



Промкомплект

Комплектация вашего бизнеса в срок!

ООО «Промкомплект», ул. Города Волос, д. 6, оф. 403 г. Ростов-на-Дону,
344000 тел/факс 8(863)-322-22-61 e-mail: kp@pk-tp.ru

ИНН 8602151629
КПП 616501001
ОГРН 1098602002113
р/с 40702810667170003446
в Западно-Сибирском банке ПАО «Сбербанк»
г. Тюмень
БИК 047102651
к/с 30101810800000000651

Исх. № 146

дата: 08.12.2022 г.

Руководителю Тверского УФАС России
Мироненко Павлу Александровичу

170100 г.Тверь ул.Советская 23
to69@fas.gov.ru

От: ООО «Промкомплект»
344000, г.Ростов-на-Дону,
ул.Города Волос,д.6,оф.403

Жалоба

на действия (бездействия) Заказчика/Организатора закупки при проведении закупки товаров

1. Заказчик закупки: Калининский филиал «Калининатомтехэнерго» АО «Атомтехэнерго».

Место нахождения: Россия, 171841, г. Удомля, Тверская область, ул. Тверская, д. 5.

Юридический адрес: Россия, 115432, г. Москва, Проектируемый проезд № 4062, д. 6, стр. 2.

Почтовый адрес: 171841, г. Удомля, Тверская область, ул. Тверская, д. 5.

2. Организатор закупки Калининский филиал «Калининатомтехэнерго» АО «Атомтехэнерго».

Место нахождения: Россия, 171841, г. Удомля, Тверская область, ул. Тверская, д. 5.

Юридический адрес: Россия, 115432, г. Москва, Проектируемый проезд № 4062, д. 6, стр. 2.

Почтовый адрес: 171841, г. Удомля, Тверская область, ул. Тверская, д. 5.

3. Участник размещения заказа (заявитель): ООО «Промкомплект»ИНН 8602151629

Место нахождения: 344000, Ростовская область, г. Ростов-на-Дону, улица Города Волос, дом 6, офис 403, 8-963-493-81-63.

адрес электронной почты: kp@pk-tp.ru

3. Указание на закупку:

Адрес сайта, на котором размещена информация о размещении заказа: официальный сайт Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru)

Реестровый номер извещения закупки: 32211732017

Дата опубликования извещения: 11.11.2022 г.

Способ закупки: Запрос предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства

Наименование закупки: Право заключения договора на поставку расходных материалов к оргтехнике для нужд АО «Атомтехэнерго»

4. Обжалуемые действия заказчика/Организатора закупки с указанием норм законодательства, которые нарушены:

- **Осуществление закупки с нарушением требований Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 № 223-ФЗ, а также Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции».**

Заказчик, являющийся Организатором открытого запроса предложений: Калининский филиал «Калининатомтехэнерго» АО «Атомтехэнерго» на право заключения договора на поставку расходных материалов к оргтехнике АО «Атомтехэнерго».

В Конкурсной документации Приложение № 1 к Документации о закупке Заказчиком установлено, что Поставка аналогичного товара (эквивалента) допускается при полном соответствии техническим характеристикам, изложенным в настоящем техническом задании, а так же при соблюдении всех условий настоящего технического задания.

Участник процедуры закупки должен принять во внимание, что ссылки в закупочной документации на товарные знаки, знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара или наименование производителя, носят лишь рекомендательный, а не обязательный характер. Участник процедуры закупки может предоставить в своей заявке на участие иные товарные знаки, знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара или наименование производителя, при условии, что произведенные замены совместимы между собой, по существу равноценны (эквивалентны) или превосходят по качеству товар, указанный в настоящем техническом задании (аналоги).

В рамках данных требований нами как Участником закупки было подготовлено техническое предложение (Приложение к заявке на участие в закупке от «15» ноября 2022 года №1511/845) в составе поданной заявки.

