



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ВЛАДИМИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 53-14-53, 53-13-09
e-mail: to33@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ по делу № 033/07/3-106/2020

«25» февраля 2020 г.

г. Владимир

Постоянно действующая Комиссия Владимирского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Комиссия), утвержденная приказом Владимирского УФАС России от 30.12.2011 № 428, в составе:

Председателя Комиссии:

⟨⟩ – заместителя руководителя - начальника отдела контроля естественных монополий и информационного анализа Владимирского УФАС России;

Заместителя председателя Комиссии:

⟨⟩ – заместителя начальника отдела контроля естественных монополий и информационного анализа Владимирского УФАС России;

Члена Комиссии:

⟨⟩ - главного государственного инспектора отдела контроля естественных монополий и информационного анализа Владимирского УФАС России, в присутствии представителей:

заявителя – ООО «АСК-компани» - ⟨⟩ (доверенность от 13.02.2020);

конкурсной комиссии заказчика и организатора торгов – Владимирского регионального филиала АО «Россельхозбанк» - ⟨⟩;

рассмотрев дело № 033/07/3-106/2020, возбужденное по жалобе ООО «АСК-компани» на действия организатора закупки и закупочной комиссии заказчика и организатора торгов – Владимирского филиала АО «Россельхозбанк» при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по комплексной уборке помещений Владимирского РФ АО «Россельхозбанк» (извещение № 32008815185),

УСТАНОВИЛА:

В управление Федеральной антимонопольной службы по Владимирской области поступила жалоба ООО «АСК-компани» (вх. № 1099 от 13.02.2020) на действия организатора закупки и закупочной комиссии заказчика и организатора торгов – Владимирского филиала АО «Россельхозбанк» при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по комплексной уборке помещений Владимирского РФ АО «Россельхозбанк» (извещение № 32008815185).

Как следует из жалобы, 29.01.2020 г. Заказчиком было размещено извещение о закупке № 32008815185 «Запрос котировок в электронной форме № ЗКЭФ27/20-РФ на право заключения договора на оказание услуг по комплексной уборке помещений Владимирского РФ АО «Россельхозбанк».

Способ закупки: РСХБ_Запрос котировок в электронной форме.

Организация, создавшая сведения: ООО "ЭТП" (www.etprf.ru).

ООО «АСК-компани» подало заявку на участие в закупке.

11.02.2020 Заказчиком был размещен в ЕИС Протокол № 32008815185-01 «Протокол подведения итогов» от 10.02.2020, в соответствии с которым победителем закупки было признано ООО «Шоколад».

В заявке ООО «Шоколад» предлагаемая цена контракта была указана без НДС в размере 526 000 рублей. В заявке ООО «АСК-компани» предлагаемая цена контракта была указана с НДС в размере 610 000 рублей. Однако, предлагаемая цена контракта ООО «Аск-компани» без НДС составляет 508 333 рубля (610 000 руб. - 20%).

ООО «АСК-компани» считает, что действия Заказчика по определению победителя закупки нарушают пп. 2, 3 ч. 1, ч. 6 ст. 3 Федерального закона "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" от 18.07.2011 N 223-ФЗ.

В Извещении о проведении запроса котировок Заказчиком указана начальная (максимальная) цена договора 674 072, 41 руб., в том числе НДС 20%.

Пункт 6.11.4.11. Положения об организации закупочной деятельности в АО «Россельхозбанк» № 409-П содержит следующее положение: «Победителем запроса котировок в электронной форме признается участник процедуры закупки, подавший котировочную заявку, которая отвечает всем требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме, и в которой указана наиболее низкая цена продукции».

Аналогичное положение содержится в п. 21 в Извещении о проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по комплексной уборке помещений Владимирского РФ АО «Россельхозбанк».

На основании пунктов 13, 14 ч. 10 ст. 4 Федерального закона "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" от 18.07.2011 N 223-ФЗ в закупочной документации необходимо прописывать критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке и порядок оценки и сопоставления заявок.

