

**В Управление Федеральной антимонопольной службы
по городу Москве**

107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1,
эл. почта: to77@fas.gov.ru

**Заявитель: Общество с ограниченной
ответственностью «Оператор ТП» (ООО «ОТП»)**

Адрес места нахождения и почтовый адрес:
105066, г. Москва, ул. Нижняя Красносельская, д. 35, стр.
9, этаж 3, пом. б/н комн. 301,
тел./факс: +7 (495) 545-43-05,
эл. почта: info@ts-o.one,
контактное лицо,
(тел.:)

Заказчик (организатор торгов):

АО «Торговый дом РЖД»

Адрес места нахождения и почтовый адрес:
111033, г. Москва, ул. Волочаевская, д/длд. 5, к.3,
эл. почта: tender@tdrzd.ru
тел.: +7 (495) 252-70-81 (доб. 1147), факс: +7 (495) 252-70-82

Наименование закупки: открытый конкурс в электронной
форме № ТД-531/20 на право заключения договора на
приобретение услуг функционального сопровождения
корпоративной системы управления АО «ТД РЖД»

Адрес официального сайта, на котором размещена
информация о закупке: www.zakupki.gov.ru

Номер извещения о закупке: 32009819493

Дата опубликования извещения о проведении закупки:
18.12.2020

Московское УФАС
Рег. номер 4193/21
зарегистрирован 21.01.2021



Иванов

ЖАЛОБА

**на действия заказчика АО «Торговый дом РЖД»,
Комиссии по осуществлению закупок АО «Торговый дом РЖД»**

ООО «ОТП» является участником закупки в форме открытого конкурса в электронной форме № ТД-531/20 на право заключения договора на приобретение услуг функционального сопровождения корпоративной системы управления АО «ТД РЖД» (далее – «конкурс»).

Согласно Протоколу заседания Комиссии по осуществлению закупок АО «Торговый дом РЖД» от 18.01.2021 №К/ТД-531/20 победителем конкурса был признан участник с номером заявки 4 – ООО «Н-СИСТЕМС» (ИНН 7717719144) со стоимостью предложения 9 650,00 руб. без НДС, 11 580,00 руб. с НДС.

Иванов

ООО «ОТП» считает, что заказчик АО «Торговый дом РЖД», Комиссия по осуществлению закупок АО «Торговый дом РЖД» (далее – «Комиссия») осуществили закупку с нарушением требований Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – «Закон №223-ФЗ») и порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке заказчика (п. 1 ч. 10 ст. 3 Закона №223-ФЗ).

1. Нарушения, касающиеся неприсвоения ООО «ОТП» баллов по критерию «Квалификация персонала».

При оценке заявки ООО «ОТП» последнему необоснованно не были присвоены баллы по критерию «Квалификация персонала», что подтверждается следующим.

Согласно конкурсной документации по итогам конкурентной закупки определяется один победитель.

При определении победителя открытого конкурса заявки участников оцениваются по нескольким критериям:

- 1) цена договора;
- 2) опыт участника;
- 3) деловая репутация;
- 4) квалификация персонала.

Оценка заявки осуществляется путем присвоения количества баллов соответствующего условиям, изложенным в конкурсной заявке (п.3.6.32 конкурсной документации). В случае если информация, необходимая для оценки заявки не представлена участником, но его заявка не отклонена в ходе рассмотрения, заявка по соответствующему критерию оценивается в 0 баллов (п. 3.6.33).

Итоговая оценка заявки каждого из участников определяется суммарным количеством баллов, присвоенных по каждому критерию (п.3.6.37).

Конкурсной заявке, содержащей наилучшие условия, присваивается наибольшее количество баллов (п. 3.6.38).

Каждой конкурсной заявке по мере уменьшения выгодности содержащихся в ней условий (количества баллов, присвоенных по итогам оценки) присваивается порядковый номер. Конкурсной заявке, в которой содержатся лучшие условия (присвоено наибольшее количество баллов), присваивается первый номер. В случае если в нескольких конкурсных заявках содержатся одинаковые условия (присвоено равное количество баллов по итогам оценки), меньший порядковый номер присваивается конкурсной заявке, которая поступила ранее других конкурсных заявок (п. 6.6.39).

Победителем признается участник, заявке которого присвоено наибольшее количество баллов по итогам оценки и, соответственно, первый порядковый номер (п. 3.6.40).

