



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Челябинской области**

пр. Ленина, 59, г. Челябинск, 454091  
телефон: 8(351) 263-88-71, факс: 8(351) 263-18-39  
e-mail: to74@fas.gov.ru

05.06.2020 № 6544/05

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Заместителю прокурора  
г. Челябинск

454091, г. Челябинск

Заместителю главного врача

г. Челябинск  
районной

г. Челябинск

454087, г. Челябинск, ул. Блюхера, 42

455016, г. Челябинск

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

**о наложении штрафа по делу № 074/04/7.32-1112/2020**

02 июня 2020 года

Челябинск, пр. Ленина, 59

Руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее – Челябинское УФАС России) Козлова Анна Алексеевна, рассмотрев постановление от 28.04.2020 года и материалы дела об административном правонарушении, возбужденного заместителем прокурора Челябинской области старшим советником юстиции \_\_\_\_\_ то части 4 статьи 7.32 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации (далее – КоАП РФ) в отношении заместителя главного врача I областной клинический центр онкологии и ядерной медицины»

I \_\_\_\_\_ (\_\_\_\_\_ года рождения, место рождения \_\_\_\_\_, гражданин Российской Федерации, паспорт: серия \_\_\_\_\_, номер \_\_\_\_\_, выдан \_\_\_\_\_)

\_\_\_\_\_ код подразделения \_\_\_\_\_, зарегистрирован по адресу: \_\_\_\_\_), в отсутствие \_\_\_\_\_ лица, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении, надлежащим образом уведомленного о дате, времени и месте рассмотрения дела об административном правонарушении путем направления определения о назначении времени и места рассмотрения дела об административном правонарушении (исх. № 5717/05 от 19.05.2020) что подтверждается реестром внутренних почтовых отправлений № 812 от 20.05.2020, в присутствии:

- защитника \_\_\_\_\_ действующего на основании доверенности \_\_\_\_\_
- г. Челябинск 02.06.2020 б/н, личность установлена паспортом;
- представителя прокуратуры Челябинской области \_\_\_\_\_

- специалиста-эксперта отдела административного и судебного производства Челябинского УФАС России исследовал материалы дела, разъяснил право знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, а также положения статьи 51 Конституции РФ и иные процессуальные права и обязанности, предусмотренные Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (далее — КоАП РФ),

#### УСТАНОВИЛ:

Выявленные заместителем прокурора Челябинской области ] 3  
действиями заместителя главного врача ГБУЗ «

Центра диагностики и ядерной медицины» нарушения законодательства о контрактной системе при заключении дополнительного соглашения № 3 от 25.12.2019 к контракту № 1206 от 07.06.2019 (далее – Контракт) выразились в следующем.

Согласно части 1 статьи 432 Гражданского кодекса Российской Федерации существенными являются условия о предмете договора, условия, которые названы в законе или иных правовых актах как существенные или необходимые для договоров данного вида, а также те условия, относительно которых по заявлению одной из сторон должно быть достигнуто соглашение.

В соответствии со статьями 432, 506, 516 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – Гражданский кодекс РФ) и судебной практике, существенными условиями договора поставки признаются те условия, без указания которых заключенный контракт считается недействительным. В отношении договора поставки ими считаются предмет договора, сроки поставки, порядок расчетов (пункт 1 статьи 516, пункт 1 статьи 432 Гражданского кодекса РФ).

В соответствии с частью 2 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) при заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных статьей 34 и статьей 95 Закона о контрактной системе.

В соответствии с пунктом 2 статьи 42 Закона о контрактной системе заказчик обязан разместить извещение об осуществлении закупки в единой информационной системе, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом. В извещении об осуществлении закупки должно содержаться краткое изложение условий контракта, содержащее наименование и описание объекта закупки с учетом требований, предусмотренных статьей 33 указанного Федерального закона, информацию о количестве и месте доставки товара, являющегося предметом контракта, месте выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, а также сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг, начальная (максимальная) цена контракта, источник финансирования.

В силу подпункта 1 пункта 13 статьи 34 Закона о контрактной системе в контракт включаются обязательные условия, в том числе о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги, в том числе с учетом положений части 13 статьи 37 Закона о контрактной системе, о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям,

установленным контрактом, о порядке и сроках оформления результатов такой приемки, а также о порядке и сроке предоставления поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обеспечения гарантийных обязательств в случае установления в соответствии с частью 4 статьи 33 Закона о контрактной системе требований к их предоставлению.

Исходя из положений указанных нормативных актов существенным условием контракта на поставку товаров является предмет, сроки и порядок расчетов сторон.

По результатам аукциона между ГБУЗ «

1 » и ООО «1 07.06.2019 заключен контракт № 1206 на поставку медицинского высокоэнергетического линейного ускорителя с принадлежностями (код ОКПД2 – 26.60.11.129) (далее – Оборудование) и оказание надлежащих услуг по доставке, разгрузке, сборке, установке, монтажу, вводу в эксплуатацию Оборудования, обучению правилам эксплуатации и инструктажу специалистов заказчика, эксплуатирующих Оборудование (далее – Услуги).

