

Общество с ограниченной ответственностью

«ОПТИМА»

ИНН: 6234186288 КПП: 623401001 ОГРН: 1196234012985

Адрес: 390027, г. Рязань, ул. Лермонтова, дом 9/2, офис 5

Р/с 40702810653000009419 ПАО СБЕРБАНК Рязанское отделение № 8606

к/с 30101810500000000614 БИК 046126614

ИСХ № 12-2/03 от 12.03.2024 г.

Кому: Управление Федеральной антимонопольной службы
по Санкт-Петербургу

Адрес: 199004, Санкт-Петербург, 4-я линия Васильевского
острова, д.13, лит.А

Тел. +7 (812) 313-04-30

Е-mail: to78@fas.gov.ru

Лицо, подающее жалобу:

ООО «ОПТИМА»

ИНН 6234186288, КПП 667101001

199004, Санкт-Петербург

4-я линия Васильевского острова, д.13, лит.А

Е-mail: optima_rf@mail.ru

Тел.: 8-926-473-20-29

ЖАЛОБА

на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

1.	Дата публикации и адреса сайтов в сети Интернет	Извещение в ЕИС 32413325463 Настоящее извещение и конкурсная документация размещены в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Единая информационная система) на сайте www.rts-tender.ru (далее — ЭТЗП) (далее — сайты) «27 февраля 2024 г. Все необходимые документы по конкурсу №213/ОКЭ-ЦДМВ/24 размещены в разделе «Документы».
2.	Способ осуществления закупки	Конкурс проводится среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 213/ОКЭ-ЦДМВ/24.
3.	Электронная торговая-закупочная площадка	Электронная площадка "РТС-тендер" www.rts-tender.ru .
4.	Заказчик	Заказчик – ОАО «РЖД» Закупка осуществляется для нужд Октябрьской дирекции моторвагонного подвижного состава – структурного подразделения Центральной дирекции моторвагонного подвижного состава – филиала ОАО «РЖД». Место нахождения заказчика: 191023, г. Санкт-Петербург, пл. Островского, д.2. Почтовый адрес заказчика: 191023, г. Санкт-Петербург, пл. Островского, д.2, каб. 522, 531. Контактные данные:

		Контактное лицо: Ведущий специалист по закупкам Богатырева Дарья Александровна. Адрес электронной почты: rcoz_bogatyrevada@orw.rzd.ru Номер телефона: +7 (812) 436-71-36.
5.	Предмет закупки/договора	На право заключения договора оказания услуг по техническому обслуживанию оборудования пассажирских вагонов локомотивной тяги на удалённых участках. Объем оказываемых услуг указывается в техническом задании, являющемся приложением к конкурсной документации.
6.	Начальная (максимальная) цена договора либо формула цены и максимальное значение цены договора, либо цена единицы товара, работы, услуги и максимальное значение цены договора	Начальная (максимальная) цена договора составляет 80 796 172 (Восемьдесят миллионов семьсот девяносто шесть тысяч сто семьдесят два) руб. 50 коп. с учетом НДС. Начальная (максимальная) цена договора сформирована методом сопоставимых рыночных цен, предусмотренным подпунктом 1 пункта 54 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «РЖД», и включает в себя все возможные расходы участника, связанные с оказанием услуг, в том числе стоимость расходных материалов и запасных частей, транспортных расходов, все виды налогов.
7.	Порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах закупки)	Дата начала подачи заявок - с момента опубликования извещения и документации на сайтах «27» февраля 2024 г. Дата окончания срока подачи заявок - «15» марта 2024 г. в 09:00 ч. московского времени. Заявки на участие в конкурсе №213/ОКЭ-ЦДМВ/24 подаются в электронной форме на ЭТЗП (на странице данного конкурса на ЭТЗП). Заявка на участие должна состоять из первой части, второй части и ценового предложения.
8.	Порядок подведения итогов закупки	Рассмотрение первых частей заявок осуществляется «21» марта 2024 г. Вторые части заявок предоставляются оператором заказчику на следующий рабочий день после размещения в установленном порядке протокола рассмотрения и оценки первых частей заявок. Рассмотрение вторых частей заявок осуществляется «18» апреля 2024 г. Подведение итогов закупки осуществляется «18» апреля 2024 г. Порядок рассмотрения первых и вторых частей заявок, сопоставления ценовых предложений, выбора победителя закупки (участника, с которым заключается договор) осуществляется в порядке, указанном в части 3 документации о закупке.