Из Протокола от 15.01.2021 №ТД-531/20/2 рассмотрения и оценки конкурсных заявок, поступивших для участия в открытом конкурсе в электронной форме №ТД-531/20 на право заключения договора на приобретение услуг функционального сопровождения корпоративной системы управления АО «ТД РЖД» и приложения №1 к Протоколу заседания Комиссии по осуществлению закупок АО «Торговый

дом РЖД» от 18.01.2021 №К/ТД-531/20 следует, что участникам конкурса были присвоены следующие итоговые балльные оценки и порядковые номера:

Наименование оцениваемого критерия/подкритерия	Максимальный балл	Участник с номером заявки 3 (ООО «ОТП»), баллы	Участник с номером заявки 4 (ООО «Н-СИСТЕМС»), баллы
Цена договора	50	42,51	50
Опыт участника	30	30	30
Деловая репутация	5	5	0
Квалификация персонала	15	0	0

Порядковый номер, присвоенный по итогам оценки	Номер заявки участника	Итоговая оценка, баллы
1	Участник с номером заявки 4 (ООО «Н-СИСТЕМС»)	80,00
2	Участник с номером заявки 3 (ООО «ОТП»)	77,51

Из вышеуказанной таблицы следует, что ООО «ОТП» (участнику с номером заявки 3) было присвоено по критерию «Квалификация персонала» **0 баллов**.

В соответствии с приложением 1.4 к конкурсной документации значимость критерия «Квалификация персонала» составляет 15 баллов.

Баллы начисляются при наличии у участника следующего персонала, имеющего соответствующие сертификаты:

1. Консультант и/или консультант-эксперт:

(сертификаты производителя ПО SAP для версий не ниже ERP 6.0 EHP6):

1.1 SAP Certified Application Associate - Financial Accounting;

1.2 SAP Certified Application Associate – Procurement;

1.3 SAP Certified Application Associate – Sales and Distribution;

1.4 SAP Certified Application Associate – HCM;

1.5 SAP Business Planning and Consolidation 10.1 and 11.0

2. Программист: не ниже SAP Certified Development Associate - ABAP with SAP NetWeaver 7.31

3. Администратор: не ниже SAP Certified Technology Associate – System Administration (Oracle DB) with SAP NetWeaver 7.4

Количество баллов каждого участника рассчитывается по формуле:

$KBi \text{ ресурс} = 15 * (Ki / 7)$, где Ki - количество специалистов в Заявке i -го участника конкурса, принятое к оценке заявки по показателю в соответствии с указанным далее порядком.

Расчет количества специалистов для оценки заявки по показателю осуществляется следующим образом:

а) количество специалистов, находящихся в штате организации по основному месту работы, которых участник закупки привлечет к оказанию услуг в рамках исполнения договора, засчитывается по количеству специалистов, в отношении которых представлены сведения о наличии сертификатов из вышеприведенного списка, сведений о приеме на работу специалистов в штат организации;

б) количество специалистов, не находящихся в штате организации либо работающих по совместительству, рассчитывается следующим образом:

$K_{\text{спец}} = K_z * 1/4$, где $K_{\text{спец}}$ - количество специалистов, принимаемое к оценке заявки по показателю, где:

K_z - количество специалистов, не находящихся в штате по основному месту работы либо работающих по совместительству, в отношении которых участником представлены сведения о наличии сертификатов из вышеприведенного списка, сведений о привлечении специалистов по гражданско-правовому договору или иным основаниям.

Общее количество специалистов, принимаемое для оценки заявки по показателю, определяется путем сложения показателей, полученных в порядке, предусмотренном подпунктами а) и б). Максимальное значение показателя «Квалификация персонала» присваивается заявке, содержащей документальное подтверждение 7 и более специалистов, совокупно обладающих всеми вышеперечисленными сертификатами, которых участник закупки привлечет к оказанию услуг в рамках исполнения договора, принятое к оценке заявки по показателю в соответствии с указанным порядком.

В случае, если участником не подтверждено в совокупности наличие всех сертификатов, указанных в пунктах 1,2,3 у персонала, задействованного для оказания услуг в рамках исполнения договора, баллы участнику не начисляются. В случае, если специалист имеет несколько сертификатов, в соответствии с приведенным выше перечнем, такой специалист принимается к оценке однократно.