Цена контракта- 108 553 500, 00 рублей.

Срок окончания выполнения работ - в течение 345 дней с момента подписания Контракта.

Согласно пункту 1.1 контракта № 1206 от 07.06.2019 ГБУЗ «

» обязуется в порядке и сроки, предусмотренные контрактом, принять и оплатить поставленное оборудование и надлежащим образом оказанные услуги.

В соответствии с пунктом 9.5 контракта № 1206 от 07.06.2019 оплата осуществляется по факту поставки всего Оборудования и оказания Услуг в течение 30 календарных дней с момента передачи заказчику документов о приемке и вводе в эксплуатацию Оборудования.

Дополнительным соглашением № 3 от 25.12.2019 к контракту № 1206 от 07.06.2019 внесены изменения в контракт в части порядка расчетов.

Так пунктом 9.5 Контракта № 1206 от 07.06.2019 в редакции Дополнительного соглашения №3 оплата по контракту осуществляется двумя платежами. Первый платеж - по факту поставки всего оборудования, в течение 30 календарных дней после подписания заказчиком акта приема-передачи Оборудования и предоставления заказчику документов, предусмотренных пунктом 9.3 Контракта. Первый платеж производится в размере стоимости всего Оборудования, указанной в пункте 1 Спецификации (Приложение №1 к Контракту). Второй платеж - по факту оказания Услуг в течение 30 календарных дней после подписания заказчиком Акта ввода Оборудования в эксплуатацию, оказания Услуг по обучению правилам эксплуатации и инструктажу специалистов. Второй платеж производится в размере стоимости Услуг, указанных в пункте 2 Спецификации (Приложение №1 к Контракту).

Таким образом, в нарушение части 2 статьи 34, части 1 статьи 95 Закона о контрактной системе, в отсутствие в контракте № 1206 от 07.06.2019 условий, предусматривающих поэтапное исполнение Контракта, дополнительным соглашением № 3 от 25.12.2019 внесены изменения в существенные условия контракта (порядок оплаты).

Изменение условий контракта, в том числе увеличение цен товаров, работ, услуг, если возможность изменения условий контракта не предусмотрена законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок,

является составом об административном правонарушении, предусмотренного частью 4 статьи 7.32 КоАП РФ, и влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере двадцати тысяч рублей.

Объектом правонарушения по части 4 статьи 7.32 КоАП РФ являются общественные отношения в сфере осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Объективную сторону правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 4 статьи 7.32 КоАП РФ, составляют действия, направленные на заключение Дополнительного соглашения № 3 к Контракту № 1206 от 07.06.2019 с нарушением законодательства о контрактной системе.

В соответствии с частью 1 статьи 107 Закона о контрактной системе лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, несут дисциплинарную, гражданско-правовую, административную, уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей подлежит административной ответственности (статья 2.4 КоАП РФ).

В соответствии с примечанием к указанной статье под должностным лицом в КоАП РФ следует понимать лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях, а также в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках и воинских формированиях Российской Федерации. Совершившие административные правонарушения в связи с выполнением организационно-распорядительных или административно-хозяйственных функций руководители и другие работники иных организаций несут административную ответственность как должностные лица.

Приказом о переводе работника на другую работу № 443л от 01.11.2010 назначена на должность заместителя главного врача по поликлинической части I

Соглашением об исполнении обязанностей временно отсутствующего работника № 637 от 25.12.2019 на возложено исполнение обязанностей главного врача ГБУЗ «Г

Субъектом административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.32 КоАП РФ, является должностное лицо заказчика, в рассматриваемом случае должностное лицо ГБУЗ «Г

», а именно

В соответствии со статьей 26.1 КоАП РФ по делу об административном правонарушении подлежат в числе прочих выяснению виновность лица в совершении административного правонарушения, а также обстоятельства, исключющие производство по делу об административном правонарушении.

Одним из элементов состава административного правонарушения является его субъективная сторона, в числе характерных признаков которой имеется вина.

В соответствии с частью 1 статьи 2.2 КоАП РФ административное правонарушение признается совершенным умышленно, если лицо, его совершившее, сознавало противоправный характер своего действия (бездействия), предвидело его вредные последствия и желало наступления таких последствий или сознательно их допускало, либо относилось к ним безразлично.

Частью 2 статьи 2.2 КоАП РФ установлено, что административное правонарушение признается совершенным по неосторожности, если лицо, его совершившее, предвидело возможность наступления вредных последствий своего действия (бездействия), но без достаточных к тому оснований самонадеянно рассчитывало на предотвращение таких последствий либо не предвидело возможности наступления таких последствий, хотя должно было и могло их предвидеть.

С субъективной стороны правонарушения, предусмотренные частью 4 статьи 7.32 КоАП РФ, могут быть совершены как умышленно, так и по неосторожности.