01.12.2022г. был опубликован Протокол рассмотрения первых частей заявок участников №324-2/1, согласно пункту 2.1 Протокола комиссией было принято решение направить запрос по уточнению первых частей заявок участнику под УИН 32211732017-1-1 (ООО «Промкомплект»), следующего содержания *«принято решение в соответствии с подпунктом 8.2, пункта 8 Части 2 Тома закупочной документации направить запрос по уточнению первых частей заявок на участие в закупке, а именно: запрос о разъяснении положений заявки в связи с наличием положений допускающих неоднозначное толкование, а именно: в соответствии с п. 21 спецификации ТЗ, заказчиком установлены следующие технические требования к геометрическим размерам АКБ:*

Длина (мм): 151+-2,1

Ширина (мм): 65+-1,2

Высота (мм): 94,3+-1,0

Высота (мм) (с клеммами): 100+-2,0

Требования к геометрическим размерам изложены в виде номинального размера, и допуска на него. Допуском называют регламентированную область отклонений от номинального размера детали. В техническом предложении Участника данная информация отсутствует. С целью исключения разночтений при оценке технического предложения необходимо уточнить допустимые геометрические размеры данной АКБ.

В этой связи хотим пояснить следующее:

В закупочной документации отсутствовало требование о предоставлении в техническом предложении участником информации о размерах в виде номинального размера, и допуска на него (допустимые геометрические размеры), что не согласуется с подпунктом 8.2, пункта 8 Части 2 Тома закупочной документации. По позиции №21 спецификации ТЗ нами были указаны в техническом предложении конкретные номинальные значения размеров аккумулятора без дополнительных знаков, значений (допусков).

Кроме того, в части 2. статьи 5.2.1 ЕОСЗ (Положение о закупке) установлено, что при установлении требований к продукции используются показатели, требования, условные обозначения и терминология, касающиеся технических и качественных характеристик продукции, установленных техническими регламентами, стандартами и требованиями, предусмотренными законодательством РФ.

Если при описании продукции используются специальные показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке указывается обоснование необходимости их использования, содержание данных показателей, требований, обозначений и терминологии либо ссылка на общедоступный источник информации, где раскрывается такое содержание.

Однако, согласно пункту 3.2 Протокола рассмотрения первых частей заявок участников №324-2/1, комиссией было принято решение отстранить участника с УИН 32211732017-1-1 (ООО «Промкомплект») на основании пункта 6 Части 2 Тома 1 извещения о закупке (закупочной документации), а именно: *предоставление недостоверных сведений в заявке на участие в закупке и ее уточнениях в сведениях или документах, представленных для подтверждения соответствия требованиям: в ответе на дозапрос участник предоставил обновлённое техническое предложение со спецификацией, согласно которой геометрические размеры с учетом допусков АКБ по позиции 21*

Длина (мм): 151+-2,1

Ширина (мм): 65+-1,2

Высота (мм): 94,3+-1,0

Высота (мм) (с клеммами): 100+-2,0

АКБ по позиции 21 бренда Восток, предлагаемой данным участником в качестве аналога, имеет допуски по всем геометрическим размерам +-2, что не соответствует требованиям ТЗ. Информация предоставлена организацией, имеющая официальный статус поставщика.

Вместе с тем, стоит отметить, что участник закупки, подав заявку, берет на себя весь объем обязательств по своевременной поставке товара в соответствии с условиями и требованиями документации о закупке и договора, также, участник, подписывая договор, второй раз подтверждает свои обязательства по поставке. Таким образом предложенный аккумулятор в техническом предложении соответствует конкретным номинальным размерам согласно ТЗ Документации и ответом на дозпрос участник очередной раз подтвердил наличие и соответствие номинальным размерам в установленном Заказчиком диапазоне.

Далее, из обзора судебной практики следует, что запрос дополнительных сведений у участников до подведения итогов нарушает 223-ФЗ (ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 09АП-64567/2022 ДЕВЯТЫЙ АРБИТРАЖНЫЙ АПЕЛЛЯЦИОННЫЙ СУД г. Москва)

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации (далее – ГК РФ), Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки. Аналогичное требование установлено Статьей 2.1 ЕОСЗ (Положения о закупке).

Согласно пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участкам закупки. Принцип равноправия, в силу пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, предполагает недопустимость предъявления различных требований к участникам закупки, находящимся в одинаковом положении, в отсутствие к тому причин объективного и разумного характера. Аналогичные принципы закупочной деятельности Заказчика установлены статьей 1.2 Положения о закупке.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

При этом регламентация заказчиками своей закупочной деятельности осуществляется не произвольно, а с учетом предусмотренных частью 1 статьи 3 Закона о закупках принципов закупочной деятельности и при соблюдении запретов и ограничений, предусмотренных действующим законодательством Российской Федерации о закупках

Также право осуществления дополнительного запроса информации и документов у участников закупки до подведения итогов Конкурса не предусмотрено Законом о закупке, в связи с чем возможность участия в Конкурсе зависит исключительно от субъективной оценки и волеизъявления Заказчика. Более того, дополнительный запрос информации и документов, не представленных в составе заявки, содержит риски необъективной оценки поданных заявок, что влечет нарушение установленного пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