Заказчиком неправомерно установлено требование об обязательном предоставлении участником Закупки копий документов, подтверждающих оплату по договору и/или копий платежных поручений об оплате денежных средств по договору в рамках оценки по подкритерию «Опыт участника», установленного в п.2.1 Приложения №1.4 ч. 1 Документации.

При сопоставлении заявок и определении победителя открытого конкурса оцениваются: в том числе по критерию опыт участника:

Согласно п. 2. Приложения №1.4. к конкурсной документации Оценка заявок осуществляется на основании технического предложения, иных документов, представленных участником в составе заявки (в том числе в подтверждение соответствия требованиям технического задания, если такие требования установлены конкурсной документацией), иных документов, полученных в соответствии с положениями документации о закупке, а также следующих документов, представляемых участником дополнительно при наличии:

1. Документов, подтверждающих наличие опыта услуг по техническому обслуживанию и/или ремонту тепловых завес и/или систем вентиляции и/или кондиционирования и/или холодоснабжения в зданиях:

- документ, подготовленный в соответствии с Формой сведений об опыте выполнения работ, оказания услуг, поставки товаров, представленной в приложении № 1.3 конкурсной

документации о наличии требуемого опыта;

и

- акты об оказании услуг;

и

- договоры на оказания услуг (представляются все листы договоров со всеми приложениями и дополнительными соглашениями);

- копии документов, подтверждающих правопреемство в случае предоставления в подтверждение опыта договоров, заключаемых иными лицами, не являющимися участниками закупки (договор о правопреемстве организации, передаточный акт и др.);

- копии документов, подтверждающих оплату по договору (выписки из обслуживающего банка по расчетному счету участника закупки, подтверждающие факт поступления денежных средств по договору (этапу договора), заверенные печатью банка и подписью уполномоченного сотрудника банка, и/или копии платежных поручений об оплате денежных средств по договору, указанному участником в Форме сведений об опыте выполнения работ, оказания услуг, поставки товаров, представленной в приложении №1.3 к конкурсной документации, с отметкой обслуживающего банка об исполнении, заверенные печатью банка и подписью уполномоченного сотрудника банка);

Если договор и документы, подтверждающие его исполнение, размещены на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок и являются доступными участникам рынка для ознакомления, участник вправе в Форме сведений об опыте выполнения работ, оказания услуг, поставки товаров, представленной в приложении № 1.3 конкурсной документации, указать реестровый номер договора единой информационной системы в сфере закупок. При этом в случае, если участником указан реестровый номер договора единой информационной системы в сфере закупок и такой договор и документы, подтверждающие его исполнение, доступны для ознакомления, участник вправе не предоставлять в составе заявки копии договоров на поставку товаров, выполнение работ, оказания услуг, а также копии документов, подтверждающих исполнение таких договоров (накладные о поставке товаров, акты о выполнении работ, оказании услуг).

При этом учитывается стоимость всех оказанных участником закупки (с учетом правопреемства) услуг (по выбору участника закупки) по техническому обслуживанию и/или ремонту тепловых завес и/или систем вентиляции и/или кондиционирования и/или холодоснабжения в зданиях.

Вместе с тем, в соответствии с положениями статьи 410 Гражданского кодекса Российской Федерации любое обязательство может быть прекращено зачетом, что является надлежащим прекращением обязательства по оплате работ.

Кроме того, в силу положений гражданского законодательства Российской Федерации для зачета необходимо и достаточно заявления одной стороны.

При этом для прекращения обязательств заявление о зачете должно быть доставлено соответствующей стороне или считаться доставленным по правилам статьи 165.1 ГК РФ.

Также Комиссия отмечает, что гражданско-правовая природа зачета встречного однородного требования, как и надлежащее исполнение, представляет собой основание для прекращения обязательства, то есть влечет те же последствия, что и исполнение обязательств стороной по договору.

