частью 4 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок участник электронного аукциона не допускается в участию в нем в случае не предоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации, несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

26.06.2020 года на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок были размещены извещение о проведении электронного аукциона № 0128200000120003709 и документация об электронном аукционе на закупку лекарственного препарата для нужд государственного бюджетного учреждения здравоохранения Владимирской области «Детская больница округа Муром».

Начальная (максимальная) цена контракта: 211 075,20 рублей

В соответствии с протоколом рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе от 16.07.2020 № 0128200000120003709 по окончании срока подачи заявок до 09 часов 00 минут (время московское) 15.07.2020 года было подано 3 заявки от участников с порядковыми номерами 1, 2, 3.

Комиссия рассмотрела заявки участников закупки и документы участников такого аукциона, получивших аккредитацию на электронной площадке, на предмет соответствия требованиям Закона о контрактной системе в сфере закупок и документации об аукционе 0128200000120003709 и приняла решение о несоответствии заявки участника с порядковым номером 3 (ООО «НОРД-ФАРМ») требованиям аукционной документации.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе от 16.07.2020 № 0128200000120003709 отказано в допуске ООО «НОРД-ФАРМ» (номер заявки 3) в соответствии с п. 2. ч. 4 ст. 67 - несоответствие информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 44-ФЗ, требованиям документации о таком аукционе: Приложение № 1 к информационной карте, п.13.2 Инструкции участникам закупок документации об электронном аукционе, п.2 ч.4 ст.67 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" – в заявке участника несоответствие информации требованиям документации об электронном аукционе (по позиции 6 показатели товара не соответствуют (лекарственная форма)).

В Приложении № 1 к информационной карте по позиции 6 заказчиком указано:

п/п	Код по КТРУ или код (ы) по классификатору ОКПД2	Международное непатентованное название или при отсутствии таких наименований с химическими, группировочными	Значения показателей товара
			Требования к качеству, техническим, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара

(ОК 034-2014)	наименованиями (В случае предусмотренном постановлением Правительства РФ №1289 заказчиком указывается включение лекарственного средства в перечень ЖНВЛ)	Лекарственная форма, дозировка***	Остаточный срок годности*	Дополнительные характеристики**
21.20.10.191	Цефтриаксон	порошок для приготовления раствора для инфузий или порошок для приготовления раствора для внутривенного введения или порошок для приготовления раствора для внутримышечного введения, 1000мг или 1г	не ранее 31.09.2021 года на момент поставки товара	

* - участником закупки может указываться со словами "не менее"

*** - указать конкретное значение показателя

**** - указать конкретное значение показателя. Лекарственный препарат предназначен исключительно для использования в педиатрической практике. Данного объема лекарственного препарата достаточно для лечения.

В заявке заявителя жалобы ООО «НОРД-ФРМ» (номер заявки 3) по позиции 6 указано следующее:

п/п	МНН	Торговое наименование	Форма выпуска, дозировка, количество в потребительской упаковке
	Цефтриаксон	Цефтриаксон	порошок для приготовления раствора для внутривенного и внутримышечного введения, 1,0 г

Таким образом, Заказчиком по позиции 6 установлено требование к лекарственной форме товара с МНН Цефтриаксон – **«порошок для приготовления раствора для инфузий или порошок для приготовления раствора для внутривенного введения или приготовления раствора для внутримышечного введения»**.

Заявитель жалобы в составе первой части заявки предлагает к поставке лекарственный препарат Цефтриаксон с торговым наименованием Цефтриаксон с иной лекарственной формой **«порошок для приготовления раствора для внутривенного и внутримышечного введения»**, что не соответствует требованиям документации об электронном аукционе.

Однако, Заказчиком в описании объекта закупки установлены требования к конкретной лекарственной форме без возможности поставки препаратов иной лекарственной формы.

В связи с вышеизложенным, решение аукционной комиссии уполномоченного органа об отказе в допуске к участию в аукционе заявки № 3 (ООО «НОРД-ФАРМ») было принято с соблюдением требований статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок, а именно проверяя первые части заявок на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе, правомерно отказала заявителю в допуске к участию в электронном аукционе, по основаниям указанным в протоколе рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе.

Вместе с тем, по результатам проведения внеплановой проверки Комиссия Владимирского УФАС России установила следующее.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

В силу пункта 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

На основании пункта 6 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок документация о закупке должна содержать указание на международные непатентованные наименования лекарственных средств или при отсутствии таких наименований химические, группировочные наименования, если объектом закупки являются лекарственные средства. Заказчик при осуществлении закупки лекарственных средств, входящих в перечень лекарственных средств, закупка которых осуществляется в соответствии с их торговыми наименованиями, а также при осуществлении закупки лекарственных препаратов в соответствии с пунктом 7 части 2 статьи 83, пунктом 3 части 2 статьи 83.1 настоящего Федерального закона вправе указывать торговые наименования этих лекарственных средств. Указанный перечень и порядок его формирования утверждаются Правительством Российской Федерации. В случае, если объектом закупки являются лекарственные средства, предметом одного контракта (одного лота) не могут быть лекарственные средства с различными международными непатентованными наименованиями или при отсутствии таких наименований с химическими, группировочными наименованиями при условии, что начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает предельное значение, установленное Правительством Российской Федерации, а также лекарственные средства с международными непатентованными наименованиями (при отсутствии таких наименований с химическими, группировочными наименованиями) и торговыми наименованиями. Положения настоящего пункта не применяются при определении поставщика

лекарственных препаратов, с которым заключается государственный контракт в соответствии со статьей 111.4 настоящего Федерального закон.