В подтверждение наличия квалифицированного персонала участник в составе заявки обязан представить:

- документ, подготовленный по Форме сведений о квалифицированном персонале участника, представленной в приложении №1.3 конкурсной документации;

- сертификаты специалистов от производителя ПО SAP для версий не ниже ERP 6.0 EHP6 для консультантов и/или консультантов-экспертов:

 - SAP Certified Application Associate - Financial Accounting;

 - SAP Certified Application Associate – Procurement;

 - SAP Certified Application Associate – Sales and Distribution;

 - SAP Certified Application Associate – HCM;

 - SAP Business Planning and Consolidation 10.1 and 11.0

- сертификаты специалистов от производителя ПО SAP для программиста не ниже SAP Certified Development Associate - ABAP with SAP NetWeaver 7.31.

- сертификаты специалистов от производителя ПО SAP для администратора не ниже SAP Certified Technology Associate – System Administration (Oracle DB) with SAP NetWeaver 7.4

- копии заключенных договоров или гражданско-правовых договоров и/или копии трудовых книжек, или иных оснований, подтверждающих наличие квалифицированного персонала участника.

Во исполнение требований конкурсной документации в качестве подтверждения необходимого для исполнения договора количества специалистов определенного уровня квалификации по критерию «Квалификация персонала» ООО «ОТП» в составе заявки представило следующие документы:

- Сведения о квалифицированном персонале (по форме, указанной в приложении №1.3 конкурсной документации). В указанном документе указаны сведения о 5 консультантах, программисте и администраторе, в т.ч. реквизиты заключенных с ними договоров, реквизиты принадлежащих им сертификатах специалистов от производителя ПО SAP (документ прилагается);

- договоры на оказание услуг с

- резюме

- сертификаты от производителя ПО SAP, выданные

(прилагаются). Указанные сертификаты соответствуют требованиям конкурсной документации.

Таким образом, ООО «ОТП» требования конкурсной документации в части представления документов по критерию «Квалификация персонала» выполнило в полном объеме.

С учетом того, что ООО «ОТП» привлекло вышеназванных специалистов по гражданско-правовым договорам на оказание услуг, расчет баллов по критерию «Квалификация персонала» должен быть произведен по следующей формуле:

$$15 * (7 * \frac{1}{4} / 7) = 3,75$$

Однако заказчик, Комиссия необоснованно не присвоили ООО «ОТП» по критерию «Квалификация персонала» эти **3,75 балла**.

В случае, если бы эти баллы были учтены, ООО «ОТП» получило количество баллов по итогам оценки его заявки в сумме **81,26 (77,51 + 3,75)**. Следовательно, получив наибольшее количество баллов, ООО «ОТП» должно быть признано победителем закупки.

Таким образом, заказчик, Комиссия при оценке заявки ООО «ОТП» в части критерия «Квалификация персонала» нарушили требования конкурсной документации.

Согласно ч.6 ст.3 Закона №223-ФЗ не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

2. Заказчик, Комиссия также нарушили положения п.1 ч.1 ст. 3 Закона №223-ФЗ, что подтверждается следующим.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом информационной открытость закупки.

Применительно к составлению протоколов рассмотрения поданных участниками заявок, их оценки и сопоставления соблюдение принципа информационный открытости означает необходимость обязательного доведения до сведения участников закупки всей информации, касающейся хода и результатов рассмотрения их заявок на участие в названной закупке, поскольку упомянутые результаты напрямую затрагивают права и законные интересы таких участников.

Кроме того, такая информация должна детально раскрывать причины отклонения поданной заявки с указанием на то, каким именно положениям закупочной документации и в какой собственной части эта заявка не соответствует, либо причины начисления того или иного количества баллов поданным заявкам (если оценка и сопоставление таких заявок осуществляются на основании присвоения баллов), а также причины признания той или иной заявки победителем закупочной процедуры с тем, чтобы исключить возможность заказчика (организатора закупки) в последующем субъективно трактовать причины такого отклонения, начисления и признания соответственно и предоставить участникам закупки возможность в случае несогласия с таким решением заказчика (организатора закупки) оспорить его в установленном законом порядке, в связи с чем неопубликование указанной информации непосредственно затрагивает права и законные интересы участников закупочных процедур.