Соответственно Заказчик должен предусмотреть порядок определения цены договора в части НДС должен быть прописан Заказчиком в Положении о закупке и в документации о закупке, порядок сравнения ценовых предложений участников.

Например, в качестве единого базиса сравнения ценовых предложений могут использоваться цены предложений участников без учета НДС. На это было указано в письмах Минэкономразвития России № Д28и-1372 от 26.05.2016г. и Д28и-1114 от 28.04.2016г., в решении Московского УФАС России от 18.04.2018г. по делу № 1-00-694/77-18.

В форме заявки на участие в закупке (Приложение № 3 к Извещению о проведении запроса котировок) указано, что Цена договора указывается участником с учетом НДС/ НДС не облагается.

Таким образом, цена договора, предложенная участником, применяющим упрощенную систему налогообложения будет всегда ниже цены договора, предложенной участником, применяющим общую систему налогообложения (являющегося плательщиком НДС).

Тем самым, проведение оценки заявок участников без вычета НДС из предложенной цены договора приводит к созданию преимущественных условий участникам, применяющим упрощенную систему налогообложения по сравнению с участниками являющимися плательщиками НДС и, соответственно, приводит к ограничению конкуренции.

На основании изложенного заявитель просит признать незаконными действия Заказчика - АО «Российский Сельскохозяйственный банк» по определению победителя закупки «Запрос котировок в электронной форме № ЗКЭФ27/20-РФ на право заключения договора на оказание услуг по комплексной уборке помещений Владимирского РФ АО «Россельхозбанк» (извещение о закупке № 32008815185) и выдать предписание об устранении выявленного нарушения путем отмены закупки.

На заседании Комиссии представитель заявителя доводы, изложенные в обращении поддержал, представил уточнение к жалобе (вх. № 1266 от 20.02.2020), согласно которого пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках установлены принципы равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Документацией Заказчика определен порядок определения цены договора без обеспечения возможности сопоставления по критерию «цена» заявок участников, использующих разные режимы налогообложения.

Это приводит к созданию условий, при которых заявке участника закупки, не являющегося плательщиком НДС, предложившему меньшую цену по сравнению с ценой участника, являющегося плательщиком НДС, будет отдано предпочтение, тем самым создаются преимущественные условия участникам закупки, не являющимися плательщиками НДС, что в свою очередь приводит к ограничению конкуренции.

Положения документации заказчика не учитывают экономическое содержание налога на добавленную стоимость, являющегося косвенным налогом, который может быть предъявлен к вычету из бюджета в соответствии с главой 21 НК РФ.

Тем самым нарушается принцип экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг и сокращения издержек заказчика, установленный в пункте 3 части 1 статьи 3 закона о закупках.

Представитель организатора торгов и конкурсной комиссии на заседании Комиссии Владимирского УФАС пояснил следующее.

В рамках поданной жалобы Заявителем оспаривается решение конкурсной комиссии Заказчика (выписка из протокола № 8 от 10.02.2020) о признании победителем запроса котировок ООО «Шоколад», предложившего наименьшую цену.

В заявке Заявителя предлагаемая им цена указана с учетом НДС 20 % и составляет 610 000,00 (Шестьсот десять тысяч рублей) 00 копеек. По мнению Заявителя, его заявка должна быть оценена Заказчиком без учета НДС.

Заказчик считает довод Заявителя несостоятельным по следующим основаниям.

В соответствии с пунктами 5, 7 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе сведения о начальной (максимальной) цене (далее - НМЦ) договора и порядок формирования цены договора (с учетом или без учета расходов на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей).

Пунктом 6 Извещения Заказчиком определена НМЦ договора - 674 072,41 рубля, включая НДС 20 %.

В Приложении 1 «Техническая часть» к Извещению о проведении запроса котировок указаны начальная (максимальная) цена единицы услуги, перечень и объем работ, что является порядком формирования НМЦ договора. По итогам проведения Запроса котировок при заключении договора начальная (максимальная) цена единицы каждой услуги, будет пропорционально уменьшена на процент снижения начальной (максимальной) цены договора, достигнутый в ходе проведения Запроса котировок. При этом, в цену услуг, оказываемых по договору, включаются все платежи, подлежащие выплате за исполнение обязательств по договору, расходы по оплате всех необходимых

налогов, пошлин и сборов, а также расходы по заработной плате, затраты на моющие средства, накладные и транспортные расходы, стоимость расходных материалов и уборочного инвентаря, спецодежды и все иные расходы Исполнителя, подлежащие уплате в связи с исполнением обязательств по договору (п. 7 Извещения).