Согласно части 5 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок особенности описания отдельных видов объектов закупок могут устанавливаться Правительством Российской Федерации.

Согласно подпункту "а" пункта 2 особенностей описания лекарственных препаратов для медицинского применения, являющихся объектом закупки для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 15.11.2018 N 1380 при описании в документации о закупке заказчики помимо сведений, предусмотренных **пунктом 6 части 1 статьи 33** Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", **указывают лекарственную форму препарата, включая в том числе эквивалентные лекарственные формы**, за исключением описания лекарственной формы и ее характеристик, содержащихся в инструкциях по применению лекарственных препаратов и указывающих на конкретного производителя (например, описание цвета, формы, вкуса и др.).

Согласно п. 5 статьи 4 Федерального закона от 12.04.2010 N 61-ФЗ "Об обращении лекарственных средств" *под лекарственной формой понимается состояние лекарственного препарата, соответствующее способам его введения и применения и обеспечивающее достижение необходимого лечебного эффекта.*

В Приложении № 1 к информационной карте указано следующее:

п/п	МНН	Лекарственная форма, дозировка
	Цефтриаксон	порошок для приготовления раствора для инфузий или порошок для приготовления раствора для внутривенного введения или приготовления раствора для внутримышечного введения, 1000мг или 1г

Согласно сведениям, размещенным в Государственном реестре лекарственных средств, лекарственные препараты с МНН Цефтриаксон зарегистрированы в следующих лекарственных формах:

- порошок для приготовления раствора для внутривенного и внутримышечного введения;
- порошок для приготовления раствора для инфузий;
- порошок для приготовления раствора для внутримышечного введения;
- порошок для приготовления раствора для внутривенного введения;
- порошок для приготовления раствора для инъекций.

В соответствии с письмом ФГБУ "НЦЭСМП" Минздрава России от 10.04.2018 N 5576, направленным письмом Минздрава России от 10.04.2018 N 20-3/655, применение (способ введения) лекарственных препаратов с МНН "Цефтриаксон" в лекарственной форме "порошок для приготовления раствора для инъекций" подразумевает возможность введения приготовленного раствора препарата внутримышечно, внутривенно инъекционно и внутривенно инфузионно. Таким образом, лекарственная форма "порошок для приготовления раствора для инъекций" лекарственных препаратов с МНН "Цефтриаксон" является эквивалентной лекарственным формам "порошок для приготовления раствора для внутримышечного введения", "порошок для приготовления раствора для внутривенного введения", "порошок для приготовления раствора для инфузий", "порошок для приготовления раствора для внутривенного и внутримышечного введения" лекарственных препаратов с МНН "Цефтриаксон".

Вместе с тем ФГБУ "НЦЭСМП" Минздрава России дополнительно отмечает невозможность введения лекарственных препаратов для внутривенного введения внутримышечно, и наоборот.

На основании изложенного ФАС России (Письмо Федеральной антимонопольной службы от 5 декабря 2018 г. N ИА/99377/18) сообщает, что в соответствии со статьей 4 Закона о защите конкуренции лекарственные препараты с МНН "Цефтриаксон" в лекарственных формах, соответствующих эквивалентному способу введения, формируют один товарный рынок и их применение возможно на одной группе пациентов с эквивалентными показаниями и противопоказаниями к применению с достижением эквивалентного терапевтического эффекта.

Вместе с тем, с учетом позиции ФГБУ "НЦЭСМП" Минздрава России под эквивалентными лекарственными формами следует понимать лекарственные формы:

- "порошок для приготовления раствора для внутримышечного введения", "порошок для приготовления раствора для внутривенного и внутримышечного введения", "порошок для приготовления раствора для инъекций" для внутримышечной формы введения лекарственного препарата;

- "порошок для приготовления раствора для внутривенного введения", "порошок для приготовления раствора для внутривенного и внутримышечного введения", "порошок для приготовления раствора для инъекций", "порошок для приготовления раствора для инфузий" для внутривенной формы введения лекарственного препарата.

Таким образом, при описании объекта закупки Заказчиком допущено нарушение п.1 ч. 1 ст. 64, ч. 5 ст. 33 Закона о контрактной системе, пп. "а" п. 2 Постановления № 1380.

Следовательно, рассматриваемая аукционная документация требует внесения соответствующих изменений в целях устранения нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

На основании изложенного, руководствуясь частями 8 статьи 106, пунктом 3 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «НОРД-ФАРМ» на действия комиссии при проведении электронного аукциона на закупку лекарственного препарата для нужд государственного бюджетного учреждения здравоохранения Владимирской области «Детская больница округа Муром» (№ закупки 0128200000120003709) по доводам, изложенным в ней, необоснованной.

2. Признать заказчика нарушившим требования пункта 1 части 1 статьи 64, части 5 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок, пп. "а" п. 2 Постановления № 1380.

3. Вынести в отношении заказчика, аукционной комиссии, оператора электронной площадки предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

4. Передать материалы настоящего дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок уполномоченному должностному лицу Владимирского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства в отношении виновных лиц.

Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.