Субъективная сторона административного правонарушения выражается в форме неосторожности.

Местом совершения административного правонарушения является местонахождение ГБУЗ «

» – г. Челябинск, ул.

Временем совершения административного правонарушения является дата заключения Дополнительного соглашения № 3 к контракту № 1206 от 07.06.2019 – 25.12.2019.

Из письменных пояснений \_\_\_\_\_ следует, что она с вменяемым ей нарушением Закона о контрактной системе согласна. I \_\_\_\_\_ указала, что учреждение находилось в условиях необходимости максимального освоения средств целевой субсидии, выделенной на 2019 год, до окончания календарного (финансового) года. Учитывая, что в декабре 2019 года Оборудование находилось на территории ГБУЗ «

\_\_\_\_\_» и заказчик не мог оплатить цену контракта в полном объеме, так как услуги по монтажу и вводу в эксплуатацию оборудования на тот момент оказаны не были, было принято решение оплатить поставленное оборудование. Так, дополнительным соглашением № 3 от 25.12.2019 внесены изменения в условия контракта, а именно введено поэтапное исполнение контракта, где первый платеж - по факту поставки всего оборудования, в течение 30 календарных дней после подписания заказчиком акта приема-передачи оборудования, второй платеж - по факту оказания услуг в течение 30 календарных дней после подписания заказчиком акта ввода оборудования в эксплуатацию, оказания услуг по обучению правилам эксплуатации и инструктажу специалистов.

В ходе рассмотрения дела \_\_\_\_\_ заявлено ходатайство об освобождении от административного наказания в связи с малозначительностью совершенного административного правонарушения, поскольку указанные действия, хотя формально и содержат признаки состава правонарушения, но в результате не привели к угрозе общественным интересам, дополнительному расходованию средств бюджета, каким-либо нарушениям охраняемых общественных отношений или иным негативным последствиям.

Согласно материалам дела, сведения о семейном и финансовом положении не представила, ранее к административной ответственности за нарушение законодательства о контрактной системе не привлекалась.

Рассмотрев дело об административном правонарушении, руководитель Челябинского УФАС России Козлова А.А. приходит к следующим выводам.

Согласно пункту 18 Постановления Пленума ВАС РФ от 02.06.2004 № 10 «О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях» (далее - Постановление) при квалификации правонарушения в качестве малозначительного судам необходимо исходить из оценки конкретных обстоятельств его совершения. Малозначительность правонарушения имеет место при отсутствии существенной угрозы охраняемым общественным отношениям.

Такие обстоятельства, как, например, личность и имущественное положение привлекаемого к ответственности лица, добровольное устранение последствий правонарушения, возмещение причиненного ущерба, не являются обстоятельствами, свидетельствующими о малозначительности правонарушения. Данные обстоятельства в силу частей 2 и 3 статьи 4.1 КоАП РФ учитываются при назначении административного наказания.

Квалификация правонарушения как малозначительного может иметь место только в исключительных случаях и производится с учетом положений пункта 18 Постановления применительно к обстоятельствам конкретного совершенного лицом деяния (пункт 18.1).

Решение о возбуждении дела об административном правонарушении принято в сроки, предусмотренные ст. 4.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Действия по заключению дополнительного соглашения к контракту привели к изменению существенных условий (условия о порядке оплаты).

Состав административного правонарушения, предусмотренный частью 4 статьи 7.32 КоАП РФ, является формальным, то есть наличие наступивших вредных последствий не является обязательным признаком состава данного административного правонарушения.

Рассматриваемое административное правонарушение не может быть признано малозначительным, и должностное лицо антимонопольной службы в данном случае не может ограничиться устным замечанием.

Оконченным данное административное правонарушение считается с момента нарушения требований Закона о контрактной системе.

В соответствии с частью 1 статьи 34, пунктом 9 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением о проведении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт.

Условиями контракта № 1206 от 07.06.2019 поэтапная оплата не предусмотрена и включает в себя стоимость оборудования и услуг, а так же прочие платежи. При этом, в соответствии с пунктом 2.4 контракта цена контракта является твердой и определяется на весь срок его исполнения, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 2.5 и пунктом 2.6 контракта, которые также не предусматривают поэтапной оплаты контракта.



государственных и муниципальных платежах, по истечении шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 настоящего Кодекса, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, направляют в течение десяти суток постановление о наложении административного штрафа с отметкой о его неуплате судебному приставу-исполнителю для исполнения в порядке, предусмотренном федеральным законодательством. Кроме того, должностное лицо составляет протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.25 настоящего Кодекса, в отношении лица, не уплатившего административный штраф.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

В соответствии с частью 7 статьи 21 Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» постановление о наложении штрафа может быть предъявлено к исполнению в течение двух лет со дня его вступления в законную силу.

В соответствии с частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в суд либо вышестоящему должностному лицу в течение 10 (десяти) суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.