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

При определении в документации о закупке НМЦ договора Заказчик должен установить одно значение такой цены для всех участников закупки (независимо от применяемой ими системы налогообложения), указав при этом наличие или отсутствие в установленной цене суммы НДС.

В процессе оценки и сопоставления заявок сравнению (наравне с другими критериями) подлежат показатели предлагаемых участниками в составе заявок ценовых предложений (вне зависимости от структуры этих ценовых предложений - с учетом налогов или без учета налогов).

Заказчик не имеет права прибавлять к предлагаемой участником процедуры закупки цене сумму НДС, в случае, если участник не является плательщиком налога на добавленную стоимость, а также вычитать сумму НДС, в случае, если участник является плательщиком налога. Увеличение или уменьшение заказчиком ценового предложения участника является абсолютно неправомерным, поскольку:

подобные полномочия не предусмотрены внутренними документами, регламентирующими закупочную деятельность Банка;

такие действия ведут к ухудшению конкурентных позиций участника и, таким образом, могут создавать преимущественные условия участия в торгах или запросе котировок для остальных участников, что является прямым нарушением требований, предусмотренных главой 4 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции).

Исследовав предоставленные доказательства сторон, заслушав и оценив доводы лиц, участвующих в деле, Комиссия Владимирского УФАС России установила следующее.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным

лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов (далее в настоящей статье - заявитель).

По результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона (часть 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции).

Общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг, установлены Федеральным законом от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках).

Случаи обжалования участником закупки в антимонопольный орган в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, действия (бездействия) Комиссии по осуществлению закупок, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки, установлены в части 10 статьи 3 Закона о закупках. При этом рассмотрение жалобы антимонопольным органом должно ограничиваться только доводами, составляющими предмет обжалования (ч. 13 ст. 3 Закона о закупках).

В соответствии с частями 1,2 статьи 1 Закона о закупках, целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Настоящий Федеральный закон устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг государственными корпорациями, государственными компаниями, субъектами естественных монополий, организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, обработки, утилизации, обезвреживания и захоронения твердых коммунальных отходов, государственными унитарными предприятиями, муниципальными унитарными предприятиями, автономными учреждениями, а также хозяйственными обществами, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в совокупности превышает пятьдесят процентов.

В соответствии с частями 1,2 статьи 2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом

положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно частям 1, 3, 5, 6 статьи 3 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

информационная открытость закупки;

равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;

целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;

отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Участником закупки может быть любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки, которые соответствуют требованиям, установленным заказчиком в соответствии с положением о закупке.

В положении о закупке могут быть предусмотрены иные (помимо конкурса или аукциона) способы закупки. При этом заказчик обязан установить в положении о закупке порядок закупки указанными способами.

Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно пункту 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках, в документации о закупке должны быть указаны требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

В соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 1 Закона о закупках АО «Россельхозбанк» является хозяйственным обществом, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации превышает пятьдесят процентов, соответственно на его закупочную деятельность распространяются требования, установленные Законом о закупках.

В рамках реализации положений Закона о закупках Заказчиком разработано и утверждено Положение об организации закупочной деятельности в АО «Россельхозбанк» № 409-П (далее - Положение о закупках).

Положение об организации закупочной деятельности в АО «Россельхозбанк» № 409-П закупках размещено на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (www.zakupki.gov.ru) (далее - ЕИС).

В соответствии с пунктом 1.2 Положения, при осуществлении закупочной деятельности Банк руководствуется следующими принципами:

- информационная открытость закупочной деятельности;
- равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам процедур закупки;
- целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение продукции (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек Банка;
- отсутствие ограничения допуска к участию в процедурах закупки путем установления неизмеряемых требований к участникам процедур закупки.