При этом, необходимо учитывать, что действительная воля участника при подаче заявки на участие в Конкурсе выражается, в том числе, подачей заявки), которой участник гарантирует достоверность представленной в заявке информации и подтверждает право Заказчика, не противоречащее требованию формирования равных для всех участников закупки условий, запрашивать у участника в уполномоченных органах власти и у упомянутых в заявке юридических и физических лиц информацию, уточняющую представленные участником в ней сведения, а также выражает согласие с тем, что в случае предоставления участником в заявке недостоверных сведений, он может быть отклонен от участия в закупке, а в случае, если недостоверность предоставленных участником сведений будет выявлена после заключения с ним договора, такой договор может быть расторгнут.

В то же время, такое право не является безусловным и безграничным, и прекращается в тот момент, когда начинает использоваться для целей искусственного сокращения количества участников закупки с тем, чтобы обеспечить победу конкретному хозяйствующему субъекту либо избежать заключения договора с неудобным Заказчику лицом. В этом случае действия Общества приобретают характер злоупотребления правом.

Учитывая вышеизложенное и то, что запрос направлен только одному участнику прослеживаются факты субъективной оценки и искусственного сокращения количества участников закупки.

Так в Протоколе рассмотрения вторых частей заявок участников №324-4/1, в п.п.5.1.1 установлено:

- участником ООО «Новые Информационные Системы -21» по позициям 4-7 и 12-20 не указаны данные такие как фирменное наименование и/или уникальная аббревиатура и/или артикул для их идентификации и проверки заявленных участником характеристик, то есть отсутствуют сведения, необходимые для проверки их соответствия.

- участником ООО «Простор» (Победитель) по позиции №21 предложен АКБ HR1234W CSB у которого следующие размеры (письмо и спецификация прилагаются)

Длина (мм): 150,9+-2,0

Ширина (мм): 64,8+-1,0

Высота (мм): 94,3+-1,0

Высота (мм) (с клеммами): 98,6+-1,0 (что не соответствует размерам и установленному диапазону в ТЗ 100+-2).

При этом подпунктом 8.4, пункта 8 Части 2 Тома закупочной документации, установлено, что при уточнении заявок на участие в закупке организатором не допускается создание преимущественных условий участнику или нескольким участникам закупки.

В свою очередь, в соответствии со ст. 17 Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещается необоснованно ограничивать количество участников закупок.

На основании вышеизложенного отклонение заявки ООО «Промкомплект» произошло в результате несоблюдения Заказчиком основных принципов и норм Закона о закупках, а также Закона о защите конкуренции.

При изложенном, проведенная с нарушением норм законодательства и закупочной документации закупка (реестровый номер извещения закупки: 32211732017), не может считаться состоявшейся, а ее результаты – действительными.

Учитывая вышеизложенное, принимая во внимание нарушения Заказчиком целей и принципов осуществления закупочной деятельности, установленные Законом о закупках, просим:

1. Признать недействительными результаты рассмотрения Комиссии и отменить протоколы, составленные в ходе проведения закупки (реестровый номер извещение 32211732017), Протокол рассмотрения первых частей заявок № 324-2/1 от 01.12.2022; Протокол рассмотрения вторых частей заявок № 324-3/1 от 02.12.2022; Протокол подведения итогов № 324-4/1 от 02.12.2022;
2. Признать недействительными результаты рассмотрения Комиссии и отменить протоколы, составленные в ходе проведения закупки (реестровый номер извещение 32211732017);
3. Допустить заявку ООО «Промкомплект» к дальнейшему участию в Открытом запросе предложений в электронной форме, участниками которого являются только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на поставку расходных материалов к оргтехнике АО «Атомтехэнерго» (реестровый номер извещение 32211732017).

Приложения:

1. Приказ о назначении единоличного исполнительного органа заявителя и подтверждающий полномочие данного лица на подписание жалобы.
2. Копия страниц Устава заявителя с полномочиями единоличного исполнительного органа, подтверждающая полномочие на подписание жалобы.
3. Копии Протоколов рассмотрения заявок участников №32211732017.
4. Спецификация на АКБ HR1234W F2 CSB.
5. Письмо от компании ВЫБОР.

Генеральный директор
ООО «Промкомплект»

Рябцева Е.В.