Вместе с тем оспариваемое требование закупочной документации ставит участников Закупки в неравное положение, поскольку участники Закупки, имеющие опыт оказания услуг в рамках договоров, обязательства по которым исполнены посредством взаимозачета и у исполнителя по договорам отсутствуют документы, подтверждающие оплату, не могут предоставить сведения о таких договорах для целей оценки по показателю «Опыт участника».

В соответствии действующим законодательством (Положение Банка России от

29.06.2021 № 762-П «О правилах осуществления перевода денежных средств», статья 863 Гражданского кодекса Российской Федерации) платежные поручения, квитанции к приходным ордерам, банковские выписки о перечислении денежных средств со счета покупателя на счет продавца, товарные и кассовые чеки и другие документы относятся к расчетным (платежным) документам.

То есть, из вышеуказанных положений действующего законодательства следует, что расчетные (платежные) документы подтверждают факт осуществления финансовых операций между контрагентами.

При этом само по себе составление и подписание сторонами акта о выполненных работах (оказанных услугах) устанавливает фактическое участие контрагента в исполнении принятых на себя обязательств по договору, что, в свою очередь, свидетельствует о факте выполнения работ (оказания услуг) в соответствии с условиями заключенного договора (если иное не предусмотрено договором).

Таким образом, считаем, что вышеуказанное требование не позволяют Заказчику выявить лучшие условия исполнения договора, а также не является подтверждением надлежащего исполнения участником Закупки обязательств по договору, более того ограничивают конкуренцию.

Соответственно действия Заказчика установившего ненадлежащий порядок оценки заявок участников закупки по Критерию, нарушают пункты 13, 14 части 10 статьи 4 Закона о закупках, что содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 7 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Данный вывод подтверждается решениями антимонопольного органа, в частности Решение по жалобе № Т02-440/23 от 23.08.2023 г.; Решение по делу № 077/07/00-7272/2023 о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров от 07.06.2023 г.

Частью 10 статьи 3 ФЗ №223 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» предусмотрен ряд случаев, позволяющих участникам закупок обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном таким органом, действия (бездействие) заказчика при закупках товаров, работ, услуг, в том числе осуществление заказчиком закупки с нарушением требований Закона о закупках и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в ЕИС положении о закупке такого заказчика (п.1.ч.10 статьи 3 ФЗ № 223 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»).

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» по правилам данной статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Исходя из положений названной нормы антимонопольный контроль торгов делегирован антимонопольным органам.

Руководствуясь ч.1.ст.2; п.2.ч1. ст.3, п.1. ч.10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»,

Руководствуясь ч.1.ст.2; п.2.ч1. ст.3, п.1. ч.10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»,

ПРОШУ:

1. Провести внеплановую проверку.
2. Признать доводы жалобы обоснованными.
3. Признать в действиях заказчика нарушения №223–ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».
4. Выдать заказчику предписание об устранении указанных нарушений, путем обязания Заказчика внести изменения в документацию путем исключения ненадлежащего требования о предоставлении в качестве подтверждения по критерию №2.1 «опыт участника» копии документов, подтверждающих оплату по договору (например: выписки из обслуживающего банка по расчетному счету участника закупки, подтверждающие факт поступления денежных средств по договору (этапу договора), и/или копии платежных поручений об оплате денежных средств по договору, указанному участником в «Форме сведений об опыте поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг, представленной в приложении № 1.3 документации о закупке, с отметкой обслуживающего банка об исполнении).

Дополнительно в связи с эпидемиологической обстановкой на территории Российской Федерации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19)) и принятыми мерами органами гос. власти ходатайствуем предоставлении возможности участия в рассмотрении жалобы путем видео-конференц-связи.

Приложения:

1. Решение Арбитражного суда города Москвы по делу № А40-103484/23;
2. Постановление Девятого арбитражного апелляционного суда по делу № А40-103484/23;
3. Решение Арбитражного суда Красноярского края по делу №А33-16206/2023;
4. Постановление Третьего арбитражного апелляционного суда по делу А33-16206/2023;
5. Решение ФАС России №223-463/23 по результатам рассмотрения жалобы ООО «ОНИКС» от 13.12.2023 г.
6. Решение единственного участника ООО «ОПТИМА» от 24.10.2019 г.

Директор ООО «ОПТИМА»

Г.В. Третьяков

ПОДПИСАНО ЭЦП