В соответствии с пунктом 6.11.3 Положения, в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме указываются, в том числе, следующие сведения:

- сведения о начальной (максимальной) цене договора, либо формула цены, устанавливающая правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора, и максимальное значение цены договора, либо начальная (максимальная) цена единицы товара, работы, услуги и максимальное значение цены договора;
- порядок формирования цены договора (с учетом или без учета расходов на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей).

Согласно пункту 6.11.4.3 Положения, для участия в запросе котировок в электронной форме участник процедуры закупки в любое время с даты размещения извещения о проведении запроса котировок в электронной форме до предусмотренных таким извещением даты и времени окончания срока подачи заявок на участие в такой процедуре закупки подает заявку на сайте оператора электронной площадки в соответствии с требованиями, предусмотренными извещением о проведении запроса котировок в электронной форме, а также требованиями (регламентом) соответствующей электронной площадки.

Согласно пунктам 6.11.4.10, 6.11.4.11 Положения, результаты рассмотрения и оценки котировочных заявок оформляются протоколом подведения итогов запроса котировок в электронной форме, который помимо сведений, предусмотренных пунктом 5.5.2 настоящего Положения, должен содержать следующие сведения об итогах проведенной переторжки (в случае, если извещением о проведении запроса котировок в электронной форме установлено соответствующее требование):

- указание на участников запроса котировок в электронной форме, принявших участие в переторжке, а также размер окончательных ценовых предложений таких участников запроса котировок в электронной форме;
- указание на участников запроса котировок в электронной форме, отказавшихся от участия в переторжке, а также ценовые предложения таких участников запроса котировок в электронной форме, указанные в составе котировочных заявок;
- указание на победителя запроса котировок в электронной форме по итогам переторжки;
- указание на цену заключаемого договора, указание на необходимость при заключении договора снижения цен единиц продукции пропорционально снижению общей начальной (максимальной) цены единиц продукции (в случае, если данное требование

было установлено в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме), а также максимальный срок для заключения договора по итогам запроса котировок в электронной форме.

Протокол подведения итогов запроса котировок в электронной форме (или выписка из него) размещается Банком в Единой информационной системе не позднее 3 (трех) календарных дней с даты его подписания.

Победителем запроса котировок в электронной форме признается участник процедуры закупки, подавший котировочную заявку, которая отвечает всем требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме, и в которой указана наиболее низкая цена продукции.

В соответствии с Положением, конкурсной комиссией Владимирского регионального филиала АО «Россельхозбанк» (протокол № 3 от 29.01.2020) утверждено извещение о проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по комплексной уборке помещений Владимирского РФ АО «Россельхозбанк».

Согласно пунктам 6 и 7 Извещения, Начальная (максимальная) цена договора 674 072,41 (Шестьсот семьдесят четыре тысячи семьдесят два рубля) 41 копейка, в т.ч. НДС 20 %.

Сведения о начальной (максимальной) цене единицы каждой услуги указаны в Приложении 1 «Техническая часть» к Извещению о проведении запроса котировок.

По итогам проведения Запроса котировок при заключении договора начальная (максимальная) цена единицы каждой услуги, указанная в Приложении 1 «Техническая часть» Извещения о проведении запроса котировок, будет пропорционально уменьшена на процент снижения начальной (максимальной) цены договора, достигнутый в ходе проведения Запроса котировок.

В цену договора включаются все платежи, подлежащие выплате за исполнение обязательств по договору, расходы по оплате всех необходимых налогов, пошлин и сборов, а также расходы по заработной плате, затраты на моющие средства, накладные и транспортные расходы, стоимость расходных материалов и уборочного инвентаря, спецодежды и все иные расходы Исполнителя, подлежащие уплате в связи с исполнением обязательств по договору.