Следует также отметить, что, подавая заявку на участие в закупке, ее добросовестный участник рассчитывает получить при оценке его заявки максимально возможное количество баллов по степени предпочтительности для организатора закупки, а когда этого не происходит, такой участник имеет все правовые основания на получение информации, в какой именно части своей заявки им были допущены недочеты либо представлены документы, за которые заказчиком процедуры ему была снижена оценка при сопоставлении поданных заявок.

В то же время, поскольку юридическую значимость имеет именно оценка, данная заявке участника заказчиком, информация о такой оценке подлежит обязательному доведению до сведения упомянутого участника, вне зависимости от наличия либо отсутствия у него возможности самостоятельно рассчитать самому себе баллы исходя из формулы в составе конкурсной документации.

Между тем, Протокол от 15.01.2021 №ТД-531/20/2 рассмотрения и оценки конкурсных заявок, поступивших для участия в открытом конкурсе в электронной форме №ТД-531/20 на право заключения договора на приобретение услуг функционального сопровождения корпоративной системы управления АО «ТД РЖД» и Протокол заседания Комиссии по осуществлению закупок АО «Торговый дом РЖД» от 18.01.2021 №К/ТД-531/20 сведений о причинах начисления **ООО «ОТП» баллов по критерию «Квалификация персонала» не содержат и, следовательно, не позволяют сделать однозначный вывод о причинах выбора победителем закупочной процедуры именно ООО «Н-СИСТЕМС».**

Указанных в протоколах сведений явно недостаточно для соблюдения принципа информационной открытости закупки, а потому действия организатора конкурса представляют собой не что иное, как злоупотребление правом.

С учетом изложенного, руководствуясь п.1 ч.1, ч.6, п. 1 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ и ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРОСИМ:

1. Признать жалобу ООО «ОТП» обоснованной;
2. Выдать заказчику АО «Торговый дом РЖД», Комиссии по осуществлению закупок АО «Торговый дом РЖД» предписание об устранении нарушений, в том числе об отмене Протокола от 15.01.2021 №ТД-531/20/2 рассмотрения и оценки конкурсных заявок, поступивших для участия в открытом конкурсе в электронной форме №ТД-531/20 на право заключения договора на приобретение услуг функционального сопровождения корпоративной системы управления АО «ТД РЖД» и Протокола заседания Комиссии по осуществлению закупок АО «Торговый дом РЖД» от 18.01.2021 №К/ТД-531/20.

Перечень прилагаемых документов:

1. Выписка из ЕГРЮЛ в отношении ООО «ОТП» от 19.01.2021 №ЮЭ9965-21-20775903;
2. Копия Устава ООО «ОТП»;
3. Копия Листа записи ЕГРЮЛ от 19.04.2017 (о возложении полномочий генерального директора);
4. Копия решения о назначении генерального директора;
5. Копия извещения о проведении открытого конкурса в электронной форме № ТД-531/20 на право заключения договора на приобретение услуг функционального сопровождения корпоративной системы управления АО «ТД РЖД»;
6. Конкурсная документация открытого конкурса в электронной форме № ТД-531/20 на право заключения договора на приобретение услуг функционального сопровождения корпоративной системы управления АО «ТД РЖД»;
7. Протокол №ТД-531/20/1 вскрытия конкурсных заявок, представленных для участия в открытом конкурсе в электронной форме № ТД-531/20 на право заключения договора на приобретение услуг функционального сопровождения корпоративной системы управления АО «ТД РЖД»
8. Протокол от 15.01.2021 №ТД-531/20/2 рассмотрения и оценки конкурсных заявок, поступивших для участия в открытом конкурсе в электронной форме №ТД-531/20 на право заключения договора на приобретение услуг функционального сопровождения корпоративной системы управления АО «ТД РЖД»;
9. Протокол заседания Комиссии по осуществлению закупок АО «Торговый дом РЖД» от 18.01.2021 №К/ТД-531/20;
10. Перечень документов, представленных ООО «ОТП» в составе заявки;
11. Сведения о квалифицированном персонале участника (по форме, указанной в приложении №1.3 конкурсной документации);

12. Копии договоров на оказание услуг, заключенных между ООО «ОТП» и исполнителями услуг (7 шт.);
13. Копии резюме исполнителей услуг (7 шт.);
14. Копии сертификатов от производителя ПО SAP, выданных исполнителям услуг (7 шт.).

Генеральный директор ООО «ОТП»

А.Н. Ложкин