

Заявитель:

ООО «Финансовый эксперт»
660003, г. Красноярск, ул. Академика Павлова, 15 оф. 77
Тел. 8(391)271-25-60 e-mail: grazia.147852@gmail.com
ИНН 2461037503

Заказчик:

Общество с ограниченной ответственностью «Аэропорт
Емельяново»
663013, Красноярский край, м.р-н Емельяновский, г.п.
поселок Емельяново, пгт Емельяново, тер. Аэропорт Красноярск,
стр. 2
Контактные лица: Фейзер Александра Евгеньевна
Телефон 8(391) 228-69-48
эл. адрес: AFeyzer@kja.aero
Коломыцев Максим Анатольевич
Телефон: +7 (391) 226-62-00, доб.: 52-26
Эл. адрес: MKolomytsev@kja.aero

ЖАЛОБА

**Жалоба на действия (бездействие) Заказчика
(извещение № 32312743390)**

Общество с ограниченной ответственностью «Аэропорт Емельяново» на сайте <http://zakupki.gov.ru/> разместило извещение о проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства.

Адрес ЭТП: <http://www.rts-tender.ru>

Начальная (максимальная) цена договора установлена в размере 16 937 998 (Шестнадцать миллионов девятьсот тридцать семь тысяч девятьсот девяносто восемь) рублей 80 копеек, с учетом НДС 20%.

Дата начала подачи заявок: 07 сентября 2023г.

Дата и время окончания приема заявок: 15 сентября 2023 г. в 10:00 по местному времени Заказчика.

Считаем, что конкурсная документация составлена с нарушением требований закона № 223-ФЗ, Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" ввиду следующего.

1. **Критерий-** Наличие у участника закупки успешно исполненных договоров (контрактов) по оказанию услуг, связанных с предметом закупки, по стоимости исполненных обязательств.

В соответствии с п.2 ч. 3. документации установлены следующие требования.

«Оценивается общая стоимость заключенных и успешно исполненных в период с 01.01.2021 года до даты окончания подачи заявок на участие в открытом конкурсе государственных и муниципальных договоров (контрактов) на оказание услуг, связанных с предметом закупки. Услугами, связанными с предметом закупки, считаются услуги по комплексному обслуживанию и уборке помещений или услуги по комплексной уборке помещений. Договоры (контракты) должны быть заключены в соответствии с нормами Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ и/или Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ. Представленные участником закупки договоры на оказание услуг, связанные с предметом закупки, должны быть заключены не ранее 01.01.2021 года. При этом площадь внутренних помещений, подлежащая уборке по одному такому договору, должна составлять не менее 20 000 кв.м. Срок оказания услуг по каждому договору должен составлять не менее 12 месяцев.»

Под успешным исполнением договоров понимается исполнение участником договоров без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней) и предъявления претензий со стороны заказчиков.»

Согласно п. 14 ч. 1 документации (информационная карта) для подтверждения наличия опыта по критерию предоставляется не более 6 договоров.

Считаем, что установленные заказчиком показатели по не стоимостному критерию являются избыточными и необъективными, не сопоставимы с объемом работ и начальной стоимостью договора, а наименование критерия - *Наличие у участника закупки успешно исполненных договоров (контрактов) по оказанию услуг, связанных с предметом закупки, по стоимости исполненных обязательств* противоречит его описанию ввиду того, что заказчик устанавливает дополнительные требования в виде минимальной площади оказания услуг, срока действия и максимального количества таких договоров.

Так, согласно технического задания (часть II документации) площадь помещений, подлежащих уборке составляет 6 937,3 м², что в 2,7 раза меньше площади необходимой для подтверждения наличия опыта связанного с предметом закупки. Также, для получения максимального количества баллов участнику необходимо подтвердить наличие исполненных обязательств на сумму 80 млн. руб. и более, однако данная сумма не соизмерима с начальной максимальной ценой договора (16 937 998,80) и превышает ее более чем в 4 раза.

Кроме того, установление в качестве квалификационного критерия наличие опыта выполнения работ, заключенных исключительно в рамках Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ и/или Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ ставит в преимущественное положение хозяйствующих субъектов, имеющих заключенные/исполненные контракты и договоры в рамках указанных выше ФЗ, перед хозяйствующими субъектами, оказывающими услуги по гражданско-правовым договорам, которые заключались в том числе в процессе обычной хозяйственной в объемах равных или превышающих объем настоящей закупки, что приводит к нарушению принципа равноправия, ограничивает конкуренцию по отношению ко всем участникам открытого конкурса и свободный доступ к проводимым публичным процедурам, а ограничение по количеству принимаемых к оценке договоров (не более 6) также не обеспечивает должной конкуренции. Таким образом, заказчик, формулируя указанные требования, нацелен на привлечение к участию в закупке организаций, имеющих узкоспециализированный опыт, а именно – опыт работы с госзаказчиками, что не обеспечивает равных конкурентных возможностей.

2. Критерий - Наличие успешно исполненных договоров (контрактов) по оказанию услуг, связанных с обслуживанием терминалов аэропортов (ж/д вокзалов), заключенных в период с 01.01.2021 года до даты окончания подачи заявок.

Считаем, что установление настоящего критерия является неправомерным и ограничивающим конкуренцию ввиду того что предметом проводимой закупке является оказание услуг по комплексной уборке и обслуживанию внутренних помещений. Указание в предмете закупки на место оказания услуг (Оказание услуг по комплексной уборке и обслуживанию внутренних помещений здания Терминала №2, для нужд ООО «Аэропорт Емельяново») предмет закупки, как оказание услуг по комплексной уборке и обслуживанию внутренних помещений- не меняет. Также, учитывая коэффициент значимости критерия, такие условия по отношению к участникам закупки, не имеющих опыта связанного с обслуживанием терминалов аэропортов (ж/д вокзалов) являются дискриминационными и противоречат принципам установленным Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Таким образом, установление заказчиком требования по наличию опыта исполнения контрактов/договоров только в терминалах аэропортов (ж/д вокзалов) ограничивает количество участников закупки, поскольку нормативно-правовые акты, регламентирующие оказание услуг, являющихся предметом закупки, должны соблюдаться вне зависимости от места оказания таких услуг, и будут являться услугами аналогичного характера. (Решение Красноярского УФАС № 024/07/3-377/2023 от 17 февраля 2023 года).

3. Критерий – Обеспеченность кадровыми ресурсами участника закупки, квалификация сотрудников участника.

Оценивается количество работников с опытом работы по соответствующей (или аналогичной) должности (уборщик помещений) имеющих в штате участника закупки не менее 3 (трех) месяцев с даты приема.

Расчет баллов по данному показателю производится следующим образом: $(\Pi_i / \Pi_{\max}) \times KЗП \times 100$, где: KЗП - коэффициент значимости показателя (KЗП = 0,45); Π_i - предложение участника закупки, заявка которого оценивается; Π_{\max} - максимальное предложение из предложений по показателю оценки, сделанных участниками закупки.

Считаем, что данный критерий, является дискриминационным условием и создает неравные условия для обеспечения конкуренции между участниками закупок ввиду того, что применяемая в методике расчетов формула дает возможность получения преимущества крупным участникам рынка клининговой отрасли имеющим большой опыт и большее количество штатных сотрудников при этом установление заказчиком предельно необходимого максимального значения показателя исключало бы возможность получения преимущества крупными участниками закупки обеспечивая

конкурентоспособность иных участников закупки, и ликвидировало большой разрыв при присуждении баллов в ходе оценки заявок по спорному критерию.

4. **Согласование аналогов расходных материалов.**

В соответствии с п.п. 6.12, 6.13 п. 6 Технического задания предъявляются следующие требования к оказанию услуг Исполнителем.

- В туалетных комнатах допускается использование аналогов материалов для диспенсеров TORK и KSITEX при полном соответствии оригиналам и по согласованию с Заказчиком. Для согласования аналогов расходных материалов Исполнитель обязан предоставить Заказчику образцы на указанный в настоящем Техническом задании адрес Заказчика. Исполнитель обязан предоставить образцы на этапе проведения закупочных процедур к дню окончания приема Заявок.

- До начала оказания услуг по согласованию с Заказчиком Исполнитель может разместить в санузлах диспенсеры и материалов к ним (туалетная бумага, полотенца из целлюлозы, наличие или отсутствие батареек в случае предложенных на согласование диспенсеров без электрических приводов для подачи материалов) других производителей на период исполнения обязанностей по Договору.

Для согласования, предложенных к замене диспенсеров и расходных материалов к ним, Исполнитель обязан предоставить Заказчику образцы на указанный в настоящем Техническом задании адрес Заказчика. Исполнитель обязан предоставить образцы на этапе проведения закупочных процедур к дню окончания приема Заявок.

Считаем установленные в вышеуказанных пунктах требования заказчика избыточными и ограничивающими конкуренцию ввиду того, что для его исполнения на момент подачи заявки на участие в закупке участник закупки должен иметь соответствующий товар в наличии и/или обязывают участников заблаговременно приобрести указанную в Техническом задании продукцию.

При этом Закон о закупках не устанавливает обязанности участника закупки иметь товар, предлагаемый к поставке по предмету закупки, в наличии на момент подачи заявки, в связи с чем участник может не обладать информацией о соответствующих свойствах товара, предлагаемого к поставке при заполнении заявки на участие в закупке.

На основании изложенного, руководствуясь Федеральным законом от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц"

ПРОШУ:

1. Принять жалобу к рассмотрению.
2. Провести внеплановую проверку на соответствие документации требованиям закона № 223-ФЗ, Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции".
3. Обязать Заказчика внести изменения в документацию и опубликовать с учетом требований закона № 223-ФЗ и Положения о закупке товаров, работ, услуг ООО «Аэропорт Емельяново».
4. Выдать Заказчику предписание, направленное на устранение нарушений с учетом доводов указанных в настоящей жалобе.

Приложение:

1. Закупочная документация
2. Сертификат ЭЦП
3. Полномочия руководителя ООО «Финансовый эксперт»

12.09.2023 г.

Директор ООО «Финансовый эксперт»

Толкачева В.Н.

Подписано ЭЦП