Согласно пункту 11 Извещения, порядок подачи заявок на участие в запросе котировок: для участия в запросе котировок участник процедуры закупки в любое время с даты размещения извещения о проведении запроса котировок до даты и времени окончания срока подачи заявок на участие в процедуре закупки, предусмотренных в настоящем пункте извещения, подает заявку с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки согласно пункту 10 извещения о проведении запроса котировок в соответствии с требованиями, предусмотренными извещением о проведении запроса котировок, а также требованиями (регламентом) соответствующей электронной площадки.

Прием заявок на участие в запросе котировок прекращается в день и время, указанные в настоящем пункте извещения о проведении запроса котировок.

После окончания срока подачи заявок на участие в запросе котировок оператор электронной площадки направляет Банку поступившие заявки на участие в запросе котировок.

Место (электронный адрес) подачи заявок на участие в запросе котировок: заявки на участие в запросе котировок подаются с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки в порядке, предусмотренном регламентом электронной площадки.

Дата начала срока подачи заявок на участие в запросе котировок: «29» января 2020 года.

Дата окончания срока подачи заявок на участие в запросе котировок: «07» февраля 2020 года.

Время окончания срока подачи заявок на участие в запросе котировок: 10:00 (по московскому времени).

Указанное Извещение размещено Заказчиком в ЕИС 29.01.2020.

К указанному в Извещении сроку на участие в запросе котировок были поданы 5 заявок (ООО «Гектор», ИП Теленков Д.А., ООО «Производственное объединение «Гермес», ООО «АСК-компани», ООО «Шоколад»).

Согласно протоколу № 32008815185-01 «Протокол подведения итогов» от 10.02.2020, победителем закупки было признано ООО «Шоколад», предложившее цена контракта была указана без НДС в размере 526 000 рублей.

В заявке ООО «АСК-компани» предлагаемая цена контракта была указана с НДС в размере 610 000 рублей.

По мнению заявителя, предлагаемая цена контракта ООО «Аск-компани» без НДС составляет 508 333 рубля (610 000 руб. - 20%) поэтому является ценой ниже, чем у победителя запроса котировок.

В связи с поступлением жалобы ООО «АСК-компани» и приостановкой торгов, договор по итогам Запроса котировок не заключен.

Комиссия Владимирского УФАС России, оценив приведенные выше доводы жалобы заявителя, пришла к выводу о том, что они основаны на неверном толковании законодательства и являются необоснованными в связи со следующим.

В соответствии с пунктами 5, 7 части 10 статьи 4 Закона о закупках в Документации должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе сведения о начальной (максимальной) цене договора и порядок формирования цены договора (с учетом или без учета расходов на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей).

Следовательно, при определении в Документации о закупке начальной (максимальной) цены договора Заказчик должен установить одно значение такой цены для всех участников закупки (независимо от применяемой ими системы налогообложения), указав при этом наличие или отсутствие в установленной цене суммы НДС.

Как указано выше, Положением о закупках установлено, что победителем запроса котировок в электронной форме признается участник процедуры закупки, подавший котировочную заявку, которая отвечает всем требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме, и в которой указана наиболее низкая цена продукции.

Положением не предусмотрено применять иные особенности оценки и сопоставления заявок в отношении разных категорий налогоплательщиков.

При проведении рассматриваемого запроса котировок победитель (ООО «Шоколад») был определен путем сравнения поступивших ценовых предложений и выигравшим как предложивший наиболее низкую цену, что соответствовало требованиям, установленным в Извещении и Положении о закупках.

Следовательно, жалоба ООО «АСК-компани» является необоснованной.

Руководствуясь пунктом 20 статьи 18.1, части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия,

РЕШИЛА:

Жалобу ООО «АСК-компани» (г. Владимир, Октябрьский пр-т, д. 22, пом. 61; ИНН 3328002780) на действия организатора закупки и закупочной комиссии заказчика и организатора торгов – Владимирского филиала АО «Россельхозбанк» (г. Владимир, ул. Б. Московская, д. 1-б; ИНН 7725114488) при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по комплексной уборке помещений Владимирского РФ АО «Россельхозбанк» (извещение № 32008815185), признать необоснованной.

Председателя комиссии: <>

Заместитель председателя комиссии: <>

Член комиссии: <